

Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich w okresie od 26 września do 15 grudnia br.

Innowacyjny Samorząd – I edycja konkursu organizowanego przez Związek Powiatów Polskich

W dniu 27 października 2014 r. w Sali Kolumnowej Sejmu RP odbyła się konferencja „**Innowacyjny Samorząd**”, zorganizowana przez Komisję Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Związek Powiatów Polskich.

Zebranych przedstawicieli samorządów powitał poseł Piotr Zgorzelski, Przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej. W swoim wystąpieniu podkreślił znaczenie samorządów dla rozwoju kraju oraz budowania wspólnot lokalnych. Z kolei zabierając głos Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich Marek Tramś przedstawił ideę konkursu „Innowacyjny Samorząd” oraz przypomniał jego kryteria.

Prof. Jerzy Stępień, przewodniczący Kapituły Konkursowej, podkreślił w swoim wystąpieniu znaczenie innowacyjności dla dobrego i skutecznego działania samorządów.

W dalszej części uhonorowano laureatów. Wśród zwycięzców w poszczególnych kategoriach konkursowych znaleźli się:

1. W kategorii „Kształcenie zawodowe i ustawiczne” - za projekt „Wprowadzenie w Zespole Szkół nr 1 im. Marszałka Piłsudskiego dualnego systemu kształcenia w zawodach budowlanych”. **Powiat Bielski, Starosta Sławomir Jerzy Snarski**. Nagrodę Specjalną Bożeny Lublińskiej-Kasprzak, Prezesa PARP otrzymał projekt: „Poszerzenie kompetencji zawodowych uczniów kształcących się w zawodzie technik obsługi turystycznej poprzez system praktyk, staży i kursów” **Powiat Polkowicki, Starosta Marek Tramś**.
2. W kategorii „Wspieranie przedsiębiorczości” - projekt „E-mapa dostępność zasobu geodezyjnego i kartograficznego Powiatu Olsztyńskiego poprzez uzupełnienie i digitalizację danych” **Powiat Olsztyński, Starosta Mirosław Pampuch**. Nagrodę Specjalną Bożeny Lublińskiej-Kasprzak, Prezesa PARP otrzymał projekt: „Wspieranie przedsiębiorczości” **Powiat Łomżyński, Starosta Lech Szablowski**.
3. W kategorii „Profilaktyka i promocja zdrowia” - „Innowacja mająca na celu zapewnienie nieodpłatnych świadczeń zdrowotnych wszystkim mieszkańcom powiatu polkowickiego w zakresie świadczenia ambulatoryjnych usług chirurgicznych całodobowo w soboty, w dni wolne od pracy oraz w dni powszednie w porze nocnej” - **Powiat Polkowicki, Starosta Marek Tramś**.
4. W kategorii „Sport i Turystyka” Wykreowanie w 2012 roku produktów turystycznych powiatu poznańskiego („Aktywnie dookoła Poznania”, „Naturalnie dookoła Poznania”, „Śladami Podróżników dookoła Poznania”, „Park Orientacji Przestrzennej”) - **Powiat Poznański, Starosta Jan Grabkowski**.
5. W kategorii „Kultura” - „Pracownia Aktywności Obywatelskiej i Dokumentacji Dziedzictwa”, **Powiat Ostródzki, Starosta Włodzimierz Brodiuk**.
6. W kategorii „Tworzenie Społeczeństwa Informacyjnego” - „Platforma Konsultacyjna Miasta Rzeszowa – www.dobrepomysly.erzeszow.pl”, **Miasto Rzeszów, Prezydent Tadeusz Ferenc**.

Kapituła konkursu „Innowacyjny Samorząd” podjęła decyzję, że samorządy, które złożyły aplikacje konkursowe otrzymały honorowe tytuły odpowiednio: Gmina Innowacyjna 2014, Miasto Innowacyjne 2014 oraz Powiat Innowacyjny 2014.

Centra kształcenia praktycznego w Wielkopolsce były jednym z tematów, nad którymi obradowali starostowie podczas posiedzenia Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego. Posiedzenie odbyło się 25 września w Grodzisku Wielkopolskim.

Starostwo Powiatowe w Jarocinie i Związek Powiatów Polskich zorganizowały Forum wymiany dobrych praktyk i promocji dialogu pomiędzy JST, a organizacjami JST, które odbyło się 8 października br. Wydarzenie to miało miejsce w sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego w Jarocinie. Tematem wiodącym Forum były: Lokalne „reformy szkolnictwa” – szanse i zagrożenia.

Druga edycja Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych kończy się w roku 2015. Zgodnie z planami Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju wsparcie dla budowy lub przebudowy dróg publicznych powiatowych i gminnych począwszy od roku 2016 będzie realizowane nie poprzez program rządowy, ale dzięki dotacjom z rezerwy zabezpieczonej w budżecie państwa. Kryteria podziału środków rezerwy będą ustalane corocznie przez ministra właściwego do spraw transportu po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego, w terminie do końca lipca roku poprzedzającego rok, w którym jest udzielana dotacja jednostce samorządu terytorialnego. Do kompetencji ministra właściwego do spraw transportu, będzie również należał podział środków na poszczególne zadania inwestycyjne. Wysokość udzielonej dotacji nie będzie mogła przekroczyć 50% kosztów realizacji zadania. Przewiduje się, że w roku 2016 i kolejnych rezerwa będzie wynosiła 900 mln zł. Niestety, nie udaje się, mimo intensywnych działań, osiągnąć miliarda złotych i/lub rewaloryzacji z każdym następnym rokiem.

Do Sejmu wniesiono poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, dotyczący utworzenia nowej formuły współpracy między jednostkami samorządu terytorialnego w zakresie organizacji i zarządzania publicznym transportem zbiorowym.

Powracają kolejne sądy, także za sprawą działań Związku Powiatów Polskich. W ślad za 41 sądami rejonowymi spełniającymi kryteria obligatoryjne wg stanu na rok 2012 i odtwarzanymi z dniem 1 stycznia 2015 roku, podążą kolejne 34 sądy. W grupie tej znajdują się zarówno sądy spełniające kryteria obligatoryjne wg stanu za 2013 roku, jak i wszystkie spełniające kryteria fakultatywne. Zgodnie z propozycją Ministerstwa Sprawiedliwości mają one powstać 1 lipca 2015 roku. Rozwiązanie to, jest efektem między innymi różnorodnych działań Związku Powiatów Polskich. Kryterium obligatoryjne (wpływ 5 tys. spraw w podstawowych kategoriach i obszar zamieszkały przez co najmniej 50 tys. osób) spełniają przyszłe SR w: Brzozowie, Kolbuszowej, Lipsku, Lubaczowie, Miechowie, Ostrzeszowie, Ropczycach, Szydłowcu i Włoszczowej. Kryterium fakultatywne (wpływ 5 tys. spraw) spełniają przyszłe SR w: Biskupcu, Bytowie, Głubczycach, Golubiu-Dobrzyniu, Janowie Lubelskim, Jaworze, Kamieniu Pomorskim, Lidzbarku Warmińskim, Łobzie, Miastku, Miliczu, Mogilnie, Nidzicy, Nowym Mieście Lubawskim, Pińczowie, Radziejowicach, Rypinie, Sławnie, Strzelinie, Sulęcinie, Wąbrzeźnie, Włodawie, Wołowie, Wschowie i Żninie.

28 października w Warszawie, pod przewodnictwem Prezesa Marka Tramś obradował Zarząd Związku Powiatów Polskich.

W pierwszej części posiedzenia Zarząd wysłuchał informację o istotnych działaniach podejmowanych przez administrację rządową i PFRON z punktu widzenia realizacji przez powiaty zadań dotyczących wspierania osób niepełnosprawnych.

Zarząd bardzo krytycznie odniósł się do propozycji Okrągłego stołu do spraw osób niepełnosprawnych, dotyczących różnicowania pomocy dla środowisk wymagających wsparcia z budżetu państwa oraz umorzenia części dotacji oświatowej dla samorządów.

W konsekwencji, w projekcie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej, znalazła się propozycja, aby w roku 2015 na realizację zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży jednostka samorządu terytorialnego musiała przeznaczyć środki w wysokości nie niższej niż wynikająca z podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 28 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

W zakresie kształtowania wydatków na zadania oświatowe oznacza to ingerencję w autonomię samorządów terytorialnych chronionych zapisami artykułów 16, 166 i 167 Konstytucji.

Zarząd ZPP krytycznie ocenił także propozycję dofinansowania przez PFRON zadań realizowanych przez powiaty. W planie Funduszu na rok 2015 program wyrównywania różnic między regionami zmniejszono z tegorocznych 60 mln zł do zaledwie 40 mln. O tym, że jest to znacząca obniżka świadczy fakt, iż np. w roku 2013 tylko na jedno z zadań finansowanych z tego programu, jakim jest wsparcie zakupu przez organizacje pozarządowe, gminy i powiaty dostosowanych mikrobusów, autobusów i innych pojazdów, wydano ponad 46 mln zł. Starostowie podkreślali, że zabraknie także środków na wyposażenie w sprzęt obiektów służących rehabilitacji oraz na likwidację barier w podmiotach leczniczych, urzędach, szkołach, itp.

Najtrudniejsza sytuacja będzie dotyczyć programu Aktywny Samorząd realizowanego przez powiaty na mocy porozumień z PFRON. W 2015 roku środków na ten program będzie zaledwie 74 mln zł, czyli niemal dwukrotnie mniej niż w roku 2014 (141 mln zł).

Z tego programu finansowane były zadania fakultatywne wykonywane przez powiaty. Mniej więcej połowa środków szła na pomoc finansową dla niepełnosprawnych studentów, a druga połowa na wózki elektryczne, nowoczesne protezy, komputery i oprogramowanie oraz dostosowanie samochodów.

W 2015 roku zapewne uda się zachować stypendia dla tych osób, które je otrzymywały do tej pory, ale niestety takiego wsparcia nie otrzymają już kolejne osoby.

Aktywny Samorząd to nie tylko stypendia, ale na inne zadania pieniędzy nie będzie.

Udało się natomiast utrzymać w przyszłym roku poziom przelewów dla samorządów na zadania własne w wysokość 730 mln dla powiatów. Aż 56 proc. z tych środków wydawanych jest na warsztaty terapii zajęciowej, gdzie stawka na jednego uczestnika nie zmieniła się od 6 lat.

Zarząd ZPP zdecydował o przygotowaniu stanowiska negatywnie opiniującego zapisy art. 34 projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej; stanowiska popierającego resort pracy i polityki społecznej w działaniach powstrzymujących różnicowanie pomocy dla środowisk wymagających wsparcia z budżetu państwa oraz kontynuowaniu prac zmierzających do zmiany zapisów ustawy o dochodach jst oraz planu PFRON na 2015r.

W kolejnym punkcie obrad poruszona została kwestia subwencji oświatowej na rok 2015 i treść rozporządzenia MEN dotyczącego tej kwestii. Pozytywnie oceniono zwieszenie wagi naliczania subwencji dla szkół zawodowych. Zmiany zaproponowane w projekcie rozporządzenia MEN są sygnałem świadczącym o obraniu dobrego kierunku korekty systemu finansowania szkolnictwa zawodowego. Jednakże w ocenie Zarządu ZPP są one zbyt małe, aby skutecznie odbudowywać ten segment edukacji, co w długookresowej perspektywie przyczyni się do lepszego przygotowania młodzieży do wejścia na rynek pracy.

W przyjętym przez Zarząd stanowisku ZPP zwraca również uwagę na potrzebę zwiększenia kontroli merytorycznej ze strony kuratorów oświaty nad procesem kształcenia w szkołach dla dorosłych. Samorzady nie mają żadnych instrumentów prawnych - poza możliwością sprawdzenia pod kątem finansowym prawidłowości wydatkowania dotacji - czy kształcenie w tych szkołach jest prowadzone na odpowiednim poziomie. Tymczasem mówimy o ogromnej puli środków publicznych przeznaczanych w celu faktycznego podniesienia poziomu wykształcenia mieszkańców.

Zarząd ZPP przyjął także stanowisko odnoszące się do treści projektu nowelizacji ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Pozytywnie oceniając ideę ustawowego umocowania systemu wsparcia budowy i przebudowy dróg lokalnych, Zarząd uznaje za niezbędne wprowadzenie pewnych zmian szczegółowych, takich jak podniesienie do 1 mld złotych limitu wydatków budżetu państwa na realizację programu w latach 2016 - 2025 oraz waloryzowanie tej kwoty, co najmniej o przewidywany wskaźnik wzrostu cen towarów i usług.

Jednocześnie krytycznie oceniono propozycję, aby program był kierowany na przebudowę dróg lokalnych z drogami krajowymi i wojewódzkimi. Wskazano, że obowiązujące przepisy regulują

jednoznacznie, iż w przypadku projektów dotyczących skrzyżowań dróg różnych kategorii, finansowanie leży po stronie zarządcy drogi kategorii wyższej.

Ponadto zaproponowano, aby ministrem odpowiedzialnym za realizację zadania był minister właściwy do spraw administracji, nie zaś minister właściwy do spraw transportu. Postulat ten wynika zarówno z pozytywnej oceny realizacji NPPRD w strukturach pierwotnie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, a następnie Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji, jak i planowanego sposobu dystrybucji środków z nowotworzonej dotacji. Za rozdział środków, mają bowiem odpowiadać wojewodowie.

Zdaniem Zarządu powinna nastąpić zmiana formuły współdziałania właściwego ministra z reprezentacją jednostek samorządu terytorialnego przy ustalaniu kryteriów podziału nowotworzonej rezerwy z opiniowania na uzgodnienie. Ze względu na przeznaczenie środków, ZPP uważa, że korporacje reprezentujące jednostki samorządu terytorialnego powinny mieć w tym zakresie decydujący wpływ.

Zarząd ZPP zobowiązał Biuro Związku do przygotowania stanowiska dotyczącego zaniżania dotacji dla samorządów na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Sytuacja powiatów ulega bowiem ciągłemu pogorszeniu, w związku z permanentnym niedoszacowaniem kosztów realizacji zadań powierzanych poszczególnym szczeblom samorządu. Najlepszym tego dowodem mogą być kolejne projekty aktów prawnych trafiających do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, bez właściwego oszacowania skutków finansowych.

Zarząd zapoznał się także z informacją o stanie prac nad zmianą ustawy o rzeczach znalezionych, wprowadzającą nowe regulacje dotyczące zadań i kompetencji samorządów powiatowych. Zaakceptowano działania zmierzające do:

- ustalenia progu szacunkowej wartości rzeczy znalezionej, poniżej którego starosta nie będzie zobowiązany do przyjęcia rzeczy na przechowanie - na 100 zł;
- skrócenie czasu przechowywania rzeczy, której właściciel został poinformowany o jej znalezieniu, z roku do trzech miesięcy;
- skrócenie czasu przechowywania rzeczy znalezionej, której właściciel nie został ustalony z dwóch lat do roku;
- ustalenia, że rzeczy znalezione nieodebrane przez właściciela lub znalazcę przechodzą z mocy prawa na własność powiatu.

Na zakończenie obrad Prezes Zarządu Marek Tramś życzył członkom zarządu oraz przedstawicielom Komisji Rewizyjnej i Konwentów powodzenia w wyborach samorządowych.

Związek Powiatów Polskich zgłosił zastrzeżenie dotyczące trybu wskazywania konkretnego podmiotu leczniczego, do którego skierowany ma zostać nieletni. Zgodnie z dotychczasową praktyką w gestii sądu pozostawało kierowanie nieletniego do konkretnego podmiotu leczniczego, co dawało gwarancję poszanowania praw procesowych tej osoby. Z przedłożonego projektu rozporządzenia nie wynika natomiast, jaki charakter będzie miało „skierowanie” Ministra Zdrowia (czy będzie to decyzja, inny akt lub czynność z zakresu administracji publicznej, czynność materialno-techniczna) i związane z tym środki ochrony prawnej przysługujące osobie kierowanej do podmiotu leczniczego.

Więcej pieniędzy. Sukcesem zakończyły się negocjacje ze stroną rządową projektu nowelizacji ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wprowadzającej program modernizacji dróg lokalnych od 2016 roku. Większość z naszych postulatów zostało uwzględnionych, można więc podziękować zarówno za sam program jak i warunki jego realizacji.

Interwencja ZPP w sprawie lepszej jakości pytań na egzaminie na prawo jazdy. Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju opublikowało nową wersję projektu rozporządzenia w sprawie komisji

do spraw weryfikacji i rekomendacji pytań egzaminacyjnych (na egzamin państwowy na prawo jazdy i inne egzaminy przewidziane w ustawie o kierujących pojazdami). Wersja ta uwzględnia w szczególności uwagi Związku Powiatów Polskich, zgłoszone na etapie konsultacji społecznych.

Kongres Edukacja i Rozwój, który odbył się w Warszawie w dniach 22-23 października br. miał szczególny wymiar, ponieważ skupiał uwagę środowisk edukacyjnych wokół najważniejszych zadań stojących przed systemem oświaty, szkolnictwa wyższego oraz szkolnictwa ustawicznego i zawodowego. Ponadto dwadzieścia lat temu wyszedł pierwszy numer „Dyrektora Szkoły”. Z tej okazji odbyła się Gala 20-lecia „DS”, podczas której, po raz pierwszy odbył się finał konkursu na Super Dyrektora.

Karta Dużej Rodziny uzgodniona. Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego uzgodnił projekt ustawy o Karcie Dużej Rodziny. Na podstawie upoważnienia Komisji, opinia Zespołu jest wiążąca.

13 listopada br. Prezydent B. Komorowski złożył podpis pod kolejną nowelizacją ustawy o finansach publicznych. Podstawowym celem przedmiotowej ustawy jest stworzenie mechanizmu efektywnego wykorzystywania wolnych środków zgromadzonych w sektorze publicznym oraz środków przyjętych do depozytu sądowego. Wejście w życie rzeczony ustawy związane jest z drugim etapem, zapoczątkowanej w 2011 r., konsolidacji finansów publicznych.

Karta pojazdu – pytanie do Sądu Najwyższego i odroczenie rozprawy. Rozprawa w sprawie kart pojazdów została odroczone. Sąd Apelacyjny zdecydował o zadaniu pytania do Sądu Najwyższego w sprawie możliwości badania i uwzględnienia przez sąd zarzutu przedawnienia w toku sprawy prowadzonej w oparciu o art. 2 ust. 3 ustawy o dochodzeniu roszczeń w postępowaniu grupowym (pозew o ustalenie).

25 listopada br. przez Stronę Samorządową KWRiST zostało przyjęte **Stanowisko strony samorządowej w przedmiocie ograniczania samodzielności gmin, powiatów i województw.** W przedmiotowym dokumencie czytamy:

Na podstawie art. 9 w zw. z art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej, strona samorządowa Komisji Wspólnej negatywnie ocenia rozwiązanie zaproponowane w art. 34 projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (druk sejmowy nr 2854). Projekt ten został, co prawda pozytywnie zaopiniowany dwa miesiące temu, jednakże pogłębiona analiza art. 34 powoduje konieczność zmiany ówczesnie wydanej opinii.

Przywołany przepis stwierdza, że w roku 2015 na realizację zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży jednostka samorządu terytorialnego przeznacza środki w wysokości nie niższej niż wynikająca z podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

Projektowana regulacja określając de facto wysokość wydatków przeznaczonych na realizację zadań własnych jednostek tego samorządu narusza zasady gwarantujące samodzielność samorządu terytorialnego wynikające z art. 16, art. 166 ust. 1 i art. 167 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Jest ona także sprzeczna z zapisami art. 7 ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, które jednoznacznie określają, że o przeznaczeniu środków otrzymanych z tytułu subwencji ogólnej decyduje organ stanowiący gminy, powiatu i województwa.

Proponowane wprowadzenie ograniczeń w zakresie wydatkowania części subwencji łamie podstawową cechę subwencji, która zgodnie z teorią finansów publicznych jest transferem o charakterze ogólnym. Oznacza to między innymi, że jednostki samorządu terytorialnego mają pełną swobodę w gospodarowaniu tak uzyskanymi środkami.

Wobec tego wydajemy o powyższym rozwiązaniu opinię negatywną, a jednocześnie na podstawie art. 9 ustawy, wnosimy o przyjęcie niniejszego stanowiska przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

(-) Cezary Gabryjczyk, Starosta Łaski, Współprzewodniczący Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, 25 listopada 2014 r.

Przeciwko zmianom w klasyfikacji budżetowej. Na posiedzeniu Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych w dniu 5 grudnia 2014 roku największe emocje wzbudziła zmiana klasyfikacji budżetowej. ZPP zajęło twarde stanowisko w tej sprawie. Tym razem spór nie dotyczył bowiem kwestii czysto rachunkowej. W dniu posiedzenia było już bowiem wiadome, że wbrew protestom korporacji samorządowych w ustawie o budżecie przyjęty został przepis ograniczający swobodę jednostek samorządu terytorialnego, co do wydatkowania środków subwencji ogólnej. Zgodnie z regulacją, która ma obowiązywać w roku 2015 na realizację zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży, będzie musiało być wydane nie mniej niż kwota naliczona w ramach algorytmu podziału subwencji ogólnej. W obecnym stanie prawnym wydatki te nie są jednak odrębnie ujmowane w klasyfikacji budżetowej, co w praktyce uniemożliwiłoby kontrolę poziomu wydatków. Aby to umożliwić Ministerstwo Finansów zaproponowało wprowadzenie dwóch rozdziałów, które mają służyć ewidencjonowaniu tych wydatków. Przedstawiciel Związku Powiatów Polskich zajął jednak twarde stanowisko wskazując, że nie widzi powodów dla których strona samorządowa ma ułatwiać rządowi kontrolę realizacji przez samorządy przepisu wątpliwego z konstytucyjnego punktu widzenia i wniósł o wydanie opinii negatywnej. Wobec niechęci Ministerstwa Finansów do rezygnacji z kwestionowanego przepisu projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych nie otrzymał opinii pozytywnej.

10 grudnia br. w Warszawie, w Biurze Związku Powiatów Polskich odbyło się spotkanie poświęcone Niebieskiej Karcie. W spotkaniu wzięli udział: Prezes Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, osoby pracujące w ośrodkach pomocy społecznej a także przedstawiciele ZPP. Inicjatywa w głównej mierze miała na celu poruszenie problemów z jakimi borykają się przedstawiciele pomocy społecznej przy procedurze Niebieskiej Karty oraz wypracowanie wspólnych planów działania na przyszłość.

Jak podkreślili zebrani, główne wady procedury to: słabe zaangażowanie służby zdrowia w pracę zespołów interdyscyplinarnych, zbyt duża papierologia, słabe zaangażowanie osób powoływanych do zespołów interdyscyplinarnych, problem z przekazywaniem informacji przez przewodniczącego do grup roboczych, wykorzystywanie procedury podczas spraw rozwodowych, obarczanie pracowników socjalnych nowym zadaniem, brak dostępu do podstawowych danych o osobie np. nr PESEL czy też konieczność organizowania szkoleń dla członków grup roboczych i prewencji na co nie ma środków.

Prezes Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zauważył, że przy Ministrze Pracy i Polityki Społecznej został powołany zespół do przeciwdziałania przemocy i w przyszłym roku ma on zająć się nowelizacją rozporządzenia i ustawy dotyczącej Niebieskiej Karty. Podkreślił także, że Agencja wysłała do wszystkich placówek zarejestrowanych w NFZ broszury informacyjne jak postępować w przypadku procedury Niebieskiej Karty. Prezes Agencji w związku z głosami dotyczącymi konieczności organizowania szkoleń zwrócił się także z prośbą do ZPP, aby wsparło Agencję przy organizacji takich szkoleń, a także pomogło w dystrybucji materiałów. Związek Powiatów Polskich mógłby także pokazywać jaki zakres wiedzy po szkoleniach powinni wynieść członkowie zespołów i grup roboczych. Prezes Agencji podkreślił także, że środki na takie szkolenia posiadają marszałkowie województw i trzeba się tylko do nich zwrócić.

Na tym spotkanie zostało zakończone. Prezes Agencji oraz pracownicy ośrodków pomocy społecznej serdecznie podziękowali przedstawicielom Związku Powiatów Polskich za poruszenie tak istotnej kwestii jak procedura Niebieskiej Karty i za inicjację rozmów na temat konieczności jej zmiany.

„Muzeum w Powiecie. Jak tworzymy kulturę pamięci powiatowej polis” – pod takim tytułem odbyło się 4 listopada Forum Programowe. Jego organizatorami byli Starosta Ostródzki Włodzimierz Brodiuk, Pracownia Aktywności Obywatelskiej i Dokumentacji Dziedzictwa oraz Związek Powiatów Polskich. Forum odbyło się w ramach V Dni Kultury Solidarności.

7-11 listopada odbyła się Krakowsko-Jerzmanowicka Konwencja Pro Publico Bono. W jej ramach odbyło się m.in. także Sympozjum Pro Publico Bono.

11 listopada w Auli Collegium Maius Uniwersytetu Jagiellońskiego w Krakowie odbyła się uroczysta Gala Pro Publico Bono. Jej współgospodarzem był Związek Powiatów Polskich. Podczas Gali poznaliśmy laureatów Nagrody Pro Publico Bono Dwudziestopięciolecia Odrodzenia Niepodległej Rzeczypospolitej.

W roku 1999, w dziesiątą rocznicę odrodzenia niepodległości Polski, po raz pierwszy – z inicjatywy Prezesa Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej – prof. Jerzego Buzka, przyznano Nagrodę Pro Publico Bono dla najlepszego dzieła obywatelskiego. W założeniach miał to być akt jednorazowy, jednak wkrótce uznano, że inicjatywa promowania aktywności obywateli powinna zyskać bardziej instytucjonalny i trwały charakter, co było możliwe dzięki powołaniu Fundacji Konkurs Pro Publico Bono, która przejęła odpowiedzialność za organizację konkursów o Nagrodę Pro Publico Bono oraz dzięki wsparciu finansowemu, jaki Nagrodzie Pro Publico Bono udziela od 2000 roku Polsko-Amerykańska Fundacja Wolności.

Od roku 2014 współorganizatorami Nagrody Pro Publico Bono są: Związek Powiatów Polskich oraz Instytut Przestrzeni Obywatelskiej Pro Publico Bono.

Nawiązując do genezy Nagrody, oprócz zwykłych konkursów, odbywających się regularnie w celu promocji dzieł i organizacji obywatelskich, które wykazują się nieprzeciętnymi zdolnościami w zakresie tworzenia oryginalnych programów i instytucji życia społecznego, z okazji odrodzenia - w roku 1989 - Niepodległości Polski, przyznawana jest specjalna Nagroda Pro Publico Bono, zatytułowana: „Nagroda Pro Publico Bono Odrodzenia Niepodległej Rzeczypospolitej”. W tym roku, dla uczczenia dwudziestej piątej rocznicy odrodzenia naszej niepodległości została ona przyznana po raz kolejny.

Działając na podstawie Statutu Fundacji Konkurs Pro Publico Bono i w zakresie upoważnienia udzielonego w Regulaminie w sprawie zasad organizacji Konkursu o Nagrodę Pro Publico Bono Dwudziestopięciolecia Odrodzenia Niepodległej Rzeczypospolitej, Kapituła Nagrody Pro Publico Bono postanowiła przyznać Nagrodę - równorzędnie - dwóm organizacjom obywatelskim:

- Stowarzyszeniu Promocji Kultury im. Aleksandra Tansmana, z siedzibą w Łodzi oraz
- Stowarzyszeniu Polska Akademii Umiejętności, z siedzibą w Krakowie.

Ponadto Kapituła postanowiła przyznać dwa wyróżnienia organizacjom obywatelskim uczestniczącym w Konkursie o Nagrodę Pro Publico Bono Dwudziestopięciolecia Odrodzenia Niepodległej Rzeczypospolitej:

- Stowarzyszeniu na Rzecz Rozwoju Cywilizacyjnego „Ściana Wschodnia”, z siedzibą w Sejnach oraz
- Stowarzyszeniu Lekarze Nadziei, z siedzibą w Krakowie.

Równocześnie, wykonując uprawnienia do przyznania Laureatowi Nagrody oraz organizacjom wyróżnionym w Konkursie o Nagrodę Pro Publico Bono Dwudziestopięciolecia Odrodzenia Niepodległej Rzeczypospolitej grantów finansowych, Kapituła, działając w porozumieniu z Kuratorium Fundacji Konkurs Pro Publico Bono, postanowiła przyznać organizacjom nagrodzonym; granty w wysokości 100 tys. złotych każdej oraz organizacjom wyróżnionym; granty w wysokości 50 tys. złotych każdej. Fundatorem grantów finansowych jest Polsko-Amerykańska Fundacja Wolności.

17 listopada w siedzibie Senatu RP odbyła się konferencja zorganizowana przez Komisję Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej, Wydział Administracji i Nauk Społecznych Politechniki Warszawskiej oraz Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej. Tematem konferencji, w której udział wzięli przedstawiciele Związku Powiatów Polskich, była „Rola organizacji pozarządowych we współpracy z samorządem terytorialnym”.

24 listopada Instytut Ochrony Zdrowia wraz z przewodniczącą stałej podkomisji ds. zdrowia publicznego Sejmu RP, Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego i Warszawski Uniwersytet Medyczny zorganizowały Kongres Zdrowia Publicznego 2014 z mottem „Zdrowie w polityce każdego resortu”. Było to pierwsze, prawdziwie międzyresortowe wydarzenie, gromadzące w jednym czasie i w jednym miejscu wysokich przedstawicieli wszystkich dziedzin życia społecznego odpowiedzialnych za kształtowanie koncepcji zdrowia publicznego w Polsce.

14 listopada i 11 grudnia odbyły się posiedzenia Międzyresortowego Zespołu Koordynacyjnego Narodowego Programu Zdrowia. Pierwsze zebranie, odbyło się przy udziale ekspertów Światowej Organizacji Zdrowia i poświęcone było podsumowaniu zadań realizowanych w ramach Narodowego Programu Zdrowia w roku 2013. Druga część spotkania poświęcona była działaniom na rzecz promocji zdrowego żywienia.

4 grudnia odbyło się posiedzenie Komitetu ds. Oświaty i Szkolnictwa Zawodowego. Jego przedmiotem było m.in. omówienie rekomendacji Komitetu oraz propozycja współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich w zakresie wspólnych działań służących włączeniu samorządu gospodarczego w system kształcenia zawodowego.

11 grudnia zaprezentowany został projekt „Pomoc Osobom Niesamodzielnym”. Wydarzenie to zostało zorganizowane przez Komisję Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej Senatu RP. Podczas konferencji przedstawiony został m.in. projekt ustawy o pomocy osobom niesamodzielnym.

Przyjęte stanowiska Zarządu ZPP

| Data podjęcia | w sprawie |
|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| 30.09.14 | niedofinansowania zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiaty |
| 28.10.14 | projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego |
| 28.10.14 | zmian w zasadach finansowania zadań oświatowych w roku 2015 |
| 18.11.14 | adekwatnego finansowania zadań realizowanych przez powiaty |
| 25.11.14 | realizacji przez powiaty zadań z zakresu ochrony środowiska |
| 8.12.14 | finansowania szpitali powiatowych |

Uwagi ZPP w procesie legislacyjnym

| Odbiorca | Dotyczy |
|---------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sejm RP | Uwagi ZPP do projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw |
| Sejm RP | Uwagi ZPP do projektu ustawy o zmianie ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej |
| Sejm RP | Uwagi ZPP do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy |
| Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju | Uwagi ZPP do projektu założeń ustawy o rewitalizacji |
| Sejm RP | Uwagi ZPP do poselskiego projektu ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych |
| Senat RP | Uwagi ZPP do projektu ustawy - Prawo o ruchu drogowym |
| Sejm RP | Uwagi ZPP do projektu ustawy o straży gminnej, ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia |
| Sejm RP | Uwagi ZPP do projektu ustawy o publicznym transporcie zbiorowym |
| Sejm RP | Uwagi ZPP do projektu ustawy - Prawo łowieckie oraz niektórych innych ustaw ZPP do projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo łowieckie oraz niektórych innych ustaw |
| Ministerstwo Zdrowia | Uwagi ZPP do projektu rozporządzenia w sprawie szczegółowych zasad kierowania, przyjmowania, przenoszenia, zwalniania i pobytu nieletnich w publicznych zakładach opieki zdrowotnej |
| Ministerstwo Sprawiedliwości | Uwagi ZPP do projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie utworzenia niektórych sądów rejonowych |
| Senat RP | Uwagi ZPP do projektu ustawy o zmianie referendum lokalnym |
| Sejm RP | Uwagi ZPP do projektu ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych |
| Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju | Uwagi ZPP do projektu rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu działania Komisji do spraw weryfikacji i rekomendacji pytań egzaminacyjnych |

| | |
|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej | Uwagi ZPP do projektu ustawy o Karcie Dużej Rodziny |
| Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej | Uwagi ZPP do projektu rozporządzenia w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w niektórych jednostkach budżetowych |
| Zespół Zdrowia KWRiST | Uwagi ZPP do projektu rozporządzenia MPiPS w sprawie określenia rodzajów zadań powiatu, które mogą być finansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych |
| Sejm RP | Uwagi ZPP do projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym |
| Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju | Uwagi ZPP do projektu rozporządzenia w sprawie zakresu projektu planu zagospodarowania przestrzennego województwa wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji |
| Sejm RP | Uwagi ZPP do projektu ustawy o rzeczach znalezionych oraz zmianie niektórych innych ustaw, |
| Sejm RP | Uwagi ZPP do opinii o wniesionej i wycofanej przez posła Tadeusza Arkita propozycji zmiany w sprawozdania Podkomisji o poselskich projektach ustaw o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o zmianie ustawy o własności lokali oraz o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach |
| Sejm RP | Uwagi ZPP do projektu ustawy o zmianie ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz języku regionalnym |

Zamówione przez ZPP ekspertyzy prawne

Związek Powiatów Polskich zamówił dwie opinie prawe dotyczące podstawowych zagadnień związanych z funkcjonowaniem samorządu powiatowego.

Pierwsza opinia, przygotowana przez prof. Huberta Izdebskiego dotyczy przedmiotu zgodności z Konstytucją RP proponowanego przez Związek Powiatów Polskich skrócenia okresu przechowywania rzeczy znalezionych.

Opinia druga, sporządzona przez dr Ryszarda Piotrowskiego z Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego dotyczy zgodności z Konstytucją RP art. 34 projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (druk nr 2854). Opinia jest korzystna dla samorządu.

Korespondencja Konwentów Powiatów

| Odbiorca | Dotyczy |
|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Przewodniczący Konwentów Powiatów | Pismo ZPP dotyczące kontraktowania świadczeń szpitalnych pomiędzy NFZ a szpitalami prowadzonymi przez powiaty |
| Konwent Starostów Województwa Śląskiego | Pismo ZPP dotyczące kryterium podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej z tytułu wzrostu zadań szkolnych polegających na prowadzeniu nauczania i zajęć rewalidacyjno-wychowawczych |
| Konwent Starostów Powiatów Województwa Wielkopolskiego | Pismo ZPP w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej pomocy finansowej dla powiatów pozbawianych własności nieruchomości |

Konwenty – wybrane stanowiska

| Nadawca | Dotyczy |
|-------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Konwent Starostów Powiatów Województwa Śląskiego | Stanowisko w sprawie wprowadzenia kryterium podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej z tytułu wzrostu zadań szkolnych polegających na prowadzeniu nauczania i zajęć rewalidacyjno-wychowawczych |
| Konwent Starostów Powiatów Województwa Łódzkiego | Stanowiska w sprawie: - komplementarności rozwoju sieci dróg; - konieczności zmiany przepisów Rozporządzenia MZ w sprawie min wymagań dla jednostek ochrony zdrowia z zakresu rentgenodiagnostyki, radiologii zabiegowej oraz diagnostyki i terapii radioizotopowej chorób nienowotworowych |
| Konwent Starostów Powiatów Województwa Wielkopolskiego | Stanowisko w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej pomocy finansowej dla powiatów pozbawionych własności nieruchomości |
| Konwent Starostów Powiatów Województwa Śląskiego | Stanowisko w sprawie wnioskowanych zmian w ustawie Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz przygotowania informacji o planowanych zmianach przepisów w związku z pozyskiwaniem europejskich środków finansowych w perspektywie 2014 -2020 |
| Konwent Starostów Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego | Stanowiska w sprawie; - wprowadzenia zmian w kryteriach oceny projektów o dofinansowanie przebudowy dróg powiatowych w ramach Programu Wieloletniego "Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych" - zmiany nazwy i kwalifikacji w obrębie zawodów kształcących w szkołach |



MATERIAŁ INFORMACYJNY
Związku Powiatów Polskich

| | |
|---------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Konwent Starostów Powiatów Województwa Świętokrzyskiego | Stanowiska w sprawie: -zapewnienia w regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego środków na inwestycje związane z opieką zdrowotną - wielkości środków dotacji Wojewody na realizację przez Powiaty w roku 2015 zadań zleconych z zakresu administracji rządowej |
|---------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

W okresie ujętym informacją Związek Powiatów Polskich udzielił dziesięć patronatów.