



# **INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 1 stycznia do 2 marca 2015 roku

## Spis treści

Zgromadzenie Ogólne ZPP .....	3
Konwenty Powiatów .....	4
Prace Zarządu ZPP .....	6
Uwagi ZPP w procesie legislacyjnym.....	11
Działalność przedstawicieli ZPP w innych gremiach.....	13
Przedstawiciele ZPP delegowani do kolejnych gremiów .....	22
Współpraca krajowa i działania wspierające powiaty .....	24
Działania międzynarodowe .....	26
Projekty dla samorządów .....	29
Działalność doradcza, informacyjna i promocyjna.....	36
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia.....	39

## Zgromadzenie Ogólne ZPP

5 lutego br. odbyło się XVIII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich.

Obrady podzielone zostały na dwie części: programową i wyborczą.

Kluczowymi elementami części programowej były wystąpienia zaproszonych Gości, sprawozdanie Prezesa ZPP z działalności w 2014 roku oraz przedstawienie opinii Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej ZPP do sprawozdania. Delegaci przyjęli sprawozdanie bez uwag. Następnie odbyła się dyskusja Delegatów.

W części wyborczej Delegaci dokonali wyboru Prezesa. Na kadencję 2015-2019 został nim starosta bocheński Ludwik Węgrzyn. Następnie w wyniku głosowania wybrano skład nowego Zarządu Związku. Jego Członkami zostali: Sebastian Burdzy – starosta średzki; Zbigniew Deptuła – starosta makowiecki; Cezary Gabryjczyk – starosta łaski; Robert Godek – starosta strzyżowski; Edmund



Kaczmarek – starosta jędrzejowski; Franciszek Koszowski – starosta średzki; Józef Kozina – starosta głubczycki; Adam Krzysztoń – starosta łańcucki; Tadeusz Kwiatkowski – starosta dąbrowski; Janina Kwiecień – starosta kartuski; Krzysztof Lis – starosta szczecinecki; Ewa Masny-Askanas – wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy; Krzysztof Nosal – starosta kaliski; Andrzej Nowicki – starosta piski; Marek Pławiak – starosta nowosądecki; Andrzej Płonka – starosta bielski (śląskie); Zenon Rodzik – starosta opolski (lubelskie); Sławomir Snarski – starosta bielski (podlaskie); Zbigniew Szumski – starosta świebodziński oraz Marek Tramś – starosta polkowicki.

Delegaci wybrali również skład Komisji Rewizyjnej. Członkami tej Komisji zostali: Marek Chciałowski – starosta garwoliński; Andrzej Ciołek – starosta gołdapski; Janusz Guzdek – starosta dzierzoniowski; Józef Jodłowski – starosta rzeszowski; Krzysztof Maćkiewicz – starosta wąbrzeski; Szczepan Ołdakowski – starosta suwalski; Andrzej Opala – starosta łódzki wschodni; Józef Swaczyna – starosta strzelecki oraz Andrzej Szymanek – starosta wieruszowski.

Na tym zakończono XVIII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich.

## Konwenty Powiatów

W okresie od 1 stycznia do 2 marca br. odbyło się 21 posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich starostowie przyjęli 6 stanowisk, tj.:

L.P.	Dzień podjęcia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	27 stycznia	Kujawsko-Pomorskiego	zmian niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej
2	28 stycznia	Warmińsko-Mazurskiego	sytuacji finansowej szpitali powiatowych
3	28 stycznia	Warmińsko-Mazurskiego	projektu Programu Przebudowy Dróg Krajowych 2014-2023
4	28 stycznia	Warmińsko-Mazurskiego	zmian w zasadach finansowania zadań oświatowych w roku 2015
5	4 lutego	Wielkopolskiego	wpływu efektywności programów rynku pracy na kwestie finansowania urzędów pracy
6	26 lutego	Podkarpackiego	konieczności zwiększenia liczby przedstawicieli podkarpackich samorządów powiatowych w Komitecie Monitorującym RPO Województwa Podkarpackiego na lata 2014- 2020

W okresie sprawozdawczym Przewodniczący Konwentów Powiatów skierowali do biura ZPP 18 pism w sprawach ujętych w poniżej zamieszczonym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	12 stycznia	Warmińsko-Mazurskiego	informacja z posiedzenia Konwentu – wybory władz V kadencji
2	14 stycznia	Opolskiego	informacja z posiedzenia Konwentu – wybory władz V kadencji
3	15 stycznia	Śląskiego	informacja z posiedzenia Konwentu – wybory władz V kadencji
4	16 stycznia	Świętokrzyskiego	informacja z posiedzenia Konwentu – wybory władz V kadencji
5	16 stycznia	Dolnośląskiego	informacja z posiedzenia Konwentu – wybory władz V kadencji
6	21 stycznia	Podlaskiego	informacja z posiedzenia Konwentu – wybory władz V kadencji
7	23 stycznia	Wielkopolskiego	informacja z posiedzenia Konwentu – wybory władz V kadencji

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
8	23 stycznia	Świętokrzyskiego	podjęcia działań zmierzających do uchynienia art. 32 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r., o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej oraz § 1 pkt 1 lit. h rozporządzenia MF z dnia 16 grudnia 2014 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych
9	29 stycznia	Małopolskiego	prośba o informację na temat kwot dotacji ze środków rządowych na realizację zadania orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności w przeliczeniu na jednostkowy koszt orzeczenia ze wszystkich województw
10	3 lutego	Pomorskiego	informacja z posiedzenia Konwentu – wybory władz V kadencji
11	3 lutego	Lubuskiego	informacja z posiedzenia Konwentu – wybory władz V kadencji
12	4 lutego	Podkarpackiego	informacja z posiedzenia Konwentu – wybory władz V kadencji
13	10 lutego	Zachodniopomorskiego	informacja z posiedzenia Konwentu – wybory władz V kadencji
14	12 lutego	Łódzkiego	zaproszenie na posiedzenie Konwentu
15	13 lutego	Podkarpackiego	zaproszenie na posiedzenie Konwentu
16	13 lutego	Warmińsko-Mazurskiego	protokoły z dwóch posiedzeń Konwentu
17	24 lutego	Warmińsko-Mazurskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu na 3 marca br.
18	27 lutego	Warmińsko-Mazurskiego	informacja o odwołaniu posiedzenia Konwentu planowanego na 3 marca br.

## Prace Zarządu ZPP

### Zarząd kadencji 2011-2015

W okresie sprawozdawczym kontynuowane było internetowe posiedzenie Zarządu (nr 15@/15). Odbyło się także ostatnie (16-te) posiedzenie stacjonarne Zarządu ZPP. Miało to miejsce 4 lutego br. w hotelu Ossa Congres & SPA w Ossie k. Rawy Mazowieckiej.

Poniżej informacja o tematyce obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP.

### Posiedzenie Zarządu nr 15@/2015

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Komunikat z nadzwyczajnego posiedzenia Konwentu Starostów Województwa Wielkopolskiego.
- ✓ Odpowiedź Najwyższej Izby Kontroli na stanowisko ZPP w sprawie realizacji przez powiaty zadań z zakresu ochrony środowiska.
- ✓ Stanowisko Konwentu Starostów Województwa Śląskiego w sprawie poziomu finansowania szpitali powiatowych przez NFZ.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2014.
- ✓ Pismo Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2015.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 10 000 zł (nagrody w Konkursie Pro Publico Bono).
- ✓ Projekt uchwały w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich (powiat nowotarski).
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego w sprawie finansowania szpitali powiatowych.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 14 stycznia 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Konwentu Starostów Województwa Opolskiego, które odbyło się 12 stycznia 2015 r.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 15 stycznia 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego, które odbyło się 15 stycznia 2015 r.
- ✓ Informacja z posiedzenia Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego, które odbyło się 7 stycznia 2015 r.
- ✓ Informacja z posiedzenia Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego, które odbyło się 15 stycznia 2015 r.

- ✓ Informacja z posiedzenia Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego, które odbyło się 14 stycznia 2015 r.
- ✓ Projekt sprawozdania Zarządu z działalności Związku Powiatów Polskich w roku 2014.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na udział Związku Powiatów Polskich w realizacji projektu „Dobre działanie to w sedno wnikanie”.
- ✓ Pismo Konwentu Starostów Województwa Świętokrzyskiego w sprawie podjęcia działań zmierzających do uchylecia art. 32 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r, o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej oraz § 1 pkt 1 lit. h rozporządzenia MF z dnia 16 grudnia 2014 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.
- ✓ Pismo Pana Zbigniewa Dudy, Starosty Ostrowieckiego dotyczące sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla JST w roku 2015.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 15 stycznia 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 21 stycznia 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu Ustrojowego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, który odbył się 13 stycznia 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informację z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, który odbył się 20 stycznia 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie zmian niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej.
- ✓ Apel Zarządu Powiatu Żagańskiego w sprawie zwrotu nienależnie uzyskanej części subwencji ogólnej za rok 2009, 2010 i 2011.

### **Posiedzenie Zarządu nr 1/2015**

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 14/14 i Nr 15@/15 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Uzgodnienia dotyczące organizacji Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w Ossie.
- ✓ Uzgodnienia dotyczące organizacji Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w Poznaniu.
- ✓ Sprawy różne:
  - ✓ pismo Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego w sprawie podjęcia działań zmierzających do uchylecia art. 32 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r, o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej oraz

§ 1 pkt 1 lit. h rozporządzenia MF z dnia 16 grudnia 2014 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych,

- ✓ pismo ZPP z proponowanymi uwagami w zakresie zmian prawa samorządowego.

Podczas ww. posiedzenia **Zarząd ZPP przyjął stanowisko:**

- ✓ w sprawie poparcia wniosku Powiatu Rzeszowskiego o uzyskanie dotacji z rezerwy ogólnej budżetu państwa.

## Zarząd kadencji 2015-2019

W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa posiedzenia stacjonarne Zarządu ZPP. Miało to miejsce 5 lutego br. w hotelu Ossa Congres & SPA w Ossie k. Rawy Mazowieckiej. Realizowane było także jedno internetowe posiedzenie Zarządu (nr 3@/15).

Poniżej informacja o tematyce obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP.

### Posiedzenie Zarządu nr 1/2015

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Wybór wiceprezesów Zarządu Związku Powiatów Polskich i podjęcie uchwały w tej sprawie.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie upoważnienia do składania oświadczeń woli.
- ✓ Informacja dotycząca założeń do programu działania Związku Powiatów Polskich na 2015 rok.
- ✓ Sprawy różne

### Posiedzenie Zarządu nr 2/2015

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Wybór wiceprezesów Zarządu Związku Powiatów Polskich i podjęcie uchwały w tej sprawie.
- ✓ Sprawy różne

### Posiedzenie Zarządu nr 3@/2015

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Projekt założeń do programu działania Związku Powiatów Polskich na 2015 rok.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołów: ds. Społeczeństwa Informacyjnego oraz ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej



Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 4 lutego 2015 r. w Warszawie.

- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 10 000 zł (zakup nagród dla zwycięzców Rankingu Gmin i Powiatów).
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie:
  - ✓ sytuacji finansowej szpitali powiatowych,
  - ✓ projektu Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2014-2023,
  - ✓ zmian w zasadach finansowania zadań oświatowych w roku 2015.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 13 lutego 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 13 lutego 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Przesłanie Kongresu XXV-lecia Samorządu Terytorialnego, który odbędzie się w Poznaniu.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu terytorialnego, które odbyło się 17 lutego 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego ZPP za rok 2014 wraz z projektem uchwały Zgromadzenia Ogólnego w tej sprawie.
- ✓ Projekt budżetu ZPP na rok 2015 wraz z projektem uchwały XIX Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie jego przyjęcia.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 19 lutego 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 12 lutego 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 10 lutego 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 17 lutego 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Projekty stanowisk XIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie:
  - ✓ finansowania szpitali powiatowych,
  - ✓ finansowania zadań oświatowych,
  - ✓ oszacowania kosztów realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej,
  - ✓ procedury obiegu informacji pomiędzy organami i strukturami zarządzania kryzysowego,
  - ✓ realizacji przez powiaty zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych,

- ✓ usprawniania procesu stanowienia prawa dotyczącego jednostek samorządu terytorialnego,
  - ✓ usuwania pojazdów z dróg,
  - ✓ wpływu wprowadzonych wskaźników efektywności dla powiatowych urzędów pracy na faktyczną sytuację na rynku pracy,
  - ✓ zasad wydatkowania dotacji celowych przeznaczanych na usuwanie skutków klęsk żywiołowych,
  - ✓ finansowania domów pomocy społecznej
- ✓ Projekty uchwały w sprawie zmian w Regulaminie Pracy Zarządu Związku Powiatów Polskich wraz z tekstem ujednoliconym Regulaminu Pracy Zarządu.
  - ✓ Projekt zmienionego Porządku obrad XIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich, które odbędzie się w Poznaniu 5 marca 2015 r. oraz projekt składu Prezydium oraz Komisji Mandatowej, Skrutacyjnej, Uchwał i Wniosków oraz Zespołu obliczającego głosy w głosowaniach jawnych na XIX Zgromadzeniu Ogólnym w Poznaniu.

## Uwagi ZPP w procesie legislacyjnym

Związek Powiatów Polskich czynnie uczestniczy w procesie legislacyjnym. W okresie od 1 stycznia do 2 marca 2015 roku **Związek zaopiniował 16 aktów prawnych** (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego).

Szczegółowy wykaz projektów, w odniesieniu, do których Związek zajął stanowisko przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna).

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Sejm RP	ustawy o uregulowaniu praw do niektórych nieruchomości na terenie miasta stołecznego Warszawy
2	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	wytycznych w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu na lata 2014-2020
3	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej	Wieloletniego Programu „Senior-WIGOR” na lata 2015-2020
4	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	wytycznych w zakresie warunków gromadzenia i przekazywania danych w postaci elektronicznej na lata 2014-2020
5	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	wytycznych w zakresie trybu wyboru projektów na lata 2014-2020
6	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	wytycznych w zakresie realizacji zasady równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnościami i zasady równości szans kobiet i mężczyzn w ramach funduszy unijnych na lata 2014-2020
7	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie standardów postępowania medycznego przy udzielaniu świadczeń zdrowotnych z zakresu opieki okołoporodowej sprawowanej nad kobietą w okresie fizjologicznej ciąży, fizjologicznego porodu, położu oraz opieki nad noworodkiem
8	Ministerstwo Sprawiedliwości	ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i informacji prawnej
9	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty
10	Sejm RP	ustawy o określeniu długości kadencji sejmików województw wybranych w wyborach przeprowadzonych w 2014 i 2015 r.
11	Senat RP	ustawy o rzeczach znalezionych
12	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
13	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej	„Standardów współpracy jednostek samorządu terytorialnego ze spółdzielniami socjalnymi w zakresie realizacji usług społecznych użyteczności publicznej”
14	Ministerstwo Finansów	rozporządzenia w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych podatników podatku dochodowego od osób prawnych
15	Rządowe Centrum Bezpieczeństwa	dokumentu „Procedura obiegu informacji pomiędzy krajowymi organami i strukturami zarządzania kryzysowego”
16	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (RS-020-1235/15)

## Działalność przedstawicieli ZPP w innych gremiach

Przedstawiciele Związku pracują w komisjach, komitetach oraz zespołach funkcjonujących przy różnego typu organach i instytucjach centralnych. Zaangażowanie w pracach poszczególnych z nich zostało przedstawione w dalszej części sprawozdania.

### Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) działa na podstawie Ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz.U. z dnia 23 maja 2005 r.) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) to przede wszystkim wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. KWRiST rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

W okresie od 1 stycznia do 2 marca 2015 r. **odbyły się 2 posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

**Każdy z przedstawionych przez rząd projektów, jest analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.**

**Do zaopiniowania, w ramach prac KWRiST, w skali okresu sprawozdawczego, trafiły 54 projekty ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.**

Projekty te przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Zakres tematyczny projektu aktu prawnego
<b>styczeń 2015 (stacjonarnie)</b>		
1	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców
2	Rządowe Centrum Legislacji	Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie "Zasad techniki prawodawczej"

L.P.	Instytucja przedkładająca	Zakres tematyczny projektu aktu prawnego
3	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt założeń ustawy o rewitalizacji
4	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich
5	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt ustawy o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw
6	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt ustawy o zmianie ustawy o niektórych formach popierania budownictwa mieszkaniowego oraz o zmianie niektórych innych ustaw
7	Zarząd Województwa Śląskiego	Program Rozwoju Szkolnictwa Zawodowego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020
8	Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego	Projekt ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej
9	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie orzeczeń i opinii wydawanych przez zespoły orzekające działające w publicznych poradniach psychologiczno-pedagogicznych
10	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji roku szkolnego
11	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków wynagradzania egzaminatorów za udział w przeprowadzaniu sprawdzianu i egzaminów oraz nauczycieli akademickich za udział w przeprowadzaniu części ustnej egzaminu maturalnego
12	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przekazywania i rozliczania wpływów z podatku dochodowego na rachunek Funduszu Strefowego
13	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o Administracji Podatkowej
14	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych rodzajów dochodów (przychodów) podatników podatku dochodowego od osób prawnych i podatku dochodowego od osób fizycznych
15	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od

L.P.	Instytucja przedkładająca	Zakres tematyczny projektu aktu prawnego
		niektórych dochodów (przychodów) podatników podatku dochodowego od osób fizycznych
16	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt ustawy o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybołówstwa z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego
<b>luty 2015 (obiegowo)</b>		
17	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać Osoba Wykwalifikowana
18	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wpisu do Krajowego Rejestru Wytwórców, Importerów oraz Dystrybutorów Substancji Czynnych
19	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wzoru wniosku o wydanie zezwolenia na wytwarzanie lub import produktu leczniczego
20	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wysokości i sposobu pokrywania kosztów przeprowadzenia inspekcji wytworzonych lub importera produktów leczniczych przez inspektorów do spraw wytwarzania Głównego Inspektoratu Farmaceutycznego
21	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wymagań Dobrej Praktyki Dystrybucyjnej
22	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013
23	Ministerstwo Spraw Zagranicznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Zagranicznych w sprawie spisu wyborców przebywających za granicą
<b>luty 2015 (stacjonarnie)</b>		
24	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej	Projekt Sprawozdania z funkcjonowania ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie za lata 2012 i 2013
25	Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie sposobu i trybu pokrywania należności i opłat mieszkaniowych osobom spełniającym powszechny obowiązek obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz członkom ich rodzin
26	Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie sposobu ustalania i trybu wypłacania świadczenia pieniężnego żołnierzom rezerwy odbywającym ćwiczenia wojskowe
27	Ministerstwo Gospodarki	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie udzielania pomocy finansowej na centra badawczo-rozwojowe

L.P.	Instytucja przedkładająca	Zakres tematyczny projektu aktu prawnego
		przedsiębiorców w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój
28	Ministerstwo Gospodarki	Projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym
29	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów operacyjnych finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego na lata 2014-2020
30	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministrów Infrastruktury i Rozwoju oraz Spraw Wewnętrznych zmieniającego rozporządzenie w sprawie znaków i sygnałów
31	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach
32	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wyposażenie, tworzenie zaplecza B+R oraz przygotowanie terenów inwestycyjnych w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013
33	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych oraz niektórych innych ustaw
34	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym
35	Ministerstwo Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustawy
36	Ministerstwo Środowiska	Projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o lasach oraz niektórych innych ustaw
37	Ministerstwo Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw
38	Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji	Projekt założeń projektu ustawy o ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego
39	Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie udzielania pomocy finansowej na tworzenie usług i aplikacji wykorzystujących e-usługi publiczne i informacje sektora publicznego w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020



L.P.	Instytucja przedkładająca	Zakres tematyczny projektu aktu prawnego
40	Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie udzielania pomocy finansowej na cyfrowe udostępnienie informacji sektora publicznego ze źródeł administracyjnych i zasobów nauki oraz cyfrowe udostępnienie zasobów kultury w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014–2020
41	Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji	Projekt zarządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie powołania Zespołu do spraw koordynacji działań w obszarze e-administracji, udostępniania informacji sektora publicznego oraz rozwoju kompetencji cyfrowych
42	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wzorów oświadczeń o przysługującym świadczeniobiorcy prawie do świadczeń opieki zdrowotnej
43	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki uchylającego rozporządzenie w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania o uznanie kwalifikacji do wykonywania zawodów trenera i instruktora sportu
44	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Projekt Programu Rozwoju Turystyki do 2020 roku
45	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu realizacji Rządowego programu wspierania w 2015 r. organów prowadzących szkoły podstawowe i ogólnokształcące szkoły muzyczne I stopnia w zakresie rozwijania zainteresowań uczniów przez promocję czytelnictwa wśród dzieci i młodzieży - „Książki naszych marzeń”
46	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Rządowego programu wspierania w 2015 r. organów prowadzących szkoły podstawowe i ogólnokształcące szkoły muzyczne I stopnia w zakresie rozwijania zainteresowań uczniów przez promocję czytelnictwa wśród dzieci i młodzieży - „Książki naszych marzeń”
47	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych zasad postępowania w celu uznania wykształcenia uzyskanego za granicą
48	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty
49	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania dotacji celowej na wyposażanie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe
50	Ministerstwo Edukacji	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości wskaźników

L.P.	Instytucja przedkładająca	Zakres tematyczny projektu aktu prawnego
	Narodowej	zwiększających kwoty dotacji celowej na wyposażanie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe dla uczniów niepełnosprawnych
51	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie dodatków do wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli mianowanych i dyplomowanych zatrudnionych na stanowiskach, na których wymagane są kwalifikacje pedagogiczne, w Centralnej Komisji Egzaminacyjnej i okręgowych komisjach egzaminacyjnych, a także w publicznych placówkach doskonalenia nauczycieli o zasięgu ogólnokrajowym, publicznych placówkach doskonalenia nauczycieli szkół artystycznych oraz publicznych placówkach doskonalenia nauczycieli przedmiotów zawodowych, którzy nauczają w szkołach rolniczych
52	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie
53	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej
54	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej

Wszystkie akty prawne przesyłane do zaopiniowania w ramach poszczególnych Zespołów tematycznych zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć w zakładce: Komisja wspólna, kategorii: O Komisji wspólnej, dziale: Proces legislacyjny – akty prawne do zaopiniowania.

Z kolei szczegółowe sprawozdania z posiedzeń Zespołów tematycznych oraz Posiedzeń plenarnych KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć w dodatku Komisja wspólna, dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

## Komisje sejmowe i senackie

Udział Związku Powiatów Polskich w procesie legislacyjnym to także uczestnictwo w komisjach sejmowych i senackich. Warto podkreślić, że nasi przedstawiciele i eksperci – jako jedyni – brali na bieżąco udział w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich, których przedmiot obrad dotyczy spraw samorządowych.

W okresie sprawozdawczym wzięli oni udział w kilkunastu posiedzeniach komisji.

Informacje z wybranych posiedzeń:

- ✓ 13 stycznia – posiedzenie sejmowej komisji infrastruktury, na którym przyjęta została inicjatywa ustawodawcza przewodniczącego komisji w sprawie zmiany ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Tekst nowelizacji przenosił (zmianą ust. 9 art. 42) odpowiedzialność za udzielanie samorządom dotacji celowych z budżetu państwa na budowę, przebudowę i remont dróg powiatowych i gminnych - z ministra właściwego do spraw administracji na ministra właściwego do spraw transportu.

- ✓ 13 stycznia – posiedzenie sejmowej komisji edukacji, która rozpatrzyła sprawozdanie podkomisji stałej ds. jakości kształcenia i wychowania o rządowym projekcie ustawy zmieniającej ustawę o systemie oświaty (druk 2957).

Podczas kilku posiedzeń podkomisji kontrowersje - nie tylko posłów opozycji - wywołała kwestia regulacji kompetencji nadzoru pedagogicznego.

W sprawozdaniu podkomisji nie ma kontrowersyjnej propozycji rządowej umożliwiającej organowi nadzoru pedagogicznego de facto odwołanie dyrektora szkoły czy przedszkola bez jakiegokolwiek głosu organu prowadzącego. Pokontrolny wniosek nadzoru o odwołanie dyrektora w projekcie rządowym był bowiem dla organu prowadzącego wiążący. W czasie prac podkomisji został on jednak zmieniony.

- ✓ 13 stycznia – posiedzenie sejmowej komisji polityki społecznej i rodziny, która przyjęła odpowiedź Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej na dezyderat w sprawie finansowania środowiskowych domów samopomocy. Jednocześnie zamierzając opracować komisyjny projekt ustawy, która pozwoli na zwiększenie dotacji celowej w tych województwach, gdzie jest ona najniższa.
- ✓ 14 stycznia – posiedzenie komisji infrastruktury do rozpatrzenia sprawozdania podkomisji powołanej do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2959). W projekcie zawarto regulacje dotyczące wyznaczania dworców autobusowych i autokarowych, w których będzie udzielana pomoc osobom niepełnosprawnym i osobom o ograniczonej sprawności ruchowej, a także dotyczące organów odpowiedzialnych za egzekwowanie przepisów zawartych w rozporządzeniu; sankcji za naruszenie rozwiązań przyjętych w rozporządzeniu.
- ✓ 15 stycznia – posiedzenie komisji rolnictwa do rozpatrzenia poselskiego projektu ustawy o zawieszeniu spłat niektórych pożyczek i kredytów, zaciągniętych w związku z prowadzeniem gospodarstwa rolnego. Istotą projektu jest umożliwienie rolnikom - dotkniętym konsekwencjami nałożenia przez Rosję embarga na import towarów rolnych z Unii Europejskiej - zawieszenia (na okres jednego roku od wejścia w życie ustawy) spłaty kredytów lub pożyczek.

Związek Powiatów Polskich przekazał kancelarii Sejmu we wrześniu ub. roku swoje uwagi do projektu w pisemnej opinii. Zostały one także podniesione przez przedstawiciela ZPP na posiedzeniu komisji rolnictwa. W opinii zostało podkreślone, że propozycja regulacji po pierwsze nakłada nowe zadanie na JST (wydawanie decyzji administracyjnej przez wójta), generujące - wbrew uzasadnieniu projektu - koszty bez zapewnienia źródła ich finansowania. Po drugie, zaprezentowane rozwiązanie (wydawanie decyzji administracyjnej wobec stosunku cywilnoprawnego pomiędzy kredytobiorcą-rolnikiem a kredytodawcą-bankiem) jest sprzeczne z konstytucyjnym porządkiem

prawnym. Takie stanowisko przedstawił także w swojej opinii do projektu Sąd Najwyższy. Posłowie projekt przegłosowali.

- ✓ 28 stycznia – posiedzenia senackich komisji: gospodarki narodowej oraz samorządu terytorialnego i administracji państwowej. Dotyczyło dwóch spraw: Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 813, druki sejmowe nr 2959 i 3068); Rozpatrzenia ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 810, druki sejmowe nr 2710, 3024 i 3024-A).
- ✓ 28 stycznia - posiedzenia trzech połączonych senackich komisji: kultury i środków przekazu oraz samorządu terytorialnego i administracji państwowej oraz ustawodawczej, których przedmiotem była ustawa o rzeczach znalezionych (druk senacki 815, druki sejmowe: 2064, 2945 i 2945-A). Do ustawy uwagi zgłosiło biuro legislacyjne oraz ZPP. Część poprawek zgłoszonych przez ZPP została przyjęta.
- ✓ 4, 17, 18 lutego - posiedzenia podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia prezydenckiego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu. Na ostatnim z wymienionych posiedzeń podkomisja przyjęła sprawozdanie. Projekt nie wpływa w znaczącym stopniu na funkcjonowanie powiatów; ma natomiast znaczenie dla gmin (pakiet przepisów umożliwiających uchwalanie "Kodeksu reklamowego" oraz pobieranie opłat reklamowych) i województw (sporządzanie audytów krajobrazowych).
- ✓ 5 lutego – przedmiotem posiedzenia podkomisji było rozpatrzenie informacji MEN nt. Indywidualizacji procesu nauczania i wychowania w szkołach zgodnie z potrzebami i możliwościami rozwojowymi uczniów, w tym uczniów z niepełnosprawnościami. Ocena funkcjonowania dotychczasowych rozwiązań dotyczących m.in. pomocy psychologiczno-pedagogicznej.
- ✓ 16 lutego - posiedzenie podkomisji do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym i niektórych innych ustaw (rządowa ustawa samorządowa). Na posiedzeniu został przyjęty pakiet zmian w przepisach podatkowych.
- ✓ 17 lutego – posiedzenie nadzwyczajnej komisji do rozpatrzenia poselskiego (TR, SLD) projektu o zmianie ustawy o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania oraz niektórych innych ustaw. Propozycja nakłada na jednostki samorządu terytorialnego i administrację rządową obowiązek opracowania i realizowania programów równego traktowania. I zmusza samorządy do współpracy z organizacjami pozarządowymi, które zgodnie z zakresem swoich zadań statutowych działają na rzecz "równego traktowania i walki z dyskryminacją". Obecny na posiedzeniu przedstawiciel ZPP oprotestował nakładanie na jednostki samorządu terytorialnego obowiązek opracowywania i wdrażania programów przeciwdziałania dyskryminacji oraz obowiązkowej współpracy ze stowarzyszeniami działającymi w tym zakresie.
- ✓ 17 lutego - posiedzenie podkomisji do rozpatrzenia prezydenckiego projektu ustawy o współdziałaniu w samorządzie terytorialnym na rzecz rozwoju

lokalnego i regionalnego oraz o zmianie niektórych ustaw (prezydencka ustawa samorządowa).

Dyskusja nie wykroczyła poza przepisy ogólne (art. 1-3).

- ✓ 18 lutego – posiedzenie sejmowej podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia projektu ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i ustawy Prawo budowlane.

Dotyczyło uregulowania lokalizacji elektrowni wiatrowych.

- ✓ 19 lutego - posiedzenie podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia przedstawionego przez Prezydenta RP projektu ustawy o współdziałaniu w samorządzie terytorialnym na rzecz rozwoju lokalnego i regionalnego oraz o zmianie niektórych ustaw.

Przedstawiciel ZPP przypomniał problemy, jakie wiążą się z konsultacjami społecznymi w szczególności, takie jak: wysokie koszty, czas trwania, dostępność dla obywateli oraz brak informacji o efektach. Uznał, że projekt w obecnym kształcie zawiera pojęcia niedookreślone, jednak podyktowane są one specyfiką konsultacji. Dotyczą one bowiem różnych gałęzi życia i zdefiniowanie ich w przedmiotowej ustawie może ograniczyć swobodę JST w tym zakresie. Dalej wskazał, że istnieje możliwość przeredagowania przepisów artykułów 2 i 3, tak by zawierały nadal wskazania dla JST oraz dla sądów administracyjnych w procesie stosowania prawa.

- ✓ 26 lutego - posiedzenie zespołu ds. orzecznictwa, na temat proponowanych poselskich zmian w ustawie o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych

Szczegółowe sprawozdania z posiedzeń komisji sejmowych i senackich na bieżąco zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć w dodatku Komisja wspólna, dziale Sejm, Senat i Prezydent.

## Przedstawiciele ZPP delegowani do kolejnych gremiów

W okresie od 1 stycznia do 2 marca 2015 roku delegowano przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do prac w ramach kolejnych gremiów.

L.P.	Organ	Przedstawiciel
1	Komitet Monitorujący Program Operacyjny Wiedza-Edukacja-Rozwój przy Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju	Jarosław Komża – ekspert ZPP Rudolf Borusiewicz – dyrektor biura ZPP (zastępca)
2	Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Opolskiego na lata 2014-2020	Piotr Pośpiech – starosta kluczborski Radosław Roszkowski – starosta prudnicki Małgorzata Tudaj – starosta kędzierzyńsko-kozielski (zastępca) Józef Swaczyna – starosta strzelecki (zastępca)
3	Polska Organizacja Turystyczna przy Ministerstwie Sportu i Turystyki	Janina Kwiecień – starosta kartuski, wiceprezes ZPP
4	Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Łódzkiego na lata 2014-2020	Wojciech Zdziarski – starosta łączycki Barbara Robak – etatowy członek Zarządu Powiatu Tomaszowskiego (zastępca)
5	Komitet Monitorujący dla Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego na lata 2009-2014 oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego na lata 2009-2014 przy Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju	Rudolf Borusiewicz – dyrektor biura ZPP Jarosław Komża – ekspert ZPP (zastępca)
6	Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Dolnośląskiego na lata 2014-2020	Roman Potocki – starosta wrocławski Łukasz Rokita – kierownik Wydziału Inwestycji i Funduszy Unijnych Starostwa Powiatowego w Miliczu (zastępca)
7	Komisja Heraldyczna przy Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji	Michał Karalus
8	Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Śląskiego na lata 2014-2020	Bernard Bednorz – starosta bieruńsko-lędziński Paweł Sadza – starosta pszczyński (zastępca)
9	Komitet Monitorujący Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014-2010 przy Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju	Jarosław Komża – ekspert ZPP Rudolf Borusiewicz – dyrektor biura ZPP (zastępca)
10	Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Pomorskiego na lata 2014-2020	Janina Kwiecień – starosta kartuski, wiceprezes Zarządu ZPP Sławomir Ziemanowicz – radny Rady Powiatu Słupskiego (zastępca)
11	Małopolska Rada ds. Społeczeństwa Informacyjnego	Józef Tomal – starosta myślenicki

12	Małopolska Grupa Robocza ds. Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich	Grzegorz Pióro – starosta proszowicki
13	Komitet Monitorujący Program Operacyjny Inteligentny Rozwój 2014-2020	Rudolf Borusiewicz – dyrektor biura ZPP Jarosław Komża – ekspert ZPP (zastępca)
14	Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020	Robert Godek – starosta strzyżowski, wiceprezes Zarządu ZPP Beata Bielecka – naczelnik Wydziału Funduszy Europejskich i Strategii Rozwoju w Urzędzie Miejskim w Przemyślu (zastępca)
15	Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020	Mirosław Graczyk – starosta toruński Krzysztof Maćkiewicz – starosta wąbrzeski (zastępca)
16	Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 przy Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Bogdan Soboń – starosta konecki Józef Michalik – starosta lubaczowski
17	Platforma Partnerstwa Publiczno- Prywatnego przy Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju	Rudolf Borusiewicz – dyrektor biura ZPP Jarosław Komża – ekspert ZPP (zastępca)

Delegaci mają bronić interesów samorządów powiatowych.

## Współpraca krajowa i działania wspierające powiaty

### Współpraca z samorządami

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich czynnie wspierał Konwenty Powiatów poszczególnych województw w procesie koordynacji działań prowadzących do zgłaszania przedstawicieli powiatów z danego województwa do prac w ramach różnego rodzaju Komitetów Monitorujących (np. Regionalnych Programów Operacyjnych) – szczegóły w rozdziale wcześniejszym.

Przedstawiciele ZPP brali udział w spotkaniach z samorządowcami. Wśród ważniejszych były:

- ✓ 29 stycznia br. – Sesja Rady Powiatu Gorlickiego – temat: zlecenie powiatom zadań z zakresu nieodpłatnego poradnictwa prawnego (B. Skóbel);
- ✓ 20 lutego br. – Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego w Piotrkowie Trybunalskim (L. Węgrzyn);
- ✓ 21 lutego br. – spotkanie z radnymi Powiatu Nyskiego – temat: zasady wykonywania mandatu radnego, prezentacja działalności w Związku (B. Skóbel).

Ponadto Związek rozesłał pismo starosty strzyżowskiego Roberta Godka, wiceprezesa ZPP w sprawie wspólnego przystąpienia do złożenia skargi do Trybunału Konstytucyjnego – dot. art. 32 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1877) wraz z opinią konstytucjonalisty dra Ryszarda Piotrowskiego.

### Działania analityczne

Wsparciem dla przygotowań materiałów merytorycznych Związku są prowadzone badania analityczne. W okresie sprawozdawczym dokonano następujących analiz:

- ✓ zbierano uwagi, sugestie i propozycje zmian w zakresie Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych;
- ✓ zbierano dane dotyczące realizacji przez powiaty zadań związanych z postępowaniem z pojazdami usuniętymi z dróg (w najbliższym czasie Senat zamierza podjąć inicjatywę legislacyjną dotyczącą nowelizacji art. 130a ustawy – Prawo o ruchu drogowym, w konsekwencji czego istnieje szansa, by przy tej okazji jednoznacznie rozwiązać problem pojazdów usuniętych z dróg przed 11 grudnia 2008 roku – które urzędy skarbowe niejednokrotnie przekazują starostom do uregulowania sytuacji prawnej i opłacenia kosztów przechowywania);
- ✓ zbierano opinie do wszelkich aktów prawnych dotyczących samorządów (w kontekście działań podejmowanych przez Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji zmierzających do przygotowania nowelizacji ustaw dotyczących samorządów);



- ✓ zbierano dane dotyczące prowadzonych przez JST postępowań administracyjnych w zakresie prowadzenia instalacji elektrowni wiatrowej (sporządzanie i przedkładanie Staroście przeglądu ekologicznego, o którym mowa w art. 237 Prawa ochrony środowiska).

## **Obrona powiatów**

Prezes Związku Powiatów Polskich ostro zareagował na pismo Prezydenta Miasta Inowrocławia uderzające w sens istnienia powiatów.

## Działania międzynarodowe

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

### Komitet Regionów UE

Kluczowym momentem, który miał miejsce w okresie sprawozdawczym było zatwierdzenie przez Radę Unii Europejskiej składu nowej kadencji Komitetu Regionów UE.

Przedstawiciele ZPP: Ludwik Węgrzyn – prezes Zarządu ZPP, starosta bocheński; Marek Tramś – wiceprezes Zarządu ZPP, starosta polkowicki; dr Lech Jaworski – radny Rady m.st. Warszawy. Zastępcy przedstawicieli ZPP: Marzena Kempieńska; Joachim Smyła – starosta lubliniecki; Robert Godek – wiceprezes Zarządu ZPP, starosta strzyżowski.

W okresie sprawozdawczym odbyły się następujące wydarzenia:

- ✓ Konsultacje: Ochrona środowiska morskiego - konsultacje sprawozdawcy Hermanna Kuhna (DE/PES - ENVE) z zainteresowanymi podmiotami. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Briefing: Praca, wzrost gospodarczy, inwestycje w regionach i miastach Europy. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Spotkanie: Posiedzenie Komisji CAFA. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Briefing: UE pracuje dla Ciebie: pierwsze efekty kampanii informacyjnej korporacji. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Konferencja: Europa w moim mieście - Dialog Obywatelski. Lokalizacja: Santander-Palacio de la Magdalena (Hiszpania)
- ✓ Posiedzenie: Pierwsze posiedzenie Europejskiego Forum Migracyjnego. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Konferencja: Końcowa konferencja Sieci Przedsiębiorczości Społecznej (SEN). Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Spotkanie: European i europejskie programy o miastach. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Konferencja: YFactor: gdzie jest nasza przyszłość? Wprowadzenie młodzieży w agendę UE. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Konferencja: EU Studies Fair 2015. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Sesja plenarna: 110-ta Sesja Plenarna Komitetu Regionów UE. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Konferencja: Recykling CO<sub>2</sub> z produktów: program badań i innowacji dla Europy. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)

- ✓ Warsztaty: ECRN Warsztaty: Małe i średnie przedsiębiorstwa - silnikiem przemysłu europejskiego. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Posiedzenie: 2 Posiedzenie Komisji CIVEX. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Konferencja: W regionie Midi-Pyrénées, w samym sercu spraw europejskich innowacji i konkurencyjności. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Briefing: Wykonywanie przepisów dotyczących jednolitego rynku pracy na ziemi. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Posiedzenie: 2 Posiedzenie Komisji SEDEC. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Konferencja: Forum Euroregionu Pireneje-Morze Śródziemne - 10. Rocznica. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Konferencja: Zmniejszenie biurokracji dla przedsiębiorstw. Regionalne dobre praktyki w uproszczenia procedur administracyjnych. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Posiedzenie: 2 Posiedzenie Komisji COTER. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Posiedzenie: 2 Posiedzenie Komisji ENVE. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)

## **Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych**

Przedstawiciele ZPP: Walery Czarnecki – starosta lubański oraz Elżbieta Smolińska – były starosta pruszkowski (zastępca).

W okresie sprawozdawczym odbyły się następujące wydarzenia:

- ✓ Spotkanie: Projekt Albania / Spotkanie Komitetu Sterującego. Lokalizacja: Tirana (Albania)
- ✓ Spotkanie: Projekt Armenia I / Spotkanie Komitetu Sterującego. Lokalizacja: Erewan (Armenia)
- ✓ Warsztaty: Projekt Armenia I / Program Przywództwo dla burmistrzów. Lokalizacja: Erewan (Armenia)
- ✓ Spotkanie: Ku nowej konstytucji Turcji. Lokalizacja: Ankara (Turcja)
- ✓ Spotkanie: Podpisanie paktu miast i regionów, aby zatrzymać przemoc seksualną wobec dzieci. Lokalizacja: Eupen (Belgia)
- ✓ Spotkanie: Biuro Kongresu i jego izb. Lokalizacja: Strasburg (Francja)
- ✓ Spotkanie: Wizyta monitoringowa w Portugalii. Lokalizacja: Lizbona (Portugalia)
- ✓ Spotkanie: Monitoringowe posiedzenie komisji. Lokalizacja: Matosinhos (Portugalia)
- ✓ Konferencja: Droga do zmiany, krok do zatrzymania milczenia: zatrzymać seksualizację dzieci. Lokalizacja: Edynburg (Irlandia)
- ✓ Sesja plenarna: Udział w Posiedzeniu planarnym Komitetu Regionów UE. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Spotkanie: Walne zgromadzenie koordynacja Europejskiego Tygodnia Demokracji Lokalnej. Lokalizacja: Paryż (Francja)
- ✓ Seminarium: Seminarium Narodowe w Hiszpanii na rzecz integracji Romów. Lokalizacja: Malaga (Hiszpania)

- ✓ Spotkanie: Spotkanie ekspertów na temat przyszłych działań Kongresu dla promowania etyki publicznej / zapobieganie korupcji na szczeblu lokalnym i regionalnym. Lokalizacja: Paryż (Francja)
- ✓ Warsztaty: Warsztaty na temat roli władz lokalnych stowarzyszeń. Lokalizacja: Erywań (Armenia)
- ✓ Spotkanie: udział w Posiedzeniu Komisji CIVEX Komitetu Regionów UE. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Konferencja: AER Konferencja na temat Samodzielnego Życia i udziału w życiu politycznym. Lokalizacja: Wiedeń (Austria)

## **Komitet Polityczny CEMR**

Przedstawiciele ZPP: Ewa Masny-Askanas – wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy; Hanna Zdanowska – prezydent Miasta Łodzi; Joachim Smyła – starosta lubliniecki.

W okresie sprawozdawczym odbyły się następujące wydarzenia:

- ✓ Spotkanie: Grupy ekspertów na temat usług publicznych (Handlu i Inwestycji transatlantyckie partnerstwo, TTIP). Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Webinarium: AFE-INNOVNET – wiek przyjazny turystyce
- ✓ Spotkanie: Europejski Komitet Dialogu Społecznego. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Spotkanie: Grupy ekspertów na temat samorządów lokalnych i regionalnych jako pracodawców. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Spotkanie: Grupa ekspertów na temat lokalnych finansów. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Webinarium: AFE-INNOVNET - partycypacyjne podejście
- ✓ Spotkanie: Grupa ekspertów w dziedzinie spójności społecznej, gospodarczej i terytorialnej. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)
- ✓ Wystawa i seminarium na temat równości kobiet i mężczyzn. Lokalizacja: Bruksela (Belgia)

## Projekty dla samorządów

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym nadal wspierał samorzady, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Wsparcie instytucjonalne w tak dużym zakresie możliwe było dzięki sięganiu po środki i dofinansowanie z funduszy unijnych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych, które posiadają skuteczny i profesjonalny sposób świadczenia usług publicznych.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także i do gmin. Realizowane projekty mieszczą się także w formule budowy społeczeństwa obywatelskiego, a więc jednego z głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane przez fundusze europejskie, możliwe było poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

Wśród realizowanych w okresie sprawozdawczym projektów były:

### **„Kompetentny urząd, zadowoleni mieszkańcy – integracja działań JST dla poprawienia dostępności, jakości i efektywności świadczenia lokalnych usług publicznych”**

Realizacja tego projektu dobiegła końca. W okresie sprawozdawczym Związek złożył do Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju sprawozdanie końcowe wraz z dokumentacją finansową.

Celem zrealizowanego projektu było zwiększenie zdolności instytucjonalnej do podnoszenia stopnia dostępności, jakości i efektywności usług publicznych w dziedzinach: oświaty, ochrony zdrowia, transportu publicznego i zarządzania drogami u wybranych 12 JST – na dwóch obszarach, w dwóch różnych częściach Polski.

W ramach projektu wykonano szereg analiz i badań związanych z realizacją ww. usług, wymieniano się doświadczeniami i dobrymi praktykami m.in. podczas spotkań Grup Wymiany Doświadczeń oraz - finalnie opracowano modele formalno-organizacyjne usprawnienia świadczenia usług w dziedzinie zdrowia, oświaty i dróg z komunikacją. Projekt był finansowany z Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna.

Poprzez działania projektowe przygotowano jednostki samorządu do integrowania świadczenia usług dla mieszkańców w sektorze oświaty, ochrony zdrowia oraz dróg

i lokalnego transportu publicznego - na obszarze powiatu, traktowanego nie jako jednostka administracyjna, tylko jako obszar funkcjonalny.

Beneficjentami projektu były:

- ✓ Powiat Gorlicki oraz następujące gminy z tego powiatu tworzące obszar funkcjonalny: Gmina Biecz, Gmina Bobowa, Gmina Gorlice, Gmina Moszczenica, Gmina Ropa, Gmina Sękowa, Gmina Uście Gorlickie, Gmina Ogrodzieniec;
- ✓ Powiat Zawierciański oraz Gmina Pilica i Gmina Łazy.

Ideą projektu było, aby w projekcie brał udział powiat i wchodzące w jego skład niektóre gminy.

Produkty projektu to:

- ✓ Raporty porównawcze z badań kluczowych osób w urzędach oraz mieszkańców porównujące aspekty badawcze pomiędzy urzędami biorącymi udział w projekcie oraz opinie wyrażone przez klientów i mieszkańców poszczególnych JST.
- ✓ Analizy organizacyjno-funkcjonalne w zakresie zdrowia, oświaty i transportu.
- ✓ Raport z badań zależności i powiązań pomiędzy JST na obszarze funkcjonalnym powiatu gorlickiego w zakresie transportu.
- ✓ Raport z analiz ruchu drogowego wspomagający ocenę warunków ruchu, porównanie natężeń ruchu na drogach powiatowych z natężeniami ruchu na drogach wojewódzkich i krajowych oraz prognozowanie wartości stanowiących podstawę do podejmowania decyzji i planowania w powiecie zawierciańskim.
- ✓ 12 filmów, które miały na celu ukazanie dobrych praktyk samorządów uczestniczących w projekcie.
- ✓ Opisane 48 dobrych praktyk z 3 dziedzin (oświaty, transportu z drogami i zdrowia), z czego 36 dotyczyło przedsięwzięć samorządów biorących udział w projekcie.
- ✓ Informatyczna platforma do konsultacji społecznych dla każdego z samorządów.
- ✓ Opracowany informatyczny system analiz usług powiatowych sektora ochrony zdrowia na potrzeby SAS.
- ✓ Przygotowane modele formalno-organizacyjne usprawnienia świadczenia usług publicznych w obszarze oświaty, transportu i zdrowia.
- ✓ Opracowane Zintegrowane Plany Wdrożenia Modelu Formalno-Organizacyjnego Usprawnienia Świadczenia Usług, w trzech obszarach tematycznych objętych projektem.

Projekt został zakończony 31 grudnia 2014 r.

## **„Innowacyjna i sprawna administracja źródłem sukcesu w gospodarce opartej na wiedzy”**

Liderem tego projektu jest Związek Powiatów Polskich, a projekt realizowany jest w partnerstwie z Akademią Finansów i Biznesu Vistula z Warszawy. Cel główny projektu to poprawa jakości usług świadczonych przez samorzady w nim uczestniczące. Realizowane jest to poprzez modernizację procesów zarządzania, wdrożenie metody Programu Rozwoju Instytucjonalnego (PRI) oraz podniesienie kwalifikacji pracowników JST.

Uczestnicy projektu to 12 samorządów z terenu Polski: Powiat Gliwicki, Powiat Jarociński; Powiat Krapkowicki; Powiat Oleski; Powiat Opolski; Powiat Sulęciński; Powiat Średzki (dolnośląskie); Powiat Wolsztyński; Powiat Zgorzelecki; Powiat Zielonogórski; Miasto na prawach powiatu Świętochłowice oraz Urząd Gminy Brudzew.

W okresie sprawozdawczym:

- ✓ Związek złożył kolejny kwartalny wniosek o płatność za wydatki poniesione w IV kwartale 2014 roku (wniosek ten został przyjęty bez uwag).
- ✓ Przeprowadzono wdrożenie systemu badania satysfakcji klientów i pracowników (w 11 urzędach), koordynowano realizację ankiet satysfakcji klientów (w 11 urzędach), przeprowadzono badania satysfakcji pracowników oraz badania pracowników metodą tajemniczego klienta.
- ✓ Odbyło się spotkanie Grupy Sterującej projektu.
- ✓ Kontynuowano monitoring ekspercki osiągniętych przez beneficjentów postępów w zakresie wdrażania PRI. Rozpoczęło się przeprowadzanie audytów instytucjonalnych powdrożeniowych w poszczególnych JST.
- ✓ Opracowywano zbiór narzędzi i procedur pozwalających na ocenę kompetencji i potrzeb szkoleniowych pracowników samorządowych do samodzielnego stosowania przez JST wraz z instrukcją.
- ✓ Przeprowadzono szkolenia z zakresu komunikacji społecznej (4 dni szkoleniowe).
- ✓ Przekazano samorządom przygotowane w ramach projektu mapy zagrożeń wraz z kompletem narzędzi służących rozwojowi infrastruktury etycznej.
- ✓ Przygotowano pen-driv’y z materiałami, które będą mogły wykorzystywać wszystkie samorzady.
- ✓ Przeprowadzono szkolenia z zakresu zarządzania kryzysem (4 dni szkoleniowe).
- ✓ Przeprowadzono szkolenia z zakresu zarządzania projektami (2 dni szkoleniowe).
- ✓ Przeprowadzono szkolenia z zakresu polityki równych szans kobiet i mężczyzn (8 dni szkoleniowych).

Realizacja projektu potrwa do 30 czerwca 2015 r. Projekt jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.

## Dobry Klimat dla Powiatów

Projekt realizowany jest przez Związek Powiatów Polskich oraz Community Energy jako partnera i Instytut na rzecz Ekorozwoju, a finansowany ze środków LIFE+.

Celem partnerskiego przedsięwzięcia jest aktywne zaangażowanie polskich samorządów w działania prowadzące do ograniczenia emisji gazów cieplarnianych oraz służące lepszej adaptacji do zmian klimatu. Jednocześnie poszukiwane są rozwiązania, które przyczynią się do rozwoju lokalnej gospodarki oraz wpłyną na obniżenie kosztów funkcjonowania poszczególnych jednostek samorządu.

W projekcie bierze udział 115 powiatów. Tylko w cyklu 90 debat klimatycznych na terenie całego kraju wzięło udział 1900 uczestników.

W okresie sprawozdawczym:

- ✓ Przeprowadzono warsztaty poświęcone Pilotażowemu Programowi Niskoemisyjnego Rozwoju dla powiatu starogardzkiego. Wzięli w nim udział przedstawiciele władz lokalnych i instytucji, biznesu, organizacji pozarządowych i społeczeństwa. Warsztaty prowadzone były przez ekspertów w pięciu grupach: rolnictwo i tereny zielone, energetyka, gospodarka komunalna i odpadami, transport oraz budowanie świadomości. Uczestnicy przed warsztatami zapoznali się z materiałami diagnozującymi obecną sytuację powiatu, a w trakcie dokonali ich oceny, by następnie w drodze dyskusji wskazać najważniejsze z punktu widzenia niskoemisyjnej gospodarki silne i słabe strony powiatu oraz możliwe szanse i zagrożenia dla jego rozwoju. Wypracowane wnioski staną się podstawą do dalszych prac.
- ✓ Odbyło się posiedzenie Rady Projektu w Warszawie. Rada zaakceptowała dotychczasowe działania w ramach projektu. Rada rekomendowała odbycie drugiej Konferencji Klimatycznej w maju br. w siedzibie Senatu RP. Ustalono, że konferencja odbędzie się 19 maja, natomiast dzień wcześniej odbędą się prezentacje przygotowane przez Serwis Samorządowy Polskiej Agencji Prasowej.

Realizacja projektu potrwa do 1 sierpnia 2015 r.

## Budowanie kompetencji do współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej jako narzędzi rozwoju lokalnego i regionalnego

Główny cel projektu realizowanego przez Związek Miast Polskich, Związek Powiatów Polskich i Związek Gmin Wiejskich RP to pomoc doradcza we wzmocnieniu istniejących lub utworzeniu nowych lokalnych partnerstw i wsparcie ich w pracach nad wnioskami o dotację z Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, na przedsięwzięcia służące rozwojowi obszarów funkcjonalnych.



Projektem objętych jest 49 partnerstw samorządów lokalnych: gmin i powiatów.

Związek Powiatów Polskich jest odpowiedzialny za promocję projektu (strona internetowa projektu i prasa elektroniczna ZPP) oraz doradztwo prawne dla JST (doradztwo na indywidualne zapytania oraz ekspertyzy do wniosków; doradztwo w zakresie współpracy JST w obszarze planowania przestrzennego, usług społecznych, usług technicznych). W okresie sprawozdawczym Związek wywiązywał się ze swoich zobowiązań projektowych.

Projekt będzie realizowany do 30 kwietnia 2016 r.

## **Portrety szpitali – mapy możliwości, czyli monitorowania jakości usług publicznych i benchmarking z zakresu nadzoru nad funkcjonowaniem szpitali, dla których organem założycielskim jest JST**

Liderem projektu jest Uniwersytet Ekonomiczny we Wrocławiu, zaś jego partnerami Związek Powiatów Polskich, Polskie Centrum Edukacji i Analiz „ORDO” sp. z o.o. oraz Health Policy Institute – partner ponadnarodowy.

Uczestnikami projektu są jednostki samorządu terytorialnego i szpitale z województw dolnośląskiego, lubelskiego, mazowieckiego, opolskiego, podlaskiego, warmińsko-mazurskiego oraz świętokrzyskiego. Beneficjentami projektu jest blisko 200 szpitali z całego kraju.

Ideą projektu jest obiektywne badanie efektywności funkcjonowania szpitali, z elementami benchmarkingu w zakresie wszystkich aspektów działalności. W wyniku realizacji przedsięwzięcia następuje identyfikacja zjawisk zachodzących w kluczowych obszarach funkcjonowania podmiotów medycznych. W konsekwencji są promowane i rekomendowane dobre praktyki dotyczące efektywności działania, jakości zarządzania oraz jakości udzielanych świadczeń w zakresie ich implementacji do codziennej praktyki oraz motywacji kadry zarządzającej do większej aktywności w powyższym zakresie.

W okresie sprawozdawczym:

- ✓ opublikowano artykuły prasowe dotyczące zagadnień projektowych w czasopiśmie branżowym oraz wywiady z koordynatorem projektu (w: „Menadżer Zdrowia”, „Służba Zdrowia”, „Rynek Zdrowia”),
- ✓ kontynuowano działalność punktu Call Center,
- ✓ Dariusz Wasilewski (koordynator projektu z ramienia Uczelni Ekonomicznej we Wrocławiu) wziął udział w uroczystej gali konkursu Sukces Roku 2014 – odebrał dyplom za wyróżnienie w kategorii: Lider Roku w Ochronie Zdrowia 2014 – Zdrowie Publiczne,
- ✓ Zamieszczono newsletter w „Rynku Zdrowia”, „Menedżerze Zdrowia”, „Służba Zdrowia”,

- ✓ przekazano informacje do mediów ogólnopolskich i lokalnych o odebraniu wyróżnienia w konkursie Sukces Roku 2014 wraz z wystąpieniem Dariusza Wasilewskiego,
- ✓ udzielono wywiadu w TVP Wrocław „Rozmowa Faktów”,
- ✓ wygenerowano raporty finansowe i jakościowe dla szpitali, które wzięły udział w badaniu ankietowym na platformie [www.portretyszpitali.pl](http://www.portretyszpitali.pl)
- ✓ przeprowadzono rekomendację w wybranych, najsłabszych szpitalach (po 2 szpitale z każdego województwa),
- ✓ przygotowano wnioski o dofinansowanie, z wprowadzonymi zmianami w budżecie,
- ✓ prowadzono spotkania z przedstawicielami Agencji Ochrony Technologii Medycznych i Taryfikacji.

Realizacja projektu potrwa do 31 maja 2015 r. Projekt jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.

## **"Miasta w transferze polskiego doświadczenia decentralizacji na Ukrainie"**

Zgodnie z decyzją Zarządu, Związek Powiatów Polskich zadeklarował gotowość do współpracy ze Związkiem Miast Polskich przy projekcie "Miasta w transferze polskiego doświadczenia decentralizacji na Ukrainie", w ramach konkursu Ministerstwa Spraw Zagranicznych RP na realizację zadania publicznego „Wsparcie obywatelskiego i samorządowego wymiaru polskiej polityki zagranicznej 2015”, w zakresie:

- ✓ upowszechniania informacji o realizowanym projekcie (przez internetową gazetę [www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl) oraz stronę internetową [zpp.pl](http://zpp.pl));
- ✓ współpracy w przygotowaniu konferencji będącej elementem projektu (upowszechnianie informacji przez stronę internetową, publikatory Związku oraz wskazanie mówców reprezentujących środowisko powiatów do udziału w konferencji);
- ✓ upowszechniania wiedzy o rezultatach projektu (przez stronę internetową, internetową gazetę [www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl) i inne formy komunikacji Związku z członkami);
- ✓ udziału w opiniowaniu programu współpracy polsko – ukraińskiej na poziomie samorządowym.

## **„Dobre działanie to w sedno wnikanie”**

Zgodnie z decyzją Zarządu, Związek Powiatów Polskich zadeklarował gotowość do współpracy z Koalicją na Rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej przy projekcie „Dobre działanie to w sedno wnikanie”, finansowanego z programu „Obywatele dla demokracji”, ze środków funduszy EOG.

W ramach projektu planowane są m.in. następujące działania:

- ✓ monitoring skutków wdrażania i działania regulacji prawnych (poprzez wykorzystanie procedury wniosku o dostęp do informacji publicznej oraz krótkiej ankiety kierowanej do powiatów);
- ✓ kontrola działania rządu poprzez zbieranie danych do raportu społecznego, monitorującego skutki wdrażania Ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, który będzie stanowił uzupełnienie wymaganej ustawowo Informacji Rady Ministrów;
- ✓ opracowanie standardów certyfikacji i wyłonienie organizatorów rodzinnej pieczy zastępczej, którzy najlepiej rozwijają rodzinną pieczę zastępczą;
- ✓ opracowanie wzoru Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej, który pozwoli na jasne i wystandaryzowane przekazywanie informacji obywatelom o planach w tym zakresie.

Udział Związku Powiatów Polskich w projekcie obejmował będzie:

- ✓ pomoc w dotarciu do powiatów, w celu zebrania informacji na potrzeby stworzenia raportu monitorującego skutki wdrażania Ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- ✓ udział w wyborze powiatów, których organizatorzy rodzinnej pieczy zastępczej, najlepiej rozwijają pieczę zastępczą;
- ✓ udzielenie patronatu Kongresowi Rodzicielstwa Zastępczego, który odbędzie się w czerwcu 2015 r., a na którym zostaną wręczone certyfikaty dla najlepszych organizatorów rodzinnej pieczy zastępczej.

Koalicja na Rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej wystąpiła również do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej o objęcie patronatem tego przedsięwzięcia.

Korzyści dla powiatów:

- ✓ uzyskanie danych, które pozwolą na bardziej pogłębioną analizę skutków wejścia w życie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- ✓ promocja dobrych praktyk powiatowych.

## Działalność doradcza, informacyjna i promocyjna

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym prowadził stałą działalność doradczą i konsultacyjną związaną ze wszystkimi zagadnieniami dotyczącymi samorządu, szczególnie powiatowego.

Pracownicy Biura ZPP niemal codziennie udzielali porad i wyjaśnień w zakresie prawa samorządowego oraz praktyki działania organów i urzędów samorządowych.

Część zagadnień zgłoszonych przez pracowników samorządowych była poruszana w Dzienniku Warto Wiedzieć.

Przedstawiciele Biura Związku Powiatów Polskich uczestniczyli także w spotkaniach na terenie powiatów, aby służyć pomocą i informacją dotyczącą aktualnych zagadnień funkcjonowania powiatów.

### Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich, jako wydawca Dziennika Warto Wiedzieć, w okresie sprawozdawczym nadal prowadził tą internetową gazetę.

W okresie od 1 stycznia do 2 marca br. **pracownicy ZPP (zarazem redaktorzy DWW) opublikowali ponad 600 artykułów prasowych**, które zamieszczone zostały w serwisie [www.wartowiedziec.org](http://www.wartowiedziec.org)

Dzięki temu zainteresowani samorządowcy mogą sięgać do źródła gwarantującego zawsze aktualne informacje o działalności ZPP i samorządu powiatowego.

Dziennikarze zamieszczają także informacje o innych wydarzeniach, mających wpływ na warunki funkcjonowania samorządu terytorialnego.

W okresie sprawozdawczym odświeżono wygląd wszystkich newsletterów rozsyłanych do subskrybentów serwisu. Spowodowało to uatrakcyjnienie odbioru gazety przez Czytelników.

### Publikacje i wydawnictwa

W ramach realizacji zakończonego, a realizowanego przez ZPP projektu „Kompetentny urząd, zadowoleni mieszkańcy – integracja działań JST dla poprawienia dostępności, jakości i efektywności świadczenia lokalnych usług publicznych” (o czym mowa była w dziale „Projekty dla samorządów”) powstała publikacja zatytułowana „Kompetentny Urząd Zadowoleni Mieszkańcy – integracja działań JST dla poprawienia dostępności, jakości i efektywności świadczeń lokalnych usług publicznych”.

Autorami materiałów zawartych w publikacji są: Jacek Adamczyk, Bernard Bednorz, Magdalena Chcacaga, Łukasz Dąbrówka, Grzegorz Dziarski, prof. dr hab. Andrzej Fall, dr Beata Freier, Jan Friedberg, Grzegorz Godziek, adw. Marcin Haśko, dr Małgorzata Jantos, Monika Karlińska-Nawara, Jarosław Komża, Konrad Korbiński, dr Jerzy Kwieciński, Marek Legutko, Barbara Łączna, Damian Michalak, Piotr Nowicki, Rafał Rudka, Andrzej Sasuła, Tomasz Sobalski, Janusz Szewczuk, Marek Więckowski, dr Michał Wolański oraz Marek Wójcik.

## Patronaty, konkursy, rankingi

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to w występowaniu przez różnego typu organizacje o objęcie patronatem wydarzeń: konferencji, sesji naukowych, konkursów i targów.

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad dwunastoma przedsięwzięciami.**

Szczegółowe zestawienie przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

L.P.	Instytucja wnosząca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Międzykomunalna Spółka Akcyjna MUNICIPIUM	Konferencja	Ogólnopolska Konferencja Samorządu i Oświaty EDUKACJA PRZYSZŁOŚCI	11-12 marca br. Warszawa
2	ITS POLSKA Stowarzyszenie Inteligentne Systemy Transportowe	Kongres	VII edycja Polskiego Kongresu ITS „Ocena bieżących wdrożeń procesów oraz nowe potencjalne wdrożenia w systemach Zarządzania Ruchem	26-27 maja br. Warszawa
3	Targi Kielce S.A.	Targi	Energetyka i Elektrotechnika ENEX	5-6 marca br. Kielce
4	Targi Kielce S.A.	Targi	Odnawialne Źródła Energii ENEX-NOWA ENERGIA	5-6 marca br. Kielce
5	MultiExpo sp. z o.o.	Konferencja	Zarządzanie kryzysowe w systemie kierowania bezpieczeństwem narodowym	26 lutego br. Warszawa
6	Starostwo Powiatowe w Legionowie	Rozgrywki sportowe	VIII edycja Mistrzostw Mazowska Pracowników Samorządowych w Piłce Nożnej MazoviaCup 2015	28-29 maja br. Legionowo
7	Stowarzyszenie Wielkopolski Dom Pasywny	Forum	VI Forum Budownictwa Pasywnego i Energooszczędnego	12-13 marca br. Poznań
8	PTTK Zarząd Główny	Konkurs	Gmina Przyjazna Rowerzystom	czerwiec-wrzesień br.

9	PTTK Zarząd Główny	Konferencja	„Rowerem przez Polskę” – posumowanie konkursu, wręczenie certyfikatów	25 września br. Warszawa
10	Redakcja „IT w Edukacji”	Złot	Ogólnopolskie Złoty Innowacyjnych Nauczycieli i Dyrektorów w 2015 roku	13-14 marca br. Zakopane 15-16 maja br. 4-5 grudnia br.
11	Bank Gospodarstwa Krajowego	Konferencja	XI. konferencja Banku Gospodarstwa Krajowego dla samorządów	6-7 maja br. Warszawa
12	Państwowa Szkoła Wyższa im. Jana Pawła II w Białej Podlaskiej	Konferencja	Międzynarodowa Konferencja Naukowa pt. „Wyzwania polityki regionalnej w aspekcie rozwoju społeczno-gospodarczego”	18-19 czerwca br. Biała Podlaska

Z kolei **Dziennik Warto Wiedzieć, w okresie sprawozdawczym, objął patronat nad pięcioma wydarzeniami.**

L.P.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Bank Gospodarstwa Krajowego	Konferencja	XI. konferencja Banku Gospodarstwa Krajowego dla samorządów	6-7 maja br. Warszawa
2	Ogólnopolski Klaster Innowacyjnych Przedsiębiorstw	Konferencja	I Światowy Kongres Klastrow	25-26 marca br. Dąbrowa Górnicza
3	Międzykomunalna Spółka Akcyjna MUNICIPIUM	Konferencja	Ogólnopolska Konferencja Samorządu i Oświaty EDUKACJA PRZYSZŁOŚCI	11-12 marca br. Warszawa
4	Wolters Kluwer S.A.	Konferencja	Akademia Zarządzania „Dyrektora Szkoły”	26 marca br. Warszawa
5	Akademii Finansów i Biznesu Vistula	Konferencja	Konferencja naukowa z cyklu „Innowacyjne Zarządzanie w Oświacie”	15 maja br. Warszawa

Mniej zobowiązującą formą jest pomoc Związku w rozsyłaniu „siecią email JST” informacji, które różne organizacje chcą przekazać do samorządów terytorialnych z terenu całego kraju. Dzięki takim działaniom marka Związek Powiatów Polskich cieszy się dużym prestiżem.

## Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Związek Powiatów Polskich podejmuje szereg działań oraz współuczestniczy w różnego rodzaju wydarzeniach, których celem jest umacnianie roli samorządu terytorialnego w Polsce.

W ujęciu chronologicznym, na przestrzeni okresu sprawozdawczego, ważniejsze działania zestawiono poniżej.

- ✓ Opublikowaliśmy wyniki Ogólnopolskiego Rankingu Gmin i Powiatów prowadzonego przez ZPP.
- ✓ Poinformowaliśmy o tym, jakie samorzady zdobyły tytuły Super Powiat i Super Gmina w ramach prowadzonego przez ZPP Ogólnopolskiego Rankingu Gmin i Powiatów.
- ✓ Opublikowaliśmy wyniki Rankingu Energii Odnawialnej prowadzonego przez ZPP.
- ✓ Informowaliśmy o tym, że Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej pochwaliło samorzady za dobre wdrażanie systemu pieczy zastępczej.
- ✓ Przyłączyliśmy się do Apelu Prezydenta RP w sprawie obchodów 25-lecia samorządu terytorialnego.
- ✓ Związek Powiatów Polskich zwrócił się do Trybunału Konstytucyjnego przedstawiając informację związaną z trybem prac i treścią normatywną ustawy z dnia 13 września 2013 roku o zmianie ustawy o drogach publicznych.
- ✓ Związek intensywnie zaangażował się w prace nad ustawą dotyczącą nieodpłatnego poradnictwa prawnego.
- ✓ Informowaliśmy o nowo wybranych Przewodniczących Konwentów Powiatów poszczególnych województw.
- ✓ ZPP odpowiedział na pismo wicedyrektora Delegatury NIK w Białymstoku w sprawie wskaźników zadłużenia JST.
- ✓ Delegacja ZPP wzięła udział w uroczystościach pogrzebowych prof. Jerzego Regulskiego.
- ✓ Informowaliśmy o tym, że Cezary Gabryjczyk (członek Zarządu ZPP, były starosta łaski) został Podsekretarzem Stanu w Ministerstwie Skarbu Państwa.
- ✓ Informowaliśmy o tym, że Teresa Wesołowska została nowym starostą łaskim.



## ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES

(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,  
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,  
fax. (18) 477 86 11, e-mail: [zpp@zpp.pl](mailto:zpp@zpp.pl), [biuro@powiatypolskie.pl](http://biuro@powiatypolskie.pl), [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)