



STANOWISKO
Związku Powiatów Polskich
Warszawa, 24 czerwca 2015 r.

w sprawie projektu ustawy o powiecie metropolitalnym

Związek Powiatów Polskich już prawie dwa lata temu przesłał do Sejmu RP swoje negatywne stanowisko wobec projektu ustawy o powiecie metropolitalnym. Związek Powiatów Polskich stanowisko to podtrzymuje.

Nie ulega wątpliwości, że istnieje potrzeba unormowania zasad funkcjonowania obszarów metropolitalnych, jednakże projekt zawarty w druku sejmowym nr 2107 nie jest dobrym narzędziem do osiągnięcia tego celu i to zarówno z merytorycznego, jak i czysto legislacyjnego punktu widzenia.


Przed wszystkim należy zauważyć, że projekt ten stanowi próbę – i to próbę dość nieudolną – zastosowania w skali ogólnopolskiej rozwiązania opartego na doświadczeniach bardzo specyficznego w polskich warunkach obszaru jakim jest aglomeracja górnośląska. Narzędzia współpracy między kilkunastoma sąsiadującymi z sobą miast na prawach powiatu są nieadekwatne do modelu silnego miasta na prawach powiatu, będącego siedzibą samorządu województwa, i skupionych wokół niego mniejszych jednostek samorządu terytorialnego.

W efekcie projekt w wielu miejscach staje w kolizji z trójstopniowym podziałem terytorialnym państwa i może stanowić zagrożenie dla prawidłowego funkcjonowania powiatów. Co więcej – część rozwiązań jest bardzo wątpliwa z konstytucyjnego punktu widzenia.

Projekt zawiera też liczne usterki legislacyjne – począwszy od przepisów zrehabilitowanych w ten sposób, że nie dadzą się zastosować nigdzie poza Górnym Śląskiem i Trójmiastem, poprzez przepisy bezrefleksyjnie przepisane z ustaw ustrojowych jednostek samorządu terytorialnego, po przepisy niemożliwe do racjonalnej wykładni.

Wielomiesięczne przerwy w pracach nad projektem dawały szansę, że nie stanie się on obowiązującym prawem. Wznowienie prac – tuż przed końcem kadencji Parlamentu – i ich intensywność sugerują, że z przyczyn czysto politycznych – pomijając racjonalne argumenty merytoryczne – ustawa o powiecie metropolitalnym zostanie uchwalona. W tej sytuacji Związek Powiatów Polskich nie zmieniając swojej oceny projektu jako całości przedstawi zestawienie kilkunastu największych problemów zawartych w projekcie sugerując kierunek ich rozwiązania. Liczymy na to, że nasz głos rozsądku zostanie uwzględniony w pracach legislacyjnych

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich


Ludwik Węgrzyn