

Krótką informacja o działalności Związku Powiatów Polskich w okresie od 24 lutego do 7 kwietnia 2014 r.

24 lutego 2014 r. w Warszawie obradował Zarząd Związku Powiatów Polskich. Na zaproszenie Stanisława Kalemba, Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, posiedzenie odbyło się w siedzibie ministerstwa.

Sprawy dotyczące rozwoju wsi zajęły znaczące miejsce w obradach, a uczestniczyli w nich także minister rolnictwa i rozwoju wsi Stanisław Kalemba oraz podsekretarze stanu – Pani Zofia Szalczyk i Pan Tadeusz Nalewajk.

Obszar poruszanych zagadnień to:

- przedsięwzięcia dotyczące samorządów lokalnych w Programie Operacyjnym Rozwój Obszarów Wiejskich 2014-2020;
- instrumenty wsparcia wiejskich obszarów funkcjonalnych, zdefiniowanych w Krajowej koncepcji Zagospodarowania Przestrzennego Kraju 2030,
- wsparcie dla szkół rolniczych i leśnych prowadzonych przez resorty i samorządy powiatowe,
- możliwość współpracy resortu rolnictwa i rozwoju wsi oraz Związku Powiatów Polskich w projektach kierowanych do mieszkańców obszarów wiejskich.

Przedstawiciele ministerstwa poinformowali zebranych, że w ramach funduszy europejskich budżet na gospodarstwa rolne będzie pomniejszony. Dobrą informacją dla powiatów jest to, że środki na małą infrastrukturę będą nie tylko dla gmin, ale i dla powiatów, które zostały uwzględnione w odnowie. Podstawowy warunek skorzystania z funduszy to ten, że powiat jest właścicielem obiektu i określone zostały obszary funkcjonalne. Sporo kontrowersji wywołała informacja, że LGR (Lokalne Grupy Rybackie) zostaną zlikwidowane. Pozostaną jednak LGD (Lokalne Grupy Działania), które połączą zarówno sprawy rybackie, jak i rolne. Jest to zgodne z europejskim trendem łączenia różnych instytucji. Istotną informacją dotyczyła także szkół rolniczych, które nie są prowadzone pod egidą ministra. Minister Kalemba stwierdził, że jeśli szkoła będzie realizowała projekty ważne z punktu widzenia kraju, to taka placówka dostanie finansowanie.

W dyskusji pojawiła się kwestia VAT dla LGD i LGR. Prezes Zarządu ZPP Marek Tramś zdecydował, że Związek Powiatów Polskich wystąpi w sposób formalny do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi z pytaniem o kwalifikowalność VAT dla LGD i LGR.

Minister Kalemba poruszył także sprawę afrykańskiego pomoru świń. Poinformował zebranych, że dyskutowano w Brukseli o tym w kategoriach zagrożenia, ale okazało się, że wystąpił w Polsce jeden odosobniony przypadek. Dodatkowo minister podkreślił, że pomór nie niesie ze sobą żadnego zagrożenia dla ludzi. Jednocześnie zadeklarował, że na najbliższym posiedzeniu rządu przedstawi kwestę rekompensat

dla hodowców zwierząt i przetwórców mięsa. W trybie pilnym będzie także przygotowany projekt rozporządzenia dotyczącego podobnych zdarzeń.

W dalszej części obrad omówiona została idea wystąpienia przez Związek Powiatów Polskich z inicjatywą nowelizacji przepisów dotyczących informacji publicznej. Uwagi do tego dokumentu będą przesyłane do Biura ZPP lub bezpośrednio do Piotra Zgorzelskiego, Przewodniczącego Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.

Wypowiadając się w sprawie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, która niedługo wejdzie w życie, Zarząd ZPP stanął na stanowisku, że przewodniczącym Rady Rynku Pracy powinien być starosta danego powiatu.

1 lipca 2014 r. wchodzi w życie ustawa o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw, dotycząca przede wszystkim kart parkingowych. Tymczasem nie wiadomo jeszcze, jaki będzie wzór karty. Dla uniknięcia zamieszania podobnego jak w sprawie profilu kierowcy, Zarząd ustalił, że eksperci Związku przygotowują stanowisko w tej sprawie, które zostanie przekazane przez przedstawicieli ZPP Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego podczas najbliższego posiedzenia.

W związku z wyborem Cezarego Przybylskiego na marszałka województwa dolnośląskiego, nowym przedstawicielem ZPP w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego został wybrany Piotr Lech, Starosta Milicki. Jednocześnie Cezary Gabryjczyk, Starosta Łaski, będzie współprzewodniczącym Komisji.

Podczas obrad odbyło się również spotkanie Zarządu Związku Powiatów Polskich z przewodniczącym Konferencji „Muzeum i Samorząd Terytorialny”, sędzią Jerzym Stępnem oraz Pawłem Jaskanisem, dyrektorem Muzeum Pałacu Króla Jana III w Wilanowie, członkiem Zarządu Polskiego Komitetu ICOM, poświęcone roli Związku Powiatów Polskich w powołaniu i funkcjonowaniu Konferencji. W spotkaniu wzięli udział Waldemar Rataj, pełnomocnik Dyrektora Narodowego Instytutu Muzealnictwa i Ochrony Zbiorów. Poinformował on o tworzonej pod kierunkiem NIMOZ Strategii Rozwoju Muzealnictwa i zwrócił uwagę, że powołana do istnienia Konferencja „Muzeum i Samorząd Terytorialny” może stanowić także istotne forum debaty i prac programowych nad Strategią. Podczas dyskusji starostowie podzielili się swoimi doświadczeniami i poglądami wyrażając wolę udziału ZPP w dalszych pracach w ramach Konferencji.

Zarząd omówił organizację XVII Zgromadzenia Ogólnego.

Podjęto decyzję o organizacji przez ZPP konkurs „Innowacyjny Samorząd”.

Rzecznik Praw Obywatelskich wystąpił do Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie zasad ponoszenia kosztów pobytu osoby w domu pomocy społecznej. W wystąpieniu wskazano że zgodnie z ustawą o pomocy społecznej opłata za pobyt w domu pomocy społecznej obciąża przede wszystkim jego mieszkańca; w dalszej kolejności ponoszą ją jego małżonek, zstępni przed wstępnymi oraz gmina, której przysługuje prawo dochodzenia zwrotu poniesionych na ten cel wydatków. W przyjętej regulacji ustawodawca nie uzależnił obowiązku ponoszenia opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej od istnienia obowiązku alimentacyjnego, odwołując się wyłącznie do instytucji małżeństwa oraz do stosunku pokrewieństwa. Z treści skarg kierowanych do Rzecznika wynika potrzeba złagodzenia rygoryzmu tak ukształtowanego

obowiązku. Rzecznik Praw Obywatelskich zwraca się o ponowne przeanalizowanie przedstawionej sprawy w celu podjęcia stosownej inicjatywy ustawodawczej. Jeżeli wniosek Rzecznika Praw Obywatelskich (skądinąd słuszny) będzie miał odzwierciedlenie w zmianie przepisów, to ciężar finansowania pobytu w DPS będzie w takim przypadku obciążał gminę, co w praktyce oznacza, że pośrednio koszty utrzymania osoby będzie ponosiła cała społeczność lokalna.

PROW 2014 – 2020: będą pieniądze na małą infrastrukturę wiejską. W wyniku konsultacji społecznych drugiego projektu Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, podczas których do resortu wpłynęło 10 tys. uwag, ministerstwo rolnictwa zdecydowało się na wprowadzenie znaczących zmian. Jedną z nich jest finansowanie niewielkich inwestycji infrastrukturalnych. Ze względu na skalę wniosków kierowanych do ministerstwa, zdecydowano o wprowadzeniu do programu, postulowanych od początku przez środowisko samorządowe (zarówno korporacje, jak i pojedyncze gminy i powiaty) czwartej możliwości finansowania odnowy wsi. Obok finansowania targowisk, rewaloryzacji obiektów dziedzictwa kulturowego i przyrodniczego oraz odnowy przestrzeni publicznej. Tą czwartą możliwością będzie "mała infrastruktura na wsi", w ramach której zapewniono wsparcie na budowę i przebudowę lokalnych dróg i mostów oraz inwestycje kanalizacyjne i wodne. Minister Szalczyk podkreśliła jednak wyraźnie, apelując o dobre zrozumienie intencji resortu, że chodzi wyłącznie o finansowanie projektów o skali oddziaływania jednej wsi, o wartości do 500 tys. zł. Inwestycje te będą możliwe do finansowania także w ramach mechanizmu LEADERA.

26 lutego podczas posiedzenia plenarnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu terytorialnego debatowano nad przyszłością informatyzacji w Polsce, oraz rozstrzygano spór dotyczący poziomu finansowania obszarów wiejskich w nowym okresie budżetowania Unii Europejskiej.

Strona samorządowa odmówiła zaopiniowania projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków i sposobu organizowania nauki religii w publicznych przedszkolach i szkołach. Powodem takiego rozstrzygnięcia był brak rekompensaty zwiększanych wydatków jednostek samorządu terytorialnego.

Pozytywnie zaopiniowano Dokument Implementacyjny do Strategii Rozwoju Transportu do 2020 r. (z perspektywą do 2030 r.) z zastrzeżeniem, że – zgodnie z postulatami zgłaszanymi przez województwo małopolskie – nastąpią zmiany w kryteriach kwalifikacji inwestycji, w szczególności „spłaszczone” zostanie kryterium dotyczące natężenia ruchu na danej drodze.

Z licznymi zastrzeżeniami został zaopiniowany projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój” – dotyczyły one w szczególności pozostawienia realizacji projektu w ramach Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji.

Komisja Wspólna przyjęła ponadto do wiadomości projekt Informacji o realizacji działań wynikających z Narodowego Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego w 2012 roku.

26 lutego 2014 r. została złożona apelacja od wyroku z 17 grudnia 2013 r. oddalającego powództwo w tzw. „sprawie karty pojazdu”. W apelacji zarzucono:

naruszenie przepisów prawa materialnego:

- art. 417¹§4 k.c. w związku z art. 417 k.c. w brzmieniu obowiązującym w dniu 1 maja 2004 r. oraz art. 77 ust. 1 Konstytucji RP poprzez niewłaściwą wykładnię, polegającą na przyjęciu, że w sprawie nie zostały spełnione przesłanki do uznania, że pozwany dopuścił się zaniechania legislacyjnego, które mogło skutkować powstaniem szkody po stronie powiatów/miast na prawach powiatu będących uczestnikami grupy;
- art. 442¹ §1 k.c. poprzez jego niewłaściwe zastosowanie przy obliczaniu upływu termin przedawnienia ewentualnych roszczeń o zapłatę powiatów/miast na prawach powiatu będących uczestnikami grupy.

naruszenie przepisów postępowania:

- art. 213 §1 k.p.c. polegające na nie wzięciu pod uwagę faktów powszechnie znanych, a dotyczących skutków finansowych dla powiatów/miast na prawach powiatu niedostosowania przepisów rozporządzenia w sprawie wysokości opłat za wydanie karty pojazdu do przepisów prawa wspólnotowego;
- art.2 ust. 3 ustawy o dochodzeniu roszczeń w postępowaniu grupowym, w związku z art. 189 k.p.c. poprzez przyjęcie, że w toku postępowania o ustalenie prowadzonego na podstawie przepisów ustawy o dochodzeniu roszczeń w postępowaniu grupowym sąd może uwzględnić zarzut przedawnienia.

Związek Powiatów Polskich negatywnie zaopiniował propozycje zawarte w senackim projekcie ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Projekt wpisuje się w nurt chaotycznej urbanizacji. W prawie polskim można zauważyć niepokojącą tendencję do formułowania tezy o istnieniu wolności budowlanej – stanowiącego część prawa własności prawa podmiotowego do zabudowy działki. Systemy planowania przestrzennego państw zachodnich takiego założenia nie czynią dopuszczając urbanizację w miejscach, które są ustalone i wyposażone w infrastrukturę. Zaproponowane zmiany wspomagają inwestorów w rozlewaniu zabudowy na nowe tereny. Fakt, że wykonają oni infrastrukturę kanalizacyjną nie będzie niwelował konsekwencji niekontrolowanego rozlewania się zabudowy.

Józef Jodłowski, starosta powiatu rzeszowskiego, został przewodniczącym Rady Euroregionu Karpackiego. To międzynarodowe stowarzyszenie. Skupia pięć państw; Polskę, Ukrainę, Słowację, Węgry i Rumunię. Realizuje wiele cennych inicjatyw z wykorzystaniem nie tylko funduszy unijnych. Polskie przewodnictwo potrwa dwa lata. W tym czasie jego przedstawiciele chcą się skupić na opracowaniu strategii, która umożliwi stowarzyszeniu samodzielne korzystanie z funduszy unijnych. Polskie przewodnictwo ma być też szansą dla Podkarpacia. Bo o wiele łatwiej będzie można

realizować przedsięwzięcia zgłaszane przez miejscowe samorządy funkcjonujące w stowarzyszeniu.

4 marca 2014 r. Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa zaopiniował pozytywnie projekt Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 – stawiając jednak warunek zwiększenia poziomu wkładu środków EFRROW w działaniu „Podstawowe usługi i odnowa miejscowości na obszarach wiejskich” do kwoty 800 mln EUR. Opinia jest wiążąca dla całej Komisji Wspólnej.

6 marca 2014 r. Posiedzenie sejmowej nadzwyczajnej podkomisji (Komisji Edukacji Nauki i Młodzieży) ds. rozpatrzenia poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty (druk 2132). Projekt porusza trzy zasadnicze kwestie: możliwość zatrudniania w szkołach na podstawie Kodeksu Pracy tzw. osoby wspierającej nauczyciela; umożliwienie rodzicom przerwania nauki dziecka w szkole i przeniesienia ucznia do oddziału przedszkolnego w każdej chwili roku szkolnego, jeśli tylko tak wskaże opinia poradni; zapewnienie uczniom zajęć świetlicowych. Pytania i krytyka ze strony opozycji dotyczyły głównie dwóch kwestii: zapewnienia samorządom źródła pokrycia kosztów wprowadzanych zmian oraz prawdziwych intencji rządu i kontrowersji związanych z wprowadzaniem nowego stanowiska w szkołach. Podkomisja przyjęła projekt 7 głosami za i 3 przeciw.

Inwestycje na drogach powiatowych to absolutny priorytet dla większości powiatów - powiedział Marek Tramś, starosta polkowicki, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich w wywiadzie dla pisma "Drogi Samorządowe". Podstawowe wsparcie dla budowy dróg powiaty otrzymują z Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych.

W dniu 10 marca. w Starostwie Powiatowym w Sulęcinie oraz 11 marca w Starostwie Powiatowym w Zgorzelcu Związek Powiatów Polskich zorganizował szkolenie z zakresu zarządzania sektorem ochrony zdrowia. Warsztaty te zainaugurowały cykl, który będzie trwał do końca bieżącego roku. Osoby delegowane przez samorządy uczestniczące w projekcie w miesięcznych odstępach będą spotykały się celem pogłębiania wiedzy w tej dziedzinie.

12 marca odbyła się w Starostwie Powiatowym w Bielsku Białej odbyła się Regionalna Konferencja Klimatyczna dla Województwa Śląskiego. Była to kolejne spotkanie w ramach projektu Dobry Klimat dla Powiatów, realizowanego przez Związek Powiatów Polskich. Cały ich cykl zakończy się na koniec kwietnia.

Powiodły się rozmowy w sprawie korekty nie najlepszych propozycji zmian w ustawie o pomocy społecznej. W efekcie z projektu założeń do ustawy usunięto bądź poprawiono wiele fragmentów istotnych dla samorządów. Przez wiele miesięcy jednak prace nad tą ustrojową zmianą systemu pomocy społecznej niemal stały

w miejscu. Nie będzie niepotrzebnych zmian nazewnictwa jednostek organizacyjnych. Resort odstąpił od pomysłu tworzenia Centrów Pomocy i Usług Socjalnych na poziomie gminy i powiatu, w miejsce obecnych ośrodków pomocy społecznej i centrów pomocy rodzinie. Ograniczono także narzucanie struktury – resort pozostawi samorządom większej autonomii w dopasowaniu wewnętrznej struktury działających jednostek organizacyjnych. Udało się przekonać resort do zgody na umożliwienie bardziej elastycznego budowania struktury organizacyjnej jednostek organizacyjnych w najmniejszych samorządach. Uzgodniono z przedstawicielami resortu pracy i polityki społecznej, że zapis o konieczności wyrównania deficytów finansowych dla domów pomocy społecznej, w których przebywają mieszkańcy umieszczeni tam przed 2004 r. na tzw. „starych zasadach” (finansowanie z dotacji) zostanie doprecyzowany. Tak, aby nie było wątpliwości, że wyrównywanie zasad oznacza urealnienie wysokości dotacji przekazywanych z budżetu państwa na osoby skierowane do dps-ów przed rokiem 2004.

W kontekście finansowania dps-ów pojawiły się propozycje zmierzające do:

- umożliwienia domom pomocy społecznej pozyskiwania środków finansowych z zewnątrz (możliwość prowadzenia wyodrębnionego rachunku dochodów własnych);
- wprowadzenia procedury ustalania odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej członków rodziny osoby umieszczonej w domu pomocy społecznej, w przypadku uchylania się od zawarcia umowy o odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej;
- ustalania odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej od mieszkańca domu pomocy społecznej w przypadku posiadania przez mieszkańca znacznych zasobów majątkowych (np. lokat pieniężnych, nieruchomości);
- wprowadzenie rozwiązań zrównujących uprawnienia osób mieszkających w domach pomocy społecznej i placówkach ochrony zdrowia, konsumując zasadę sprawiedliwości społecznej wynikającej z ubezpieczenia zdrowotnego.

Starosta milicki Piotr Lech został wybrany na nowego przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego. Jego poprzednik na tym stanowisku, Cezary Przybylski objął funkcję marszałka Województwa Dolnośląskiego-

Sejm przyjął nowelizację ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, przygotowaną przez MPiPS. Zmiany zaczną się już od pierwszego kontaktu z urzędem. Każdemu zgłaszającemu się – zarówno poszukującemu pracy, jak i szukającemu pracowników – będzie towarzyszył przeznaczony mu doradca klienta. Pojawiają się nowe instrumenty wsparcia dla osób szukających pracy. To m.in. grant na telepracę, świadczenie aktywizacyjne, pożyczka na utworzenie stanowiska pracy lub podjęcie działalności gospodarczej, szkolenia organizowane w ramach trójstronnych umów szkoleniowych oraz programy regionalne. Najważniejszą zmianą, dotyczącą młodych, będzie podniesienie wieku w tej kategorii do 30 roku życia. Pracodawcy zatrudniający bezrobotnych pracowników w wieku 50+ również otrzymają dofinansowanie do ich wynagrodzenia. W przypadku konieczności podniesienia kwalifikacji, będą mieli do dyspozycji Krajowy Fundusz Szkoleniowy, zasilany ze środków Funduszu Pracy. Posłowie wydłużyli do 12 miesięcy możliwość refundacji

pracodawcom kosztów składek na ubezpieczenie społeczne za zatrudnionych bezrobotnych do 30. roku życia, którzy po raz pierwszy podjęli pracę. Przedłużyli także z 14 do 30 dni okres, w którym można składać w określonej sytuacji wniosek o świadczenie przedemerytalne. Ustawa została skierowana do Senatu.

Weszła w życie nowelizacja ustawy o dostępie do informacji publicznej. Usprawnienie mechanizmów gromadzenia, udostępniania i prezentacji informacji publicznych oraz ułatwienie obywatelom szybkiego odnalezienia interesujących ich danych to główny cel nowelizacji ustawy o dostępie do informacji publicznej. Sejm uchwalił nowelizację 8 listopada 2013 r. Prezydent podpisał ustawę 9 grudnia 2013 r. Nowe przepisy obowiązują od 10 marca 2014 r.

Związek Powiatów Polskich przeprowadził kolejną turę szkoleń z zakresu etyki. Były one skierowane do pracowników Starostw Powiatowych w Sulęcinie, Wolsztynie i Zielonej Górze. Warsztaty prowadzone były w ramach projektu "Innowacyjna i sprawna administracja źródłem sukcesu w gospodarce opartej na wiedzy". Zajęcia prowadziła Bernadeta Skóbel - radca prawny oraz kierownik Działu Monitoringu Legislacyjnego, Inicjatyw i Analiz w Biurze Związku Powiatów Polskich. Specjalizująca się w prawie administracyjnym, w szczególności w zakresie ustroju i zadań samorządu terytorialnego. Autorka wielu opinii prawnych i analiz. Doświadczony wykładowca na szkoleniach kierowanych do pracowników sektora publicznego. Według założeń Związku Powiatów Polskich w szkoleniach z zakresu etyki w skali całego projektu udział weźmie co najmniej 200 osób. Szkolenie współfinansowane było ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

Opublikowane zostały ostateczne kryteria podziału 0,4 proc. rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej. Z ogólnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej wyodrębnia się – zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 – z późn. zm.) – rezerwę części oświatowej subwencji ogólnej, której wysokość wynosi 0,4 %. Rezerwą części oświatowej subwencji ogólnej dysponuje minister właściwy do spraw finansów publicznych, po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego (art. 28 ust. 3 ww. ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego)

Nowy algorytm podziału środków Funduszu Pracy. Uchwalona w dniu 14 marca 2014 roku ustawa o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw przewidziała zmianę kryteriów rozdziału środków Funduszu Pracy. W ślad za tym muszą być wydane odpowiednie akty wykonawcze. Jak wskazują załączone symulacje na nowym algorytmie korzystają najwięcej województwa: kujawsko-pomorskie (14,5 mln zł), podkarpackie (9,4 mln zł) i lubelskie (9,1 mln zł). Największą stratę poniosą województwa: mazowieckie (23,8 mln zł), dolnośląskie (5,6 mln zł) i małopolskie (4,3 mln zł). Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na

finansowanie zadań w województwie będzie opiniowany na kwietniowym posiedzeniu Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej.

Stanowisko strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w sprawie zmian w tzw. schetynówkach. Po raz kolejny, szukając środków na sfinansowanie pojawiających się nagle, ważnych skądinąd problemów, sięga się po środki przeznaczone na rozwój lokalny. Tym razem postanowiono sięgnąć po niedawno wygospodarowane środki na rozbudowę i modernizację dróg lokalnych. Równocześnie od wielu lat nikt nie podjął wysiłku nad wykorzystaniem kilku powszechnie znanych, prostych rezerw w sektorze finansów publicznych, sięgających wielu miliardów złotych. Wszyscy o nich wiedzą, mówią, piszą, jednak zamiast zmierzyć się z być może niełatwymi wyzwaniami, idzie się na łatwiznę: sięga się po pieniądze samorządowe. Tymczasem to właśnie samorządy podjęły i zrealizowały już w większości wysiłek racjonalizacji swojej części wydatków publicznych. Proste rezerwy w finansach zdecentralizowanych zostały już wykorzystane. Owszem, istnieją dalsze, ale wymagają one zmian legislacyjnych, których także się nie podejmuje. Wyrażamy żal, że dzieje się tak w sytuacji, kiedy każde nowe zadanie, nakładane na samorządy, jest niedofinansowane, kiedy śrubuje się standardy wykonywania zadań wcześniej zdecentralizowanych, kiedy rosną wymagania i oczekiwania centrum wobec samorządów, także w kontekście wykorzystania środków unijnych.

31 marca Prezydent Bronisław Komorowski podpisał nowelę Prawa o ustroju sądów, która przywraca większość małych sądów rejonowych zreorganizowanych wskutek tzw. reformy Gowina. Prezydent podpisał ustawę w Sądzie Rejonowym w Słupcy, bo - jak mówił - właśnie takich małych sądów dotyczy ustawa. Jak podkreślił, nowa ustawa "to rozstrzygnięcie które wprowadza kryteria, które decydują o tym, że minister sprawiedliwości, a nie parlament, decyduje o tym, gdzie może być sąd rejonowy".

Zachodnia Izba Gospodarcza wystosowała pismo do Zarządu ZPP z propozycją spotkania i omówienia dwuletniego vacatio legis, zamiast propozycji 3 miesięcy. Chodzi o projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społeczny oraz niektórych innych ustaw. Zgadzając się z wprowadzeniem zasad oskładkowania umów-zleceń, Izba chce wydłużyć czas vacatio legis do dwóch lat.

Wybrane stanowiska Konwentów Powiatów

13 lutego. Stanowisko Rady Powiatu Kartuskiego w sprawie planów likwidacji Powiatowych Inspektoratów Nadzoru Budowlanego i powołania inspektoratów okręgowych.

24 lutego. Pismo Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego skierowane do Ministerstwa Finansów w sprawie pieczy zastępczej.

27 lutego. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego w sprawie funkcjonowania systemu pieczy zastępczej.

6 marca. Stanowisko Konwentu Starostów Województwa Opolskiego w sprawie rozwiązania Porozumienia w sprawie funkcjonowania na terenie województwa opolskiego systemu informacji o funduszach europejskich, zwanych LPI.

7 marca. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego w sprawie podjęcia działań w celu niwelowania strat w następstwie wystąpienia afrykańskiego pomoru świń.

13 marca. Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie:

- koniecznych zmian legislacyjnych w przepisach ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych,
- ograniczania wysokości dofinansowania zadań inwestycyjnych w ramach "Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych",
- konieczności zmiany przepisów ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych oraz przepisów wykonawczych wydanych na podstawie tej ustawy w zakresie dotyczącym stwierdzania zgonu i jego przyczyny

19 marca. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego w sprawie działań administracji państwowej w związku ze stwierdzeniem afrykańskiego pomoru świń u padłych dzików na terenie województwa podlaskiego

SUPLEMENT
DO
INFORMACJI O DZIAŁANIACH
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

W OKRESIE OD 26 LISTOPADA 2013 R. 19 lutego 2014 R.

Udział w procesie legislacyjnym
pismo Międzyzakładowej Organizacji Związkowej „Solidarność” dot. proponowanych przez Związek Powiatów Polskich zmian w ustawie o dostępie do informacji publicznej.
projekt rozporządzenia MPiPS w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania
projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie wymaganej przepływności łącza dla usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu jednostek uprawnionych.
projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo wodne oraz pismo Przewodniczącego Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa
projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo atomowe oraz pismo Przewodniczącego Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa
projekt rozporządzenia Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju w sprawie danych i informacji, które przewoźnik drogowy jest obowiązany przekazywać do organu w związku z prowadzoną działalnością w zakresie przewozu drogowego
projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego
projekt rozporządzenia MAiC w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać kanały technologiczne i ich usytuowania
projekt rozporządzenia MZ w sprawie sposobu i trybu finansowania z budżetu państwa świadczeń opieki zdrowotnej
prośbą o opinię w kwestii wyznaczania terminu badania technicznego pojazdu.
prośba MPiPS o uwagi do projektu rozporządzenia w sprawie przygotowania zawodowego dorosłych wraz z uzasadnieniem
prośba Ministerstwa Zdrowia o uwagi do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu i trybu przeprowadzenia kontroli podmiotów leczniczych
projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie nadania statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej Miastu Miłomłyn
finansowanie Powiatowych Zespołów ds. Orzekania o Niepełnosprawności
projekt ustawy - Prawo o aktach stanu cywilnego oraz ustawy o opłacie skarbowej

prośba MliR o opinię w sprawie projektu "Strategii Rozwoju Polski Zachodniej do 2020"
projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych o swobodzie działalności gospodarczej oraz o bezpieczeństwie żywności i żywienia
prośba o uwagi do projektu rozporządzenia w sprawie warunków i sposobu organizowania nauki religii w publicznych przedszkolach i szkołach - w zakresie wynikającym z realizacji przez Rzeczpospolitą Polską wyroku Europejskiego Trybunału Praw Człowieka w Strassburgu w sprawie Grzelak przeciw Polsce
projekt ustawy o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz niektórych innych ustaw
rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wykazu instalacji innych niż wytwarzające energię elektryczną, objętych systemem handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych w okresie rozliczeniowym rozpoczynającym się od dnia 1.01.2013 r. wraz z przyznaną im liczbą uprawnień do emisji
projekt ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej wraz z uzasadnieniem
poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty
sprawozdanie podkomisji nadzwyczajnej o przedstawionym przez Prezydenta RP projekcie ustawy o zmianie ustawy prawo wodne oraz niektórych innych ustaw
projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie zmiany Programu Przebudowy Dróg Krajowych na lata 2011-2015
projekt ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego

**Udział w Komisjach Sejmowych i Senackich
oraz innych wydarzeniach około legislacyjnych
i ważnych dla samorządu terytorialnego**

(każda linijka oznacza rzeczywisty udział przedstawicieli w danym wydarzeniu)

Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej
Senacka Komisja Rodziny i Polityki Społecznej
Zespół ds. Administracji KWRiST
Sejmowa Komisja Samorządu

Sejmowa Komisja Zdrowia
Sejmowa Komisja Polityki Społecznej
Komisja Nadzwyczajna do spraw związanych z ograniczeniem biurokracji
Senacka Komisja Środowiska
Sejmowa Komisja Samorządu
Sejmowa Komisja Edukacji
Sejmowa Komisja Administracji i Cyfryzacji
Sejmowa Komisja Edukacji i Samorządu
Sejmowa Komisja ds. Kontroli Państwowej
zaproszenie na Dzień Pracownika Publicznych Służb Zatrudnienia 2014
posiedzenie KWRiST
Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej
Konferencja "Jak zarządzać zadrzewieniami przydrożnymi w Polsce",
II Kongres Eksporterów Przemysłu Rolno-Spożywczego
I spotkanie - zaproszenie Krajowej Agencji Poszanowania Energii do współpracy przy wdrażaniu w gminach koncepcji gospodarki niskoemisyjnej i wspólnego działania w celu skutecznego i możliwie kompleksowego wdrożenia w samorządach i instytucjach publicznych planowania gospodarki niskoemisyjnej
Posiedzenie Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego
Debata ekspercka nt. gospodarki przestrzennej w Polsce "Społeczny i ekonomiczny ład przestrzeni - rola samorządów lokalnych - dziś i jutro"
Zaproszenie do panelu ekspertów, którego przedmiotem będą problemy kształtowania polityki rodzinnej w Polsce
Spotkanie inauguracyjne - wypracowanie standardów do tworzenia Gminnych Punktów Informacyjno-Diagnostycznych dla Osób Niepełnosprawnych "PERSPEKTYWA"
Sejmowa Komisja Administracji i Samorządu
Sejmowa Komisja Polityki Społecznej
Sejmowa Komisja Administracji i Innowacyjności
Sejmowa Komisja Skarbu Państwa
Sejmowa Komisja ds. Kontroli Państwowej
Sejmowa Komisja Nadzwyczajna ds. biurokracji
Sejmowa Komisja Obrony Narodowej i Polityki Społecznej
Sejmowa Komisja Polityki Społecznej
Sejmowa Komisja Samorządu oraz Podkomisja ds. polityki regionalnej
Sejmowa Komisja Infrastruktury i Samorządu
Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Podkomisja ds. osób niepełnosprawnych

Sejmowa Komisja Infrastruktury i Samorządu oraz Podkomisja Prawo Budowlane
Sejmowa Komisja Edukacji, Samorządu
Zaproszenie Pana Ryszarda Grobelnego – Prezesa Związku Miast Polskich na XXXV Zgromadzenie Ogólne ZMP
Sejmowa Komisja Infrastruktury
Sejmowa Komisja Infrastruktury i Samorządu
Sejmowa Komisja Nadzwyczajna ds. biurokracji
Sejmowa Komisja Nadzwyczajna ds. biurokracji
Sejmowa Komisja Samorządu i Edukacji
Sejmowa Komisja Samorządu, Finansów i Podkomisja ds. ustawy o dochodach jst
Sejmowa Komisja Samorządu i Podkomisja ds. finansów
Sejmowa Komisja Administracji i Cyfryzacji
Sejmowa Komisja Administracji i Samorządu
Sejmowa Komisja Samorządu oraz Kultury i Środków Przekazu
Sejmowa Komisja Rolnictwa
Sejmowa Komisja Samorządu, Infrastruktury i Podkomisja Prawo budowlane
Sejmowa Komisja Infrastruktury i Samorządu
Sejmowa Komisja Samorządu, Infrastruktury i Kultury
Zgromadzenie Ogólne Związku Województw
KWRiST
Ministerstwa Zdrowia do udziału w inauguracyjnej konferencji prasowej poświęconej projektowi "Ograniczanie społecznych nierówności w zdrowiu" współfinansowanych przez Norweski Mechanizm Finansowych 2009-2014
Zaproszenie na debatę redakcyjną "Reforma podręczników - plusy i minusy"
Konferencja pt. „Autonomiczne i prospołeczne systemy finansowe w warunkach kryzysu”
Sejmowa Podkomisja Nadzwyczajna kierujący pojazdami
Senacka Komisja Samorządu
Sejmowa Komisja ds. Kontroli Państwowej
Sejmowa Komisja Samorządu
Komisja Nadzwyczajna ds. biurokracji
Sejmowe Komisje Edukacji i Polityki Społecznej
Sejmowa Komisja Samorządu oraz Administracji i Cyfryzacji
Sejmowa Komisja Samorządu i Infrastruktury



Sejmowa Podkomisja stała ds. fundusze Unii Europejskiej
Zespół ds. Strategii "Europa 2020"
Sejmowa Komisja Samorządu i Infrastruktury
Sejmowa Komisja Samorządu oraz Podkomisja ds. finansów publicznych
Debata dotycząca Karty Nauczyciela – Akademia Pedagogiki Specjalnej
Sejmowa Komisja Administracji i Cyfryzacji
Sejmowe Komisje: Edukacji oraz Innowacyjności
Sejmowa Komisja ds. Unii Europejskiej
Sejmowa Komisja Zdrowia
spotkanie i dyskusja zorganizowana przez Krajową Instytucję Wspomagającą poświęcone problematyce równych szans w miejscu pracy oraz zarządzaniu różnorodnością
Konferencja poświęcona zamówieniom publicznym w JST i służbie zdrowia
Konferencja "Dziedzictwo Jana Pawła II"
Konwent Świętokrzyski