



STANOWISKO
Związku Powiatów Polskich
Kartuzy, 26 września 2016 r.

w sprawie projektu ustawy o Polskiej Służbie Geologicznej

Związek Powiatów Polskich negatywnie opiniuje przedstawiony przez Ministerstwo Środowiska projekt ustawy o Polskiej Służbie Geologicznej. W pełni rozumiejąc potrzebę właściwego zarządzania kopalinami – stanowiącymi bogactwo narodowe, uważamy że dokonywane zmiany powinny być odzwierciedleniem konstytucyjnych zasad, zwłaszcza zasady subsydiarności i pomocniczości. Niestety zaproponowane rozwiązania mogą być odczytane jako tendencja do wzmocnienia centralnej administracji władzy publicznej, wbrew wyrażonej w art. 15 Konstytucji zasadzie decentralizacji władzy publicznej.

Co więcej – projektowane przepisy potencjalnie stanowią podstawę do tworzenia branżowej struktury administracyjnej odbiegającej od zasadniczego podziału terytorialnego państwa – z projektu ustawy nie wynika bowiem, w oparciu o jakie wytyczne będą wyznaczane oddziały terenowe PSG. Propozycje zawarte w ustawie stoją w jawnej sprzeczności z deklarowanymi przez Ministerstwo Rozwoju działaniami na rzecz ograniczenia zjawiska tzw. „Polski resortowej”.


Skutkiem wejścia w życie projektowanych rozwiązań będzie utrata części kompetencji oraz dochodów jednostek samorządu terytorialnego (w tym dochodów powiatów z tytułu opłat w zakresie węglowodorów). Zwolnienia z podatków i opłat, które przewidziano w projekcie dla Polskiej Służby Geologicznej również będą miały negatywny wpływ na finanse jednostek samorządu terytorialnego.

W zakresie rekultywacji gruntów, projektowane przepisy są tak skonstruowane, że jednostki samorządu terytorialnego nie będą miały żadnej gwarancji, że nowo tworzona agencja będzie wywiązywać się z zadań w tym zakresie; jednocześnie gminy, których problem będzie dotyczył w wyniku wejścia w życie ustawy stracą sporą część swoich dochodów.

Wątpliwości budzi również propozycja powołanie Straży Geologicznej. Nie można oprzeć się wrażeniu, że powołanie tego typu instytucji jako formacji uzbrojonej do spraw zwalczania naruszeń przepisów ustawy - Prawo geologiczne i górnicze, należy uznać za zdecydowanie zbyt daleko idące. Należy odpowiedzieć sobie na pytanie, czy powierzenie Straży Geologicznej uprawnień stricte policyjnych jest celowe i nie będzie prowadziło do dublowania kompetencji istniejących już służb mundurowych.

Jednocześnie wskazujemy, że szereg wątpliwości budzą szczegółowe rozwiązania przewidziane w projekcie, do których Związek Powiatów Polskich zgłosi uwagi w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich


Ludwik Węgrzyn