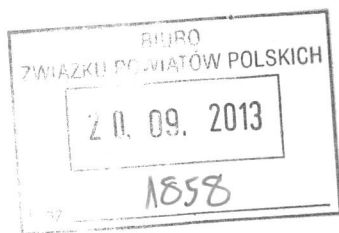




Ldz/221/ZFJM/170813



Gliwice, dn. 16 września 2013 r.

Szanowny Pan  
**Marek Tramś**  
Prezes Zarządu  
Związek Powiatów Polskich  
Starosta Polkowicki

Pragniemy uprzejmie poinformować Pana Prezesa, iż w imieniu swoich członków Związek Miast Polskich oraz Śląski Związek Gmin i Powiatów wystosowały pismo do p. Jana Vincenta-Rostowskiego, Ministra Finansów z prośbą o podjęcie partnerskiej, merytorycznej dyskusji w zakresie uzgodnienia rozwiązań, akceptowalnych przez Rząd i jednostki samorządu terytorialnego, w zakresie systemu rozliczania podatku VAT, w sytuacji będącej wynikiem podjęcia przez siedmiu sędziów NSA uchwały w tej sprawie w dn. 24 czerwca 2013 r. (sygn. I FPS 1/13). W załączeniu przesyłamy Panu Prezesowi dokument zawierający główne postulaty samorządowe, ustalone na spotkaniu konsultacyjnym z udziałem przedstawicieli samorządowych organizacji ogólnopolskich i regionalnych, które - jak zapewne Panu Prezesowi wiadomo - odbyło się 9 września br. w Katowicach z inicjatywy Śląskiego Związku Gmin i Powiatów. Wyrażamy nadzieję, że rozmowy - jeśli zostaną podjęte - pozwolą na znalezienie odpowiedniego, tj. niwelującego możliwość wystąpienia szkodliwych dla poszczególnych jst następstw zmiany interpretacji przepisów dot. rozliczania podatku VAT przez samorządowe jednostki budżetowe.

W związku z powyższym zwracamy się z uprzejmą prośbą do Pana Prezesa o poparcie przez Związek Powiatów Polskich inicjatywy podjętej przez nasze stowarzyszenia poprzez zaakceptowanie załączonych postulatów samorządowych i - w miarę możliwości w pilnym terminie - wystosowania zbieżnego z nimi pisma do Ministra Finansów (z załączonym tekstem postulatów).

Informujemy, iż osobą do kontaktu z ramienia obu Związków jest p. Ferdynand Morski, Dyrektor Biura Śląskiego Związku Gmin i Powiatów (adres e-mail: [fmorski@silesia.org.pl](mailto:fmorski@silesia.org.pl), tel. 32 25 11 021). Natomiast w kwestiach organizacyjnych dot. w/w sprawy osobą odpowiedzialną w biurze Śląskiego Związku Gmin i Powiatów jest p. Dominika Tkocz - specjalista ds. komunikacji i szkoleń, tel. 32 609 03 58, adres e-mail: [dtkocz@silesia.org.pl](mailto:dtkocz@silesia.org.pl).

Z wyrazami szacunku

dr hab. inż. Zygmunt Frankiewicz  
Przewodniczący  
Śląskiego Związku Gmin i Powiatów  
Prezydent Gliwic

prof. dr hab. Jacek Majchrowski  
Wiceprezes  
Związku Miast Polskich  
Prezydent Krakowa



ŚLĄSKI ZWIĄZEK  
GMIN I POWIATÓW



Gliwice, dn. 16 września 2013 r.

**Główne postulaty samorządowe  
uzgodnione na spotkaniu konsultacyjnym  
korporacji zrzeszających jst  
w dniu 9 września 2013 r. w Katowicach  
w odniesieniu do systemu rozliczania podatku VAT  
(w świetle uchwały siedmiu sędziów NSA z dn. 24 czerwca 2013 r.)**

Korporacje samorządowe, reprezentowane na spotkaniu w dniu 9 września 2013 r. w Katowicach zwracają się do Ministerstwa Finansów o podjęcie partnerskiego, merytorycznego dialogu, którego celem byłoby uzgodnienie możliwych do zaakceptowania przez obie strony rozwiązań sytuacji dot. systemu rozliczania podatku VAT, wynikającej z podjętej w dniu 24 czerwca 2013 r. przez siedmiu sędziów NSA uchwały w tej sprawie (sygn. I FPS 1/13). W szczególności w/w dyskusja powinna objąć następujące kwestie:

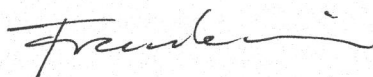
- 1) ustalenie oczekiwanych przez samorząd kierunków doprecyzowania uwagi zawartej w komunikacie Ministerstwa Finansów z dnia 9 lipca 2013 r., iż „nie będą kwestionowane dotychczasowe rozliczenia”, w drodze przepisów prawa (najlepiej w formie ustawy), poprzez **szczegółowe określenie charakteru ochrony prawnej na przeszłość** w zakresie:
  - a) ewentualnych zaległości podatkowych;
  - b) odpowiedzialności z tytułu kodeksu karno-skarbowego;
  - c) odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych;(z uwzględnieniem tego, iż ochrona prawna winna dot. jst w zakresie braku konsekwencji ewentualnych zaległości podatkowych po korektach rozliczeń, usuwających skutki błędnych interpretacji przepisów przez organy podatkowe oraz osób - w zakresie braku odpowiedzialności karno-skarbowej i dyscyplinarnej za niezawinione uchybienia, wynikające z błędnej interpretacji przepisów przez organy podatkowe).
- 2) wprowadzenie w drodze przepisów prawa (a najlepiej w formie ustawy) **możliwie długiego okresu przejściowego**, umożliwiającego profesjonalne przygotowanie jst do centralizacji rozliczeń VAT (pożądanym momentem wprowadzenia takiego obowiązku byłby termin: 1 stycznia 2016 r.);
- 3) wprowadzenie **opcji wyboru systemu rozliczeń VAT** w samorządach poprzez zmianę przepisów dot. VAT, polegającej na tym, iż każda jst, która chce centralizacji rozliczeń VAT, będzie miała taką możliwość, natomiast te jst, które wolą pozostać przy obecnym sposobie rozliczeń, będą mogły taką opcję wybrać (zmiana przepisów VAT oraz uzyskanie opcji wyboru systemu VAT jest możliwe w świetle przepisów unijnych i wymagałoby skierowania przez Ministerstwo Finansów do Komisji Europejskiej dobrze przygotowanego i uzasadnionego wniosku; przedstawiciele jst przedłożą Ministerstwu Finansów projekt tego wniosku wraz z propozycją zmian przepisów niezwłocznie po ich opracowaniu);

- 4) stworzenie ułatwień w zakresie centralizacji rozliczeń VAT poprzez wprowadzenie odpowiednich zmian w przepisach w zakresie **szczególnych zasad rachunkowości** oraz planów kont dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego i samorządowych jednostek budżetowych na zasadzie możliwości wyboru następujących opcji przez jst:
- a) rejestr centralny VAT prowadzony na poziomie ksiąg rachunkowych urzędu gminy;
  - b) rejestr centralny VAT prowadzony na poziomie ksiąg rachunkowych budżetu jst;
- oraz uregulowanie przepisami prawa zasad przejścia do skorygowanego sposobu rozliczeń poprzez wskazanie **wytucznych odnoszących się do prawa podatkowego** (np. w zakresie mocy wiążącej dotychczas uzyskanych interpretacji podatkowych, terminu deregistracji jednostek budżetowych, tematyki kas fiskalnych, kalkulacji współczynnika VAT w okresie przejściowym);
- 5) określenie w drodze przepisów prawa (a najlepiej w formie ustawy) propozycji dot. **uregulowania kwestii dotacji przyznanych uprzednio jst** w związku z realizacją zadań współfinansowanych lub finansowanych ze środków UE, zawierających kwotę podatku VAT naliczonego zadeklarowanego jako kwalifikowany, w sytuacji gdy centralizacja rozliczeń VAT prowadzi do braku kwalifikowalności VAT (należy dążyć do wprowadzenia braku obowiązku zwrotu dotacji w tej części, ewentualnie w przypadku pojawienia się konieczności takiego zwrotu – wprowadzenie braku obowiązku zapłaty odsetek, natomiast w przypadku konieczności zapłaty odsetek – wprowadzenie braku podlegania odpowiedzialności z tytułu kodeksu karnoskarbowego oraz za naruszenie dyscypliny finansów publicznych);

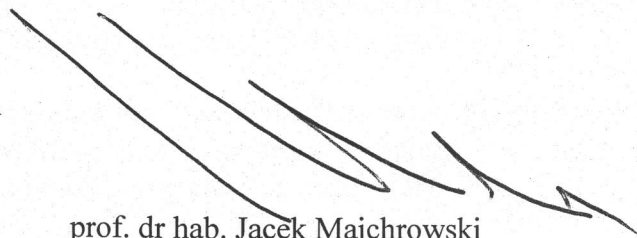
Przedstawiciele korporacji obecnych na spotkaniu w dn. 9 września 2013 r. stwierdzają, że podmiotowo ustalenia uchwały NSA z dn. 24 czerwca 2013 r. dot. centralizacji rozliczeń VAT obejmują wszystkie jednostki budżetowe wszystkich jst (w tym powiaty i województwa).

Znalezienie właściwych rozwiązań, ułatwiających możliwie bezkonfliktowe i pozbawione szkodliwych następstw (zwłaszcza w postaci zbyt wysokich kosztów, odpowiedzialności osób pełniących funkcje w samorządzie oraz znaczącego obniżenia absorpcji dotacji unijnych pozyskiwanych na inwestycje) **wprowadzenie skorygowanego sposobu rozliczania podatku VAT** leży we wspólnym interesie zarówno Ministerstwa Finansów, jak i jst. Uchwała NSA z dn. 24 czerwca 2013 r. potwierdziła jedynie, iż funkcjonujący w Polsce od blisko dziesięciu lat system opodatkowania samorządów podatkiem VAT jest obciążony wieloma wadami, co oczywiście w żadnym stopniu nie jest winą samorządu terytorialnego.

Jednostki samorządu terytorialnego deklarują aktywny udział w tworzeniu nowych przepisów i będą występować z propozycjami szczegółowych rozwiązań.



dr hab. inż. Zygmunt Frankiewicz  
Przewodniczący  
Śląskiego Związku Gmin i Powiatów  
Prezydent Gliwic



prof. dr hab. Jacek Majchrowski  
Wiceprezes  
Związku Miast Polskich  
Prezydent Krakowa