



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES
(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,
fax. (18) 477 86 11, e-mail: zpp@zpp.pl, biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

PREZES ZARZĄDU

Marek Trams
POWIAT POLKOWICKI

WICEPREZESI ZARZĄDU

Robert Godek
POWIAT STRZYŻOWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Marzena Kempieńska
POWIAT ŚWIECKI

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI /woj. ŚLĄSKIE/

Zenon Rodzik
POWIAT OPOLSKI /woj. LUBELSKIE/

CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Cezary Gabryjańczyk
POWIAT ŁASKI

Edmund Kaczmarek
POWIAT JĘDRZEJOWSKI

Józef Kozina
POWIAT GŁUBCZYCKI

Piotr Lech
POWIAT MILICKI

Krzysztof Lis
POWIAT SZCZECINECKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Ewa Masny
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Mirosław Pampuch
POWIAT OLSZTYŃSKI

Józef Reszke
POWIAT WEJHEROWSKI

Elżbieta Smolińska
POWIAT PRUSZKOWSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI /woj. PODLASKIE/

Wacław Strażewicz
POWIAT GIŻYCKI
Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Zenon Szczepankowski
POWIAT PRZASNYSKI

Józef Tomal
POWIAT MYŚLENICKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Michał Karalus
POWIAT PLESZEWSKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

CZŁONKOWIE

Włodzimierz Brodiuk
POWIAT OSTRÓDZKI

Józef Jodłowski
POWIAT RZESZOWSKI

Zdzisław Kałamaga
POWIAT OSTROWIECKI

Ryszard Kurp
POWIAT WOLSZTYŃSKI

Szczepan Ołdakowski
POWIAT SUWAŃSKI

Zygmunt Worsa
POWIAT ŚWIDNICKI

Robert Zakrzewski
POWIAT RADOMSZCZAŃSKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0715/103/14

Warszawa, 2 września 2014 roku



Szanowny Pan

Rafał BANIAK

Podsekretarz Stanu

Ministerstwo Skarbu Państwa

W nawiązaniu do pisma Ministerstwa Skarbu Państwa z dnia 12 czerwca 2014 roku przesłanego na ręce Starosty Ostrzeszowskiego, Przewodniczącego Konwentu Starostów Województwa Wielkopolskiego (znak pisma MSP/DRiR-GD-561-153/14(DRiR/1641/14)) Związek Powiatów Polskich pragnie wyrazić rozczarowanie tonem przedmiotowego pisma. Pismo to stanowi, bowiem prezentację aktualnego stanu prawnego, nie zaś próbę poszukania rozwiązania istotnego problemu dotyczącego niektóre jednostki samorządu terytorialnego. Problem ten wynika z przyjętej w praktyce sądowej kwalifikacji prawnej komunalizacji mienia. Orzecznictwo – jak zresztą zostało w piśmie wskazane – uznaje, że komunalizacja mienia nie stanowi przeszkody do zwrotu mienia w naturze; za przeszkodę taką uznaje natomiast nabycie nieruchomości przez podmiot prywatny. Dzieje się tak niezależnie od tego, że poszczególne gminy, powiaty i województwa posiadają odrębną od Skarbu Państwa osobowość prawną – dokładnie tak samo jak i podmioty prywatne.

W efekcie jednostki samorządu terytorialnego w wyniku prawomocnych wyroków sądowych zostają obowiązane do zwrotu w naturze mienia, które zazwyczaj jest wykorzystywane do realizacji ważkich zadań publicznych. W efekcie stają przed alternatywą:

- zaprzestania realizacji konkretnych zadań publicznych, – co zazwyczaj jest niemożliwe;
- przekraczającej niejednokrotnie ich wydolność finansową natychmiastowej inwestycji;
- rozpoczęcia uiszczania starym—nowym właścicielom opłaty, niejednokrotnie wygórowanej, za dalsze korzystanie ze zwróconego w naturze obiektu.

Uważamy, że przekazanie w wyniku komunalizacji obiektu z istotną wadą prawną powinno wiązać się z uzyskaniem rekompensaty przez poszkodowaną jednostkę samorządu terytorialnego i to jest źródłem postulatów dotyczących wykorzystania Funduszu Reprywatyzacji. Zdajemy sobie sprawę, że w obowiązującym stanie prawnym jest to praktycznie niemożliwe; oczekivalibyśmy jednak rozważenia możliwości ewentualnej nowelizacji przepisów. Byłoby to rozwiązanie uczciwe.

Co do zasady odpowiedzialność za nieprawidłowe działanie powinien ponosić sprawca tego działania. Współczesne państwo polskie jest dziedzicem tej władzy, która dokonywała w okresie po II wojnie światowej grabieży mienia w imię realizacji ówczesnych celów politycznych. Nieprzypadkowo, zatem Skarb Państwa ponosi konsekwencje niezgodnej z prawem nacjonalizacji zarówno wówczas, gdy znacjonalizowany obiekt pozostał własnością Państwa (oddaje, bowiem wtedy obiekt), jak i gdy przekazał go podmiotowi prywatnemu (wtedy wypłaca odszkodowanie). Jedynie wówczas, gdy obiekt został skomunalizowany odpowiedzialność spada na jednostkę samorządu terytorialnego.

Niestety postawa zaprezentowana przez Ministerstwo Skarbu Państwa w piśmie z dnia 12 czerwca br. jest nie do zaakceptowania. Można odnieść wrażenie, że resort jest zadowolony, iż roszczenia majątkowe kierowane są nie wobec niego, lecz wobec niefortunnego nabywcy skradzionego towaru i to nabywcy w dobrej wierze.

Pozostaje nadzieja, że postawa taka nie jest celowa. W piśmie przytoczone zostało stanowisko Ministra Finansów, iż „podejmowanie wszelkich inicjatyw legislacyjnych zwiększających wydatki budżetu państwa oraz zobowiązania Skarbu Państwa należy w chwili obecnej uznać za niewskazane” – motywując to fałszywymi przesłankami. Dowodzi, bowiem, że skoro Polska nadal objęta jest procedurą nadmiernego deficytu to zobowiązana jest do podejmowania wszelkich działań, które będą służyły obniżeniu deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych. Tyle tylko, że w rozpatrywanej sytuacji przewidzenie rekompensaty dla jednostki samorządu terytorialnego pozostaje praktycznie bez wpływu na poziom deficytu sektora finansów publicznych, jako takiego. Deficyt ten obejmuje, bowiem zarówno sektor rządowy i samorządowy i dla końcowego wyniku nie ma znaczenia czy powiększenie deficytu będzie wynikało z rekompensaty wypłaconej przez Skarb Państwa, czy też z kredytu zaciągniętego przez jednostkę samorządu terytorialnego na odtworzenie swojej zdolności do wykonywania zadań publicznych.

W związku z powyższym Związek Powiatów Polskich oczekuje na jasną odpowiedź, czy Ministerstwo Skarbu Państwa zamierza w imię elementarnej uczciwości zaproponować zmianę przepisów prawa w sposób umożliwiający uzyskanie przez jednostki samorządu terytorialnego zmuszone do zwrotu w naturze otrzymanego w wyniku komunalizacji mienia, odpowiedniej rekompensaty finansowej.

Z wyrazami szacunku

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Marek Trams

