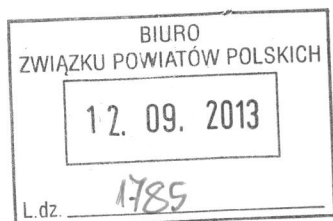


Or.0212.1.4.2013

Lubaczów 05.09.2013 r.



**Pan
Rudolf Borusewicz
Dyrektor Biura
Związku Powiatów Polskich**

W załączeniu przesyłam do wykorzystania „Protokół dodatkowy do Deklaracji Legionowskiej” Związku Powiatów Polskich, przyjęty przez Radę Powiatu w Lubaczowie w dniu 22.08.2013 r.

Otrzymują:
1. Adresat,
2. a/a.

z up. STAROSTY

inż. Władysław Szyk
Sekretarz

Protokół dodatkowy do Deklaracji Legionowskiej.

Rada Powiatu w Lubaczowie popiera Deklarację Legionowską Związku Powiatów Polskich, jednakże wyraża odmienne stanowisko w kwestii miejsca realizacji usług administracyjnych. Rada Powiatu w Lubaczowie nie podziela zdania, że realizacja usług administracyjnych powinna mieć miejsce w urzędach wspólnych dla kilku jednostek samorządu terytorialnego. Działania podejmowane w tym zakresie stanowiłyby kolejny krok w kierunku centralizacji administracji a w konsekwencji likwidacji części powiatów (przypomina to ostatnio przeprowadzoną reformę sądownictwa).

Rada Powiatu w Lubaczowie zwraca jednocześnie uwagę na szczególne wyzwania, jakie w perspektywie najbliższych kilkunastu lat będą stały przed Powiatami:

1. Problemy z uchwaleniem przez samorzady budżetów na 2014 r. i lata następne.

Zgodnie z art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz.1240 z późn.zm.) możliwość uchwalenia budżetu przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego uzależniona jest od odpowiedniej relacji koniecznych do spłacenia w danym roku zaciągniętych wcześniej kredytów. Ustalona zasada w ww. przepisie poważnie ogranicza, w szczególności powiatom, które posiadają symboliczne dochody własne, możliwości zaciągnięcia i spłaty kredytów, między innymi na cele rozwojowe współfinansowane ze środków Unii Europejskiej.

Drugi bardzo istotny problem będzie z uchwaleniem budżetu w samorządach na 2014 r. i lata następne, w samorządach które zaciągnęły już kredyty bankowe a termin spłaty przypada właśnie w tym okresie. Konstrukcja art. 243 „zachęca” samorzady do wydłużania okresu spłaty długu, co powoduje dodatkowe koszty obsługi bankowej i może również utrudnić wcześniejszą spłatę zobowiązań, nawet jeżeli samorząd ma faktyczną zdolność finansową i środki na ten cel. Na to wszystko nakłada się niejednolite orzecznictwo Regionalnych Izb Obrachunkowych w kraju, z których jedne próbują usankcjonować przekroczenie wskaźników, inne natomiast rygorystycznie stosują w praktyce zapis art.243 ustawy.

W trybie pilnym konieczna jest nowelizacja art. 243 ww. ustawy lub wydłużenie okresu, tak aby przepis ten obowiązywał nie wcześniej niż od 01 stycznia 2016 r. Bezczynność w tej materii doprowadzi bowiem do trudności z uchwaleniem budżetów w najbliższych latach, do podwyższenia kosztów obsługi kredytów bankowych oraz opóźni absorpcję środków finansowych pochodzących z UE z budżetu na lata 2014-2020.

2. Deficyt w budżetach i zadłużenie jednostek i Państwa.

Należy w pierwszej kolejności zastosować proste oszczędności. Oto przykłady do rozważenia i ewentualnego zastosowania:

- 1) obniżyć świadczenia finansowe dla pracowników podczas zwolnień lekarskich do 80% dotychczasowych (w grupach zawodowych gdzie jeszcze tego nie wprowadzono),
- 2) zlikwidować przywileje pracownicze (w tym płacowe, zwłaszcza z lat 80-tych) dla niektórych grup pracowniczych,
- 3) egzekwować uiszczanie opłat abonamentowych rtv lub wprowadzić nowy efektywny system opłat; emitować w telewizji publicznej programy edukacyjne wpływające na właściwe postawy obywateli, samorządów i innych podmiotów rzutujące na uzyskiwanie oszczędności prostych (np. z zakresu segregacji śmieci),

- 4) ograniczyć możliwości wzrostu budżetów jednostek centralnych poprzez uchwalanie ich przez Sejm (GIODO, RPO, IPN, SN, KRRT i T, PIP, kancelaria Prezydenta, kancelaria Sejmu i Senatu, NIK, TK, NSA, itp. – które to jednostki same ustalają swoje budżety),
- 5) zmniejszenie nauczycielom wymiaru urlopu zdrowotnego z 3 lat do 1 roku w czasie kariery zawodowej,
- 6) ograniczyć ilość instytucji centralnych podległych ministerstwom; np. pod MON podlega ok. 90 instytucji. Nawet w czasach, kiedy Polska posiadała ponad 4- krotnie liczniejszą armię, tylu instytucji nie było. Pod MEN podlega Ośrodek Rozwoju Edukacji gdzie pracuje ok. 215 pracowników, tylko o ok. 80 mniej niż w całym MEN,
- 7) wprowadzić podstawowe podręczniki szkolne jednakowe w całej Polsce, aby można było je użytkować wszędzie i przez kilka lat (jak to było jeszcze w latach 90-tych),
- 8) długotrwale bezrobotnych przywrócić do pracy, co da wymierne oszczędności,
- 9) znaleźć pieniądze na budowę spalarni śmieci,
- 10) obowiązek odgazowywania składowisk odpadów uzależnić od wyników badań na zawartość gazu w składowisku a nie tylko od tego, że w składowisku były składowane części biodegradowalne,
- 11) oceny oddziaływania na środowisko nie wykonywać w przypadku modernizacji dróg, jeśli modernizacja mieści się w pasie drogowym,
- 12) wprowadzić zmiany w przepisach w taki sposób aby ogłoszenia, np. o przetargach i konkursach, były publikowane tylko na stronie internetowej prowadzonej przez ustalony w ustawie organ (podobnie jak to zrobiono z DZ.U. i M.P.),
- 13) zlikwidować delegatury urzędów wojewódzkich,
- 14) urzędy marszałkowskie połączyć z urzędami wojewódzkimi.

3. Wyraźny spadek liczby ludności na skutek obniżenia liczby urodzin przy jednoczesnym wzroście liczby osób w wieku poprodukcyjnym, w wyniku czego w perspektywie kilkunastu lat może dojść do sytuacji, że na 1 emeryta będzie przypadać w Polsce 2 pracujących, gdzie obecnie na 1 emeryta przypada 4 pracujących.
Dla samorządów wywoła to ujemny skutek w postaci niższych niż obecnie subwencji.

Należy zapewnić odpowiedni system kształcenia zawodowego, który spowoduje osiągnięcie dobrego poziomu kształcenia. Kształcenie zawodowe połączyć z praktycznym kształceniem u pracodawców, tak aby przyszli pracownicy byli dobrze przygotowani do wykonywania pracy w wyuczonym zawodzie. W systemie kształcenia uwzględnić potrzebę przygotowywania nie tylko do pełnienia roli pracowników ale przede wszystkim do wykonywania funkcji przedsiębiorców, pracodawców. Przy tworzeniu i doskonaleniu systemu korzystać z dobrych wzorców z innych krajów europejskich np. Niemiec czy Austrii. W efekcie można będzie uzyskać zmniejszenie bezrobocia zwłaszcza wśród ludzi młodych, mniejszą emigrację zarobkową, lepsze wskaźniki demograficzne i zmniejszenie problemów związanych z utrzymaniem emerytów.

4. Dalsza centralizacja w wykonywaniu zadań i przeznaczaniu na nie środków finansowych.

Należy powstrzymać proces centralizacji i powrócić do decentralizacji wykonywania zadań oraz zarządzania majątkiem publicznym i finansami, co jest zgodne z zapisami

Konstytucji RP. Zadania o zasięgu lokalnym wykonywane przez jednostki organizacyjne rządowe lub fundusze państwowe winny być wykonywane przez organy samorządowe. Przykładem może tu być zarządzanie gruntami Skarbu Państwa. Część tych gruntów winna być przekazana na własność samorządom, zgodnie z ich potrzebami, a następnie samorządom powiatowym winno być przekazane zadanie zarządzania pozostałymi gruntami Skarbu Państwa (sprzedaż, wdzierżawianie). Część wpływów finansowych ze sprzedaży lub dzierżawy tych gruntów winna zasilać ich budżety.

5. Podział kultury na elementy składowe; oddzielnie działalność z zakresu kultury, oddzielnie muzeum, oddzielnie biblioteka, oddzielnie galeria, oddzielnie działalność w zakresie sportu i rekreacji.

Należy umożliwić samorządom łączenie w jednej instytucji różnych rodzajów działalności, np. działalności kulturalnej z działalnością w zakresie sportu, turystyki i rekreacji. Obecnie jest to niemożliwe ze względu na przepisy finansowe, (o czym, w przypadku powiatu lubaczowskiego rozstrzygnęła RIO, gdzie taka działalność była prowadzona w ramach jednej instytucji kultury).

PRZEWODNICZĄCY RADY

mgr Zbigniew Wróbel