

**Krótką informacją
o działalności Związku Powiatów Polskich
w okresie od 31 lipca do 27 sierpnia br.**

31 lipca

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego z półrocznym wyprzedzeniem zdecydowała na co będą wydawane środki z tzw. rezerwy drogowej w 2014 r.

Kryteria będą identyczne jak w roku 2013 z jedną tylko korektą dotyczącą wyeliminowania z aplikowania samorządów, które nie wykorzystały środków z rezerwy w roku poprzedzającym złożenie wniosku.

Propozycja ZPP, dotycząca wsparcia samorządów, którym zniszczono drogi przy okazji budowy autostrad oraz w wyniku przeniesienia na nie transportu ponadnormatywnego po wypadkach komunikacyjnych, uwzględniona ma zostać podczas ustalania kryteriów Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych na rok 2014. Podczas rozmowy na ten temat przedstawiciele korporacji tworzących stronę samorządową Komisji Wspólnej, nie wszyscy akceptowali ten pomysł. Tymczasem, bez jednomyślności wszystkich organizacji samorządowych do zmian kryteriów popularnych „schetynówek” prawdopodobnie nie dojdzie. ZPP będzie o nie walczyć, by tym samym wspierać samorządy narażone na problemy z utrzymaniem sieci drogowej, nie z własnej winy.

Strona samorządowa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego odmówiła opiniowania projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego.

2 sierpnia

Związek Miast Polskich, Instytut Spraw Publicznych, Związek Powiatów Polskich oraz Związek Gmin Wiejskich RP zaprosiły chętnych do wzięcia udziału w badaniu ankietowym. Badanie jest częścią realizowanego przez korporacje samorządowe projektu pt. "Samorządy lokalne a Unia Europejska – w przeddzień 10-lecia akcesji", którego głównym celem jest stworzenie warunków do dyskusji na temat postrzegania członkostwa Polski w UE z perspektywy samorządowej.

7 sierpnia

Do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego skierowano projekt ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw. To bardzo ważny projekt wprowadzający wiele nowych rozwiązań istotnych dla funkcjonowania rynku pracy. Głównym celem projektu jest zwiększenie oddziaływania polityki rynku pracy na wzrost zatrudnienia oraz łagodzenie skutków niedopasowania strukturalnego, zwłaszcza pod kątem kwalifikacji i kompetencji osób bezrobotnych. Na spotkaniu roboczym w MPIPS w tej sprawie wskazane zostały główne punkty budzące wątpliwości (w tym potencjalnie zbyt ograniczona liczba powiatowych urzędów pracy otrzymujących 7% środków FP i skład rad rynku pracy zastępujących obecne rady zatrudnienia). Dalsze prace będą miały miejsce w ramach Komisji Wspólnej.

ZPP konsekwentnie coraz silniej naciska na rozwiązanie problemu z tworzeniem profilu kierowcy. Po omówieniu jej podczas posiedzenia Zarządu Związku, tematyka ta była następnie przedmiotem obrad Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ostateczne uzgodnienia są następujące:

- a) resort przedstawi do 19 sierpnia br. propozycje trwałego rozwiązania problemu z tworzeniem profilu kierowcy w wersji elektronicznej. Propozycja ta będzie przedmiotem obrad Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska;
- b) ostateczne rozstrzygnięcie zapadnie podczas posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 28 sierpnia br.

Posiedzenie Kapituły Konkursu o Nagrodę Pro Publico Bono „Samorządność dla Solidarności”, przyjęcie projektu Regulaminu Konkursu i omówienie współpracy ZPP.

11 sierpnia

Konieczne jest złagodzenie progów ostrożnościowych dla samorządów, między innymi po to by mogły one sprawnie wdrażać projekty dofinansowane ze środków unijnych okresu programowania 2014–2020. Takie zapowiedzi zmian przepisów (m.in. ustawy o finansach publicznych) usłyszeli samorządowcy uczestniczący w spotkaniu z Premierem Donaldem Tuskiem. Według Premiera, konieczność złagodzenia granic deficytu i zadłużenia samorządów terytorialnych jest oczywista skoro zostaje zawieszony tzw. pierwszy próg ostrożnościowy budżetu państwa.

14 sierpnia

Jeśli weszłyby w życie zmiany proponowane przez resort pracy i polityki społecznej, to z dotychczasowych rad zatrudnienia od szczebla krajowego po powiatowy (po nowelizacji gremia te mają się nazywać radami rynku pracy), **wyeliminowani zostaliby samorządowcy.**

Propozycja taka znalazła się w projekcie nowelizacji ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, przełożonym do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Związek dąży do zmiany tego rozwiązania i będzie domagał się obecności przedstawicieli samorządów terytorialnych w radach, od szczebla krajowego po lokalny.

Nie do przyjęcia jest, bowiem aby o kwestiach działania rynku pracy rozmawiać tylko w gronie pracodawców, związkowców i naukowców.

19 sierpnia

Rząd zaproponował wprowadzenie obowiązku lokowania wolnych środków przez samorządowe osoby prawne i samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej, tylko tam gdzie wskaże im paktem minister finansów. Środki te zresztą nie będą mogły być wykorzystane na to co chcieliby zarządzający tymi podmiotami, tylko na cele wskazane przez resort.

Posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych:

a) W ramach zamiany Funduszu Kościelnego na odpis w PIT MAiC nie przewidziano odpowiedniej rekompensaty dla samorządów. W efekcie uchwalenie ustawy przyniesie zysk budżetowi państwa (na poziomie kilkunastu milionów rocznie), a stratę sektorowi finansów samorządowych (strata około 100-150 mln rocznie). Strona samorządowa wyraziła zdecydowany sprzeciw.

b) Zgodnie z projektem zmian w ustawie o finansach publicznych samorządowe sp z o s y i samorządowe osoby prawne miałyby mieć obowiązek lokowania wolnych środków na rachunku Ministra Finansów (dopuszczono potencjalnie lokowanie środków również na rachunku jednostki samorządu terytorialnego - jednakże zastosowane obostrzenia np. obowiązek założenia konta w Banku Gospodarstwa Krajowego czynią tą możliwość czysto teoretyczną). Do tej pory - na mocy przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw - został nałożony na Narodowy Fundusz Zdrowia, agencje wykonawcze oraz państwowe osoby prawne, obowiązek lokowania wolnych środków tych jednostek w formie depozytu u ministra finansów. Z kolei państwowe fundusze celowe zostały zobowiązane do oddawania w zarządzanie wolnych środków. Teraz minister próbuje nałożyć tego typu ograniczenia na podmioty samorządowe. Również w tym przypadku został zgłoszony sprzeciw.

20 sierpnia

Urząd Zamówień Publicznych poinformował, że od dnia 9 sierpnia 2013 r., w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej pod poz. 907, został opublikowany nowy tekst jednolity ustawy – Prawo zamówień publicznych. Ostatni tekst jednolity wyżej wymienionej ustawy został opublikowany w dniu 25 czerwca 2010 r.

21 sierpnia

Resort rolnictwa i rozwoju obszarów wiejskich opublikował projekt Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (PROW). Projekt całkowicie pomija powiaty, a przecież powiaty są zarówno gospodarzami lokalnych wspólnot społecznych, jak i pełnią rolę animatorów współpracy i różnego rodzaju przedsięwzięć służących rozwojowi społeczno-gospodarczemu.

Ta druga rola samorządu powiatowego nabiera szczególnego znaczenia w świetle założeń polityki spójności, jak i polityki rozwoju obszarów wiejskich w okresie 2014-2020. Widać to wyraźnie w przyjętym przez rząd projekcie Umowy Partnerstwa. Po pierwsze, fundusze obu tych polityk mają być stosowane w sposób bardziej zintegrowany i uzupełniający się wzajemnie niż dotychczas. Po drugie, ich interwencja skierowana ma być nie do jednostek administracyjnych, a do obszarów funkcjonalnych. Powiat może zarówno pełnić rolę integratora interwencji funduszy obu polityk, jak i koordynatora rozwoju obszaru funkcjonalnego.

Stanowiska Konwentów Powiatów

1 sierpnia

Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego **w sprawie rozpisania uzupełniającego kontraktowania świadczeń zdrowotnych na ambulatoryjną opiekę specjalistyczną w województwie pomorskim.**

9 sierpnia

Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego **w sprawie zarządzania drogami powiatowymi.**

Posiedzenia Zespołów KWRiST

- 19 sierpnia – Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska
- 20 sierpnia – Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu
- 23 sierpnia – Zespół ds. Finansów Publicznych – tryb obiegowy
- 23 sierpnia – Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego
- 26 sierpnia – Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej

INFORMACJA

z przebiegu spotkania Ministerstwa Spraw Zagranicznych z przedstawicielami urzędów marszałkowskich i korporacji samorządowych

Termin spotkania : 20 – 21 sierpnia 2013 r.

Miejsce spotkania : Warszawa ul. Krucza 38/42 ,Ośrodek Debaty
Międzynarodowej

Tematyka spotkania :

- 1. Marka Polska - założenia kampanii planowanej na rok 2014 promującej na rynkach zagranicznych Polskę i polskie produkty . Prowadziła ten temat Pani Magdalena Lumińska – Rudnicka – kierownik referatu strategii ,komunikacji i badań społecznych DDPIK MSZ**

Problematyka w zasadzie nie dotyczy bezpośrednio zadań i kompetencji powiatów poza ich ewentualną promocją poprzez promowanie produktu lokalnego.

- 2. Priorytety komunikacyjne dotyczące tematyki Unii Europejskiej i działania informacyjne w związku z wyborami do Parlamentu Europejskiego w roku 2014 – tematykę referowali Pani Agata Czyrsznic – Dobrowolska naczelnik Wydziału ds. wymiaru samorządowego i obywatelskiego polskiej polityki zagranicznej**

DDPiK i Pan Witold Naturski - Parlament Europejski Dyrekcja Generalna ds. komunikacji .

W związku z obowiązującymi przepisami powiaty nie są organem wyborczym i ew. realizować będą zadania im zlecone przez Państwową Komisję Wyborczą lub wojewodę . Natomiast z uwagi na różnorodność przynależności politycznej starostów (a wybory będą partyjne) uważam że ZPP nie powinien się angażować w tę kampanię poza promowaniem udziału w wyborach obywateli .

3. Przygotowania do roku polsko – rosyjskiego (rok 2015) - referował Pan Jacek Multanowski - Wydział Federacji Rosyjskiej departament Wschodni MSZ

Tematyka dotyczy miast partnerskich.

4. Współpraca z siecią Regionalnych Ośrodków Debaty Międzynarodowej referowała Pani Justyna Tyburczy - kierownik referatu rozwoju sieci Regionalnych Ośrodków Debaty Międzynarodowej .

W chwili obecnej funkcjonuje w Polsce pięć Ośrodków Debaty Międzynarodowej są one jednostkami urzędów marszałkowskich.

5. Koordynacja współpracy zagranicznej samorządów – referowała Pani Róża Karlikowska – specjalista ds. współpracy zagranicznej samorządów terytorialnych DDPiK MSZ.

Uważam że można a nawet powinniśmy zrobić jako ZPP mapę kontaktów (mniej lub więcej formalnych) z samorządami lub innymi jednostkami zagranicznymi i nawiązać kontakt MSZ w celu ustalenia możliwości i warunków współpracy.

6. Dyskusja na temat konkursu na dotacje celowe w 2014 r. ze środków

MSZ – Referowała Pani Agata Czyrsznic - Dobrowolska .

We wrześniu 2013 r. po ustaleniu przez MSZ zasad rozpisany zostanie Konkurs (ewentualnie konkursy na dotacje na realizację zadań.

Podsumowanie

**Po zebraniu danych dotyczących współpracy międzynarodowej powiatów należy opracować koncepcje (jeżeli będzie takie stanowisko Zarządu) i poświęcić temu tematowi jedno z posiedzeń .
W spotkaniu brało udział 41 osób .**

Związek Powiatów Polskich reprezentował ekspert Ludwik Węgrzyn.