



**STANOWISKO**  
**Związku Powiatów Polskich**  
**Warszawa, 26 listopada 2013 r.**

**w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym  
oraz o zmianie niektórych innych ustaw**

Związek Powiatów Polskich z uznaniem przyjmuje fakt opracowania przez Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw. Projekt ten jest komplementarny wobec znajdującego się już na etapie prac parlamentarnych prezydenckiego projektu ustawy o współdziałaniu w samorządzie terytorialnym na rzecz rozwoju lokalnego i regionalnego oraz o zmianie niektórych ustaw. Projekt prezydencki koncentruje się przede wszystkim na zagadnieniach ustrojowych, projekt ministerialny – na problematyce bieżącego funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego, w tym na zmianach licznych ustaw prawa materialnego, w szczególności podatkowego. Uznajemy zatem, że oba przywołane projekty choć różne, są równie ważne i jako takie powinny zostać docelowo uchwalone.

Za szczególnie cenne uznajemy:

- umożliwienie wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej poszczególnych jednostek organizacyjnych i osób prawnych zaliczonych do sektora finansów publicznych w ramach wybranej jednostki organizacyjnej, związku międzygminnego, związku powiatowo-gminnego lub związku międzypowiatowego;
- możliwość tworzenia związków powiatowo-gminnych;
- określenie konsekwencji prawnych połączenia jednostek samorządu terytorialnego.

Niezależnie od pozytywnej opinii kierunkowej nasze zastrzeżenia budzi część zaproponowanych rozwiązań, w szczególności:

- sposób uregulowania problematyki ustalania rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych (art. 28 ustawy). Ustawa przewiduje co prawda – zgodnie z założeniami – wprowadzenie sankcji za nieprzestrzeganie określonego rozkładu godzin pracy, jednakże nakłada jednocześnie na starostów obowiązek uwzględniania możliwości aptek i równomierne rozłożenie obowiązków na terenie powiatu. Brak jest również jednoznacznego nałożenia na wojewódzkiego inspektora farmaceutycznego obowiązku kontroli przestrzegania przez apteki rozkładu godzin pracy. W konsekwencji zaproponowane rozwiązanie nie tylko może nie rozwiązać nabrzmiałych w obecnym stanie prawnym problemów, lecz może je jeszcze zaognić;

Uwzględniając stan prac nad projektem – który jest jeszcze przed uzgodnieniami międzyresortowymi – zastrzegamy sobie prawo zgłoszenia dalszych uwag.

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich

Marek Tramś