



**Edward Płonka**  
**Przewodniczący Rady Powiatu w Żywcu**  
Starostwo Powiatowe w Żywcu  
34-300 Żywiec, ul. Krasińskiego 13  
tel. cent. 0 33 860 50 00, Biuro Rady 0 33 860 50 85/86

Żywiec dnia 11 lipca 2014r.

OR.0004.14.2014.

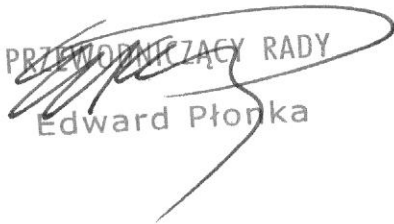
**Szanowny Pan**  
**Marek Tramś**  
**Prezes Zarządu**  
**Związku Powiatów Polskich**

*Szanowny Panie Prezesie,*

Przekazuję w załączeniu uchwałę Rady Powiatu w Żywcu Nr XXXIX/370/2014 z dnia 30 czerwca 2014r. w sprawie poparcia działań mających na celu zahamowanie wypływu środków finansowych wypracowanych w regionie do budżetu centralnego oraz zwiększenie dochodów jednostek samorządu terytorialnego.

Rada Powiatu w Żywcu w pełni popiera apel zawarty w uchwale Rady Gminy Kobiór z dnia 22 maja 2014r. i zwraca się do przedstawicieli najwyższych organów państwowych o podjęcie niezbędnych działań, poprzez wprowadzenie zmian ustawowych, umożliwiających zwiększenie dochodów własnych jednostek samorządów terytorialnych (w szczególności powiatów) ograniczając wpływ środków do budżetu centralnego.

Z wyrazami szacunku

  
PRZEWODNICZĄCY RADY  
Edward Płonka

**Uchwała Nr XXXIX/370/2014  
Rady Powiatu w Żywcu  
z dnia 30 czerwca 2014r.**

**w sprawie:** poparcia działań mających na celu zahamowanie wypływu środków finansowych wypracowanych w regionie do budżetu centralnego oraz zwiększenie dochodów jednostek samorządu terytorialnego.

Na podst. art. 12 ust.11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2013r. poz 595 z póź. zm.) w związku z § 15 pkt 3 Statutu Powiatu w Żywcu przyjętego uchwałą Rady Powiatu Nr XXVII/271/2013 z dnia 29 kwietnia 2013r. w sprawie przyjęcia Statutu Powiatu w Żywcu, opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z 2013r. poz. 3736.

**Rada Powiatu w Żywcu  
uchwała co następuje:**

§ 1

Popiera działania mające na celu zahamowanie wypływu środków finansowych wypracowanych w regionie do budżetu centralnego oraz zwiększenie dochodów jednostek samorządu terytorialnego w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały Nr XXXI/236/14 Rady Gminy Kobiór, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Niniejszą uchwałę przekazuje się wszystkim organom stanowiącym gmin i powiatów województwa śląskiego oraz:

- Prezydentowi RP
- Marszałkowi Sejmu RP
- Marszałkowi Senatu RP
- Prezesowi Rady Ministrów
- Ministrowi Finansów
- Posłom z terenu Woj. Śląskiego
- Zarządowi Związku Powiatów Polskich

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY  
  
Edward Płonka

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XXXI/236/14

Rady Gminy Kobiór

z dnia 22 maja 2014 r.

Fundamentem finansowym jednostek samorządu terytorialnego (j.s.t.) są dochody własne, gdyż naprawdę to one decydują o samodzielności gminy lub powiatu, dają możliwość wykazania się zaradnością i gospodarnością ich władz.

Najslabiej kształtują się fundamenty finansowe powiatów ziemskich. Średnio w powiatach ziemskich dochody własne kształtują się na poziomie ok. 35% dochodów ogółem, gdy w powiatach grodzkich to jest ok. 59%, a w miastach ok. 66% ogółu dochodów. Nawet gminy wiejskie wyprzedzają w tym zakresie powiaty ziemskie, gdyż w tych gminach ok. 48% dochodów stanowią dochody własne. Obecnie dochodami własnymi j.s.t. są min.:

- wpływy z podatków i opłat lokalnych,
- dochody z majątku danej j.s.t,
- spadki, zapisy i darowizny na rzecz danej j.s.t.,
- dochody z kar pieniężnych i grzywien określonych w odrębnych przepisach,
- odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych i inne.

W rozumieniu ustawy dochodami własnymi są również udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) oraz z podatku dochodowego od osób prawnych (CIT). Udziały samorządu w PIT wynoszą łącznie 51,19% z tego udziały gmin wynoszą 39,34%, powiatów 10,25%, województw 1,6%. Natomiast łączny udział j.s.t. w CIT wynosi 22,86% w tym gmin 6,71%, powiatów 1,4% oraz województw 14,75%.

Taki sposób rozdysponowania środków finansowych godzi w ideę samorządności.

Z powyższego zestawienia wynika konieczność zmian ustrojowych, jeśli chodzi o finanse samorządowe w szczególności powiatów ziemskich. Panujący od wielu lat centralny sposób redystrybucji dochodów tj. wtórny podział dochodów społeczeństwa dokonujący się za pośrednictwem budżetu państwa, jest złem, które niestety wspierają sprawujący władzę w Polsce. Jak widać z proporcji przedstawionych powyżej, a dotyczących dochodów z podstawowych podatków państwowych udział rządu centralnego w redystrybucji dochodów wynosi odpowiednio:

- PIT blisko 50% tych dochodów,
- CIT ok. 77% dochodów z tego źródła,
- VAT – 100% dochodów z tego źródła.

Ten niesprawiedliwy, tworzący poczucie krzywdy i budzący sprzeciw lokalnych społeczności podział dochodów należy jak najszybciej zmienić.

Apelujemy do Sejmu i Rządu RP o zwiększenie udziałów j.s.t. w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa i odwrócenie opisanych wyżej niechlubnych proporcji. Stoimy na stanowisku, że ośrodek redystrybucji dochodów państwa powinien być jak najbliżej źródła ich wytworzenia. W tym zakresie Rada Gminy Kobiór poparła działania zapoczątkowane przez św. pamięci Dietera Przewdzinga Burmistrza Gminy Zdzieszowice, którego intencją było uniemożliwienie wypływu wypracowanych w danym regionie środków do budżetu centralnego .

Nie mniej ważny jest też udział j.s.t. w dochodach budżetu centralnego z tytułu podatku VAT przynajmniej na poziomie rekompensującym samorządom terytorialnym wydatki na zapłatę podatku VAT z tytułu realizowanych inwestycji gminnych, powiatowych oraz wojewódzkich. Każda inwestycja samorządowa jest opodatkowana 23% VAT-em, a przecież to dzięki tym inwestycjom powstają nowe drogi, oczyszczalnie ścieków, boiska i hale sportowe, centra kultury itd. To dzięki inwestycjom samorządowym podnosi się poziom życia mieszkańców naszego regionu i tym samym Polski. Według danych Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w 2012 roku na inwestycje j.s.t. w woj. śląskim wydano ogółem 3,7 miliarda zł. Można przypuszczać, że ok. 850 mln złotych w tych wydatkach stanowił zapłacony do budżetu

centralnego VAT. Wiemy jak wiele przedsięwzięć samorzady lokalne i samorząd regionalny mogłyby sfinansować za te pieniądze. Wiemy jak wiele powiatów ziemskich nie korzysta ze środków funduszy UE, gdyż nie stać ich na zabezpieczenie wkładu własnego do przygotowanych projektów. Istnieje obawa, że w nowym okresie finansowania w latach 2014-2020 wielu gminom i powiatom grozi bezczynność w aplikowaniu o środki unijne z powodu niemożności zabezpieczenia wkładu własnego. Tak dalej być nie musi.

Reasumując domagamy się zmian ustawowych i zwiększenia dochodów własnych j.s.t. w szczególności powiatów ziemskich i ograniczenia wpływu środków do budżetu centralnego tylko i wyłącznie w celu ich redystrybucji.

PRZEWODNICZĄCY RADY

*[Podpis]*  
Jerzy Mazur