



# **INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 3 marca do 14 maja 2015 roku

## Spis treści

Zgromadzenie Ogólne ZPP i Kongres XXV-lecia Samorządności.....	3
Konwenty Powiatów.....	6
Prace Zarządu ZPP .....	10
Uwagi ZPP w procesie legislacyjnym.....	14
Działalność przedstawicieli ZPP w innych gremiach.....	16
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia.....	36
Współpraca krajowa i działania wspierające powiaty .....	43
Działalność doradcza, informacyjna i promocyjna.....	46
Przedstawiciele ZPP delegowani do kolejnych gremiów .....	49
Działania międzynarodowe .....	51
Projekty dla samorządów .....	52
Streszczenie.....	58

## Zgromadzenie Ogólne ZPP i Kongres XXV-lecia Samorządności

5 i 6 marca odbyły się w Poznaniu uroczyste obchody XXV rocznicy odtworzenia w Polsce, po blisko półwieczu, samorządu terytorialnego. Obchody zaplanowane były w przeddzień rocznicy uchwalenia przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym. Na dwa dni miasto Poznań stało się samorządową stolicą Polski.

Pierwszy dzień obrad to przede wszystkim zgromadzenia ogólne korporacji samorządowych. W tym dniu odbyło się XIX Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich, na rozpoczęciu którego miały miejsce wystąpienia zaproszonych gości, w tym m.in.: **Władysława Kosiniaka-Kamysza**, Ministra Pracy i Polityki Społecznej; **Mieczysława Łuczaka**, Wiceprezesa Najwyższej Izby Kontroli; **Kazimierza Kotowskiego**, Członka Zarządu Województwa Świętokrzyskiego, byłego Prezesa Zarządu ZPP oraz **Gen. Władysława Padło**, Pełnomocnika Komendanta Głównego Policji ds. kontaktu z samorządem terytorialnym i organizacjami społecznymi.

W kolejnej części delegaci przyjęli:

- ✓ Uchwałę nr XIX/1/15 XIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z dnia 5 marca 2015 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania Zarządu z wykonania budżetu Związku Powiatów Polskich za rok 2014.
- ✓ Uchwałę nr XIX/2/15 XIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z dnia 5 marca 2015 r. w sprawie wysokości i terminu płatności składek członkowskich.
- ✓ Uchwałę nr XIX/3/15 XIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z dnia 5 marca 2015 r. w sprawie przyjęcia budżetu ZPP na rok 2015.
- ✓ Uchwałę nr XIX/4/15 XIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z dnia 5 marca 2015 r. w sprawie wyboru członka Zarządu ZPP (w związku z nominacją Cezarego Gabryjczyka na Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Skarbu Państwa).
- ✓ Uchwałę nr XIX/5/15 XIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z dnia 5 marca 2015 r. w sprawie założeń do programu działania ZPP na rok 2015.
- ✓ Uchwałę nr XIX/6/15 XIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z dnia 5 marca 2015 r. w sprawie zmian w Regulaminie Pracy Zarządu Związku Powiatów Polskich.

Podczas obrad wręczono także statuetki „Super Powiat” i „Super Gmina” oraz nagrody nadane w ramach „Rankingu Powiatów i Miast na Prawach Powiatu”, konkursach prowadzonych przez Związek Powiatów Polskich.

W dalszej części delegaci przyjęli szereg stanowisk w kwestiach najbardziej dotyczących polskie powiaty (zostały one wymienione poniżej).

- ✓ Stanowisko w sprawie zwrotu przez jednostki samorządu terytorialnego części oświatowej subwencji ogólnej.
- ✓ Stanowisko w sprawie dróg publicznych.
- ✓ Stanowisko w sprawie finansowania domów pomocy społecznej.
- ✓ Stanowisko w sprawie finansowania szpitali powiatowych.
- ✓ Stanowisko w sprawie finansowania zadań oświatowych.
- ✓ Stanowisko w sprawie oszacowania kosztów realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.
- ✓ Stanowisko w sprawie procedury obiegu informacji pomiędzy organami i strukturami zarządzania kryzysowego.
- ✓ Stanowisko w sprawie realizacji przez powiaty zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych.
- ✓ Stanowisko w sprawie usprawniania procesu stanowienia prawa dotyczącego jednostek samorządu terytorialnego.
- ✓ Stanowisko w sprawie usuwania pojazdów z dróg.
- ✓ Stanowisko w sprawie wpływu wprowadzonych wskaźników efektywności dla powiatowych urzędów pracy na faktyczną sytuację na rynku pracy.
- ✓ Stanowisko w sprawie zasad wydatkowania dotacji celowych przeznaczonych na usuwanie skutków klęsk żywiołowych.
- ✓ Stanowisko w sprawie konieczności zmiany przepisów ustalających limity zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego.
- ✓ Stanowisko w sprawie rewitalizacji obszarów zdegradowanych.
- ✓ Stanowisko w sprawie konieczności zwiększenia finansowania inwestycji na drogach lokalnych ze środków budżetu Państwa w najbliższych latach.

Na tym zakończono XIX Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich.

5 marca br., późnym popołudniem, samorządowców odwiedziła premier **Ewa Kopacz**, która m.in. podkreśliła, że nie ma nowoczesnej demokracji bez sprawnego i silnego samorządu. Mówiła o tym, że budowa samorządu terytorialnego jest jednym z największych sukcesów polskiej transformacji ustrojowej po 1989 roku.



Sygnalizowała także, że samorządność w Polsce udało się oprzeć na dwóch filarach: pracowitych samorządowcach oraz aktywnych mieszkańcach. Szefowa rządu zapowiedziała, że w ramach decentralizacji więcej środków z unijnej perspektywy 2014-2020 będzie zarządzanych przez samorządy. Informowała o tym, że nadal wspierane będą mechanizmy, które pozwalają na oddolne podejmowanie decyzji przez gminy i ich mieszkańców.

Premier poinformowała, że minister administracji i cyfryzacji zawnioskował, aby samorządowcy oraz ci, którzy przyczynili się do rozwoju samorządności w Polsce mieli swój order o statusie odznaczenia państwowego. "To będzie skromne podziękowanie za wasz wysiłek, pracę i poświęcenie" – podkreślała szefowa rządu.

Dzień później, 6 marca, odbyły się główne uroczystości upamiętniające XXV-lecie samorządności. Wszyscy przybyli samorządowcy zebrali się w jednej wielkiej sali, aby wspólnie obchodzić święto XXV rocznicy odtworzenia samorządu terytorialnego w Polsce. Wydarzenie to wspólnie zorganizowali: Unia Metropolii Polskich, Unia Miasteczek Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP, Związek Miast Polskich, Związek Powiatów Polskich i Związek Województw RP.

Uroczystości rozpoczęły się odśpiewaniem kilku zwrotek hymnu narodowego, co uczynili wszyscy obecni samorządowcy razem z przybyłym na uroczystości prezydentem Polski **Bronisławem Komorowskim**.

Następnie chwilą ciszy oddano hołd nieżyjącym już twórcom reformy samorządowej.

W dalszej części głos zabrał **prof. Jerzy Buzek**.



Po jego wystąpieniu kolejno głos zabrali prezesi wszystkich ogólnopolskich korporacji samorządowych - organizatorów konferencji. Przedstawiali oni elementy zawarte w Przesłaniu przygotowanym specjalnie na tą okazję.

Podsumowując dorobek samorządności głos zabrał Prezydent RP **Bronisław Komorowski**.

W kolejnej części odbył się panel dyskusyjny z udziałem zaproszonych gości.

Na zakończenie wręczono "Srebrne podziękowania" dla osób zasłużonych w pracy na rzecz samorządów.

W dwudniowym kongresie 25-lecia Samorządu Terytorialnego w Poznaniu wzięli udział m.in. wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast, starostowie, marszałkowie, przewodniczący rad oraz przedstawiciele władz centralnych i parlamentu; w sumie ponad 1 tys. osób.

## Konwenty Powiatów

W okresie od 3 marca do 14 maja 2015 r. odbyło się 16 posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich starostowie przyjęli 13 stanowisk, zestawionych w poniżej zamieszczonej tabeli.

L.P.	Dzień podjęcia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	23 lutego	Dolnośląskiego	konieczności zwiększenia planowanej powierzchni scaleniowej gruntów rolnych oraz dofinansowania na ten cel ( <i>nadesłane 17 marca</i> )
2	5 marca	Mazowieckiego	zwiększającej się populacji dzików, możliwości zagrożenia Afrykańskim Pomorem Świń oraz szkód rolniczych wyrządzonych przez dziki
3	17 marca	Małopolskiego	kwoty dotacji przyznawanej przez Wojewodę Małopolskiego dla Powiatowych Zespołów ds. Orzekania o Niepełnosprawności
4	17 marca	Małopolskiego	kontroli przeprowadzonej przez NIK w zakresie wykonywania przez starostów obowiązków wynikających z ustawy Prawo Ochrony Środowiska
5	23 marca	Dolnośląskiego	ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej
6	23 marca	Dolnośląskiego	projektu ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i informacji prawnej
7	23 marca	Pomorskiego	zapisu art. 32 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o zmianie niektórych ustaw, w związku z realizacją ustawy budżetowej
8	1 kwietnia	Podkarpackiego	projektu Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020 dotyczącego Osi IV - poprawa dostępności transportowej
9	10 kwietnia	Śląskiego	projektu ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i informacji prawnej
10	20 kwietnia	Dolnośląskiego	poziomu i sposobu finansowania przez Narodowy Fundusz Zdrowia świadczeń medycznych realizowanych przez szpitale powiatowe
11	23 kwietnia	Małopolskiego	zapisów dotyczących Centrów Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w projekcie Szczegółowego Opisu Osi

			Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020
12	5 maja	Małopolskiego	projektu Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020
13	7 maja	Podkarpackiego	konieczności wprowadzenia zmian prawnych celem skutecznego ograniczenia wytwarzania i wprowadzania do obrotu dopalaczy

W okresie sprawozdawczym Przewodniczący Konwentów Powiatów skierowali do biura ZPP 27 pism w sprawach ujętych w poniżej zamieszczonym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	4 marca	Wielkopolskiego	odpowiedź z Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej na stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego z 4 lutego 2015 roku w sprawie nie uwzględniania prac społecznie użytecznych i robót publicznych w katalogu podstawowych form aktywizacji zawodowej, dla których określone są wskaźniki efektywności zatrudnieniowej i kosztowej
2	5 marca	Śląskiego	wniosek o Abolicję - prośba o umorzenie należności powstałych z tytułu nienależnego uzyskania kwot części oświatowej subwencji ogólnej w latach 2009-2014 pobranych przez powiaty z terenu Dolnego Śląska realizujące zadania oświatowe własne w zakresie zapewnienia specjalnego kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej
3	6 marca	Opolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (na 16.03.br.)
4	12 marca	Kujawsko-Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (na 13.03.br.)
5	12 marca	Świętokrzyskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (na 1.04.br.)

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
6	13 marca	Podlaskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (na 18.03.br.) i zaproszenie przedstawiciela Konwentu do Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny dla Województwa Małopolskiego
7	18 marca	Małopolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (na 23.03.br.) i zaproszenie
8	19 marca	Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (na 31.03.br.)
9	19 marca	Warmińsko-Mazurskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (na 25.03.br.) i zaproszenie
10	20 marca	Podkarpackiego	należnej składki członkowskiej na rzecz ZPP za rok 2015
11	23 marca	Lubuskiego	protokół z posiedzenia Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego (z 16.02.br.)
12	25 marca	Podkarpackiego	protokół z posiedzenia Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego (z 13.03.br.)
13	26 marca	Kujawsko-Pomorskiego	terminów przeprowadzania konkursów na usługi ratownictwa medycznego (kierowane do Wojewody Wielkopolskiego Piotra Florka)
14	27 marca	Wielkopolskiego	projektu resortu sprawiedliwości dotyczącego udzielania bezpłatnej pomocy prawnej przy zaangażowaniu samorządów
15	31 marca	Wielkopolskiego	protokół z posiedzenia Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego (z 23.03.br.)
16	8 kwietnia	Pomorskiego	ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnej informacji prawnej i edukacji prawnej społeczeństwa
17	8 kwietnia	Wielkopolskiego	protokół z posiedzenia Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego (z 25.03.br.)
18	8 kwietnia	Podkarpackiego	zaproszenia Prezesa na posiedzenie Konwentu (na 20.04.br.)
19	9 kwietnia	Podkarpackiego	protokół z posiedzenia Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego (z 24 i 25.03.br.)
20	13 kwietnia	Wielkopolskiego	protokół z posiedzenia Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego (z 10.04.br.)
21	14 kwietnia	Lubuskiego	



L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
22	16 kwietnia	Dolnośląskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (na 20-21.04.br.)
23	17 kwietnia	Łódzkiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (na 23-24.04.br.)
24	20 kwietnia	Podlaskiego	informacja o zwołaniu i zaproszenie na posiedzenie Konwentu (na 22.04.br.)
25	22 kwietnia	Małopolskiego	zaproszenie Prezesa na posiedzenie Konwentu (na 5.05.br.)
26	24 kwietnia	Kujawsko-Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (na 25.05.br.)
27	5 maja	Wielkopolskiego	zaproszenie Prezesa na posiedzenie Konwentu (na 20.05.br.)

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich czynnie wspierał Konwent Powiatów poszczególnych województw w procesie koordynacji działań prowadzących do zgłaszania przedstawicieli powiatów z danego województwa do prac w ramach różnego rodzaju Komitetów Monitorujących (np. Regionalnych Programów Operacyjnych) – szczegóły w rozdziale „Przedstawiciele ZPP delegowani do kolejnych gremiów” niniejszego sprawozdania.

Ponadto, celem usystematyzowania prac Konwentów Powiatów wszystkich województw, Prezes Zarządu ZPP zaproponował, aby posiedzenia tych gremiów organizowane były wg możliwości w trzecim tygodniu każdego miesiąca i zawsze w poniedziałek lub we wtorek. Zaproponował również, aby każde posiedzenie Konwentu miało jakiś określony temat przewodni.

W okresie sprawozdawczym przygotowano i rozesłano do wszystkich Przewodniczących Konwentów Powiatów papiery firmowe danego Konwentu oraz jednolity szablon dla potrzeb podejmowanych przez Konwent stanowisk.

## Prace Zarządu ZPP

W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie stacjonarne Zarządu ZPP. Miało to miejsce 4 marca br. w Poznaniu. Realizowane było także jedno internetowe posiedzenie Zarządu (nr 5@/15).

Poniżej informacja o tematyce obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP.

### Posiedzenie Zarządu nr 4/2015

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 1/15, Nr 2/15 i Nr 3@/15 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich w okresie od 1 stycznia do 3 marca 2015 r.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie wyborów Wiceprezesów Zarządu Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie wskazania przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
- ✓ Dyskusja i uzgodnienia w sprawie wskazania kandydatów na przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do Zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
- ✓ Dyskusja i uzgodnienia w sprawie delegowania przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w różnych gremiach.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie upoważnienia Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich do składania oświadczeń woli.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Biura Związku Powiatów Polskich, struktury organizacyjnej oraz ustalenia maksymalnej liczby etatów.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 10.000 zł z tytułu usług hotelowych, gastronomicznych oraz konferencyjnych.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie wystąpienia Miasta Słupska ze Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie wystąpienia Powiatu Suskiego ze Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie wystąpienia Powiatu Oświęcimskiego ze Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Uzgodnienia dotyczące organizacji XIX Zgromadzenia Ogólnego ZPP i Kongresu XXV-lecia Samorządu Terytorialnego.
- ✓ Sprawy różne.

## Posiedzenie Zarządu nr 5@/2015

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Projekt uchwały w sprawie wskazania kandydatów na przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do Zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
- ✓ Informacja dotycząca przedstawicieli ZPP w innych gremiach.
- ✓ Wniosek o Abolicję Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego w sprawie wpływu efektywności programów rynku pracy na kwestie finansowania urzędów pracy z odpowiedzialnością Ministra Pracy i Polityki Społecznej.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie upoważnienia do składania oświadczeń woli.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego w sprawie konieczności zwiększenia planowanej powierzchni scaleniowej gruntów rolnych oraz dofinansowania na ten cel.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, które odbyło się 11 marca 2015 r. w Warszawie oraz załącznik dotyczący informacji nt. stanu funkcjonowania Systemu Rejestrów Państwowych.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST, które odbyło się 10 marca 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska KWRiST, które odbyło się 12 marca 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST, które odbyło się 10 marca 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 13 marca 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego z dnia 17 marca 2015 r. w sprawie kwoty dotacji przyznawanej przez Wojewodę Małopolskiego dla Powiatowych Zespołów ds. Orzekania o Niepełnosprawności.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego z dnia 17 marca 2015 r. w sprawie kontroli przeprowadzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli w zakresie wykonywania przez starostów obowiązków wynikających z ustawy Prawo Ochrony Środowiska.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego z dnia 5 marca 2015 r. w sprawie zwiększającej się populacji dzików, możliwości zagrożenia Afrykańskim Pomorem Świń oraz szkód rolniczych wyrządzanych przez dziki.
- ✓ Odpowiedź dotycząca dopuszczalności abolicji w sprawie wskazanej we Wniosku o Abolicję Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wskazania kandydatów na przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do Zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich przez Powiat Hrubieszowski.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego:

- ✓ w sprawie projektu ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i informacji prawnej;
- ✓ w sprawie art. 32 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. 2014 poz. 1877).
- ✓ Uchwała Rady Gminy Radziechowy – Wieprz w sprawie poparcia działań mających na celu zahamowanie wpływu środków finansowych wypracowanych w regionie do budżetu centralnego oraz zwiększenie dochodów jednostek samorządu terytorialnego wraz z pierwotną Uchwałą Rady Gminy Kobiór w tej sprawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, który odbył się 1 kwietnia 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 1 kwietnia 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Uchwała Rady Miasta Łęczyny w sprawie poparcia działań mających na celu zahamowanie wpływu środków finansowych wypracowywanych w regionie do budżetu centralnego oraz zwiększenie dochodów JST wraz z Uchwałą Rady Gminy Kobiór.
- ✓ Uchwała Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój w sprawie poparcia działań mających na celu zahamowanie wpływu środków finansowych wypracowywanych w regionie do budżetu centralnego oraz zwiększenie dochodów JST.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 15 kwietnia 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 9 kwietnia 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Rady Gminy Olsztyn w sprawie poparcia działań mających na celu zahamowanie wpływu środków finansowych wypracowanych w regionie do budżetu centralnego oraz zwiększenia dochodów JST.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich przez Powiat Nowodworski.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 16 kwietnia 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 21 kwietnia 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Pismo Przewodniczącego Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Piotra Zgorzelskiego skierowane do Premier Ewy Kopacz, z prośbą o podjęcie niezbędnych środków służących zainicjowaniu prac nad projektem ustawy reformującej system dochodów JST, w celu wykonania zaleceń Trybunału Konstytucyjnego dot. tzw. janosikowego, czyli mechanizmu wyrównywania dochodów samorządowych.

- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ustrojowych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 14 kwietnia 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 21 kwietnia 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały wraz z załącznikami w sprawie przyjęcia regulaminów Rankingu Gmin i Powiatów na rok 2015, prowadzonego przez Związek Powiatów Polskich.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 24 kwietnia 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego w sprawie projektu ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i informacji prawnej.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego w sprawie poziomu i sposobu finansowania przez Narodowy Fundusz Zdrowia świadczeń medycznych realizowanych przez szpitale powiatowe.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyboru delegatów Związku Powiatów Polskich do Komitetu Politycznego CEMR.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 12 maja 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 12 maja 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego w sprawie konieczności wprowadzenia zmian prawnych celem skutecznego ograniczenia wytwarzania i wprowadzania do obrotu dopalaczy.
- ✓ Protokół ze spotkania przedstawicieli ZPP z reprezentantami Związku Gmin Wiejskich RP dotyczące wypracowania ostatecznego i wspólnego stanowiska samorządów gminnych i powiatowych w odniesieniu do nowego Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych.

## Uwagi ZPP w procesie legislacyjnym

Związek Powiatów Polskich czynnie uczestniczył w procesie legislacyjnym. W okresie od 3 marca do 14 maja 2015 roku **Związek zaopiniował 16 aktów prawnych** (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego).

Szczegółowy wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął stanowisko przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna).

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej	Standardów współpracy jednostek samorządu terytorialnego ze spółdzielniami socjalnymi w zakresie realizacji usług społecznych użyteczności publicznej
2	Ministerstwo Finansów	rozporządzenia w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych podatników podatku dochodowego od osób prawnych
3	Sejm RP	poselskiego ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne (RS-020-1218/15)
4	Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji	Planu Działania 2.18 Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój, na rok 2015
5	Instytucja Zarządzająca PO WER	Instrukcji wniosku projektowego Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój
6	Kancelaria Prezydenta RP	postulatów zmian zwiększających innowacyjność polskiej gospodarki
7	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o samorządzie powiatowym (druk sejmowy nr 3250)
8	Sejm RP	poselskiego ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz o zmianie niektórych innych ustaw (RS-020-1185/14) druk sejmowy 3185
9	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Wytycznych w zakresie realizacji przedsięwzięć z udziałem środków Europejskiego Funduszu Społecznego w obszarze rynku pracy na lata 2014–2020
10	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	rozporządzenia MRiRW w sprawie wymagań weterynaryjnych przy produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do sprzedaży bezpośredniej
11	Sejm RP	ustawy o samorządzie powiatowym
12	Sejm RP	obywatelskiego ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw RS-0201212(2)/15
13	Sejm RP	poselskiego ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy (RS-020-1252/15)

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
14	Sejm RP	rządowego ustawy o zmianie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (druk nr 3193)
15	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Wytycznych w zakresie realizacji przedsięwzięć z udziałem środków Europejskiego Funduszu Społecznego w obszarze rynku pracy na lata 2014–2020
16	Sejm RP	komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej (RS-020-1312/15)

## Działalność przedstawicieli ZPP w innych gremiach

Przedstawiciele Związku pracują w komisjach, komitetach oraz zespołach funkcjonujących przy różnego typu organach i instytucjach centralnych. Zaangażowanie w pracach tych gremiów zostało przedstawione w dalszej części sprawozdania.

### Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) działa na podstawie Ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz.U. z dnia 23 maja 2005 r.) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przed wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) to przede wszystkim wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. KWRiST rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

W okresie sprawozdawczym ZPP zgłosiło do prac w ramach posiedzeń plenarnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (na podstawie Uchwały nr 7/15 Zarządu V Kadencji ZPP z dnia 4 marca 2015 r.) następujących przedstawicieli:

- ✓ **Zbigniewa Deptułę** – starostę makowskiego
- ✓ **Edmunda Kaczmarka** – starostę jędrzejowskiego

Z kolei do Zespołów tematycznych KWRiST (na podstawie Uchwały nr 15/15 Zarządu V Kadencji ZPP z dnia 12 marca 2015 r. oraz Uchwały nr 17/15 Zarządu V Kadencji ZPP z dnia 12 marca 2015 r.) zgłoszeni zostali następujący przedstawiciele:

- ✓ Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu:
  - ✓ **Marek Pławiak** – starosta nowosądecki
  - ✓ **Kazimierz Sać** – starosta gryficki
  - ✓ **Leszek Burczyk** – starosta starogardzki
  - ✓ **Katarzyna Liszka-Michałka** – ekspert ZPP
- ✓ Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej:
  - ✓ **Andrzej Płonka** – starosta bielski
  - ✓ **Krzysztof Lis** – starosta szczecinecki
  - ✓ **Andrzej Nowicki** – starosta piski



- ✓ **Jacek Żmuda-Trzebiatowski** – starosta bytowski
- ✓ **Edmund Kotecki** – starosta brzeziński
- ✓ **Bernadeta Skóbel** – ekspert ZPP
  
- ✓ Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska:
  - ✓ **Tadeusz Kwiatkowski** – starosta dąbrowski
  - ✓ **Tomasz Stanisławski** – wicestarosta goleniowski
  - ✓ **Edmund Głombiewski** – starosta lęborski
  - ✓ **Witold Kozłowski** – sekretarz Powiatu nowosądeckiego
  - ✓ **Mariusz Wiórek** – pełnomocnik Prezydenta Miasta Tczew
  - ✓ **Grzegorz Kubalski** – ekspert ZPP
  
- ✓ Zespół ds. Międzynarodowych:
  - ✓ **Joachim Smyła** – starosta lubliniecki
  - ✓ **Jolanta Gonta** – starosta sochaczewski
  - ✓ **Andrzej Stolpa** – starosta płoński
  - ✓ **Jarosław Komża** – ekspert ZPP
  
- ✓ Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych:
  - ✓ **Ludwik Węgrzyn** – starosta bocheński
  - ✓ **Stanisław Kubel** – starosta ostrołęcki
  - ✓ **Ireneusz Kozeki** – starosta nowotomyski
  - ✓ **Walery Czarnecki** – starosta lubański
  - ✓ **Zbigniew Mazur** – skarbnik Powiatu goleniowskiego
  - ✓ **Renata Ciurlik** – skarbnik Powiatu poznańskiego
  - ✓ **Bernadeta Skóbel** – ekspert ZPP
  
- ✓ Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli:
  - ✓ **Jan Grabiec** – starosta legionowski
  - ✓ **Marek Wysocki** – wicestarosta piski
  - ✓ **Jan Grabkowski** – starosta poznański
  - ✓ **Piotr Bożko** – wicestarosta bielski
  - ✓ **Grzegorz Kubalski** – ekspert ZPP
  
- ✓ Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa:
  - ✓ **Wacław Strażewicz** – starosta giżycki
  - ✓ **Jan Zalewski** – starosta siemiatycki
  - ✓ **Kazimierz Lipiński** – starosta pyrzycki
  - ✓ **Józef Kozina** – starosta głubczycki
  - ✓ **Marek Ścisłowski** – starosta grójecki
  - ✓ **Jan Nowak** – starosta kazimierski
  - ✓ **Wojciech Cymerys** – starosta sztumski
  - ✓ **Jarosław Komża** – ekspert ZPP
  
- ✓ Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego:
  - ✓ **Grzegorz Pióro** – starosta proszowicki

- ✓ **Andrzej Plutecki** – starosta radomszczański
- ✓ **Bogdan Pałowski** – starosta wyszkowski
- ✓ **Gabryela Lisius** – starosta wejherowski
- ✓ **Andrzej Maj** – starosta kraśnicki
- ✓ **Grzegorz Kubalski** – ekspert ZPP
  
- ✓ Zespół ds. Ustrojowych:
  - ✓ **Tadeusz Chrzan** – starosta jarosławski
  - ✓ **Marian Gamrat** – starosta miechowski
  - ✓ **Wacław Strażewicz** – starosta giżycki
  - ✓ **Małgorzata Tudaj** – starosta kędzierzyńsko-kozielski
  - ✓ **Tadeusz Łazowski** – starosta bialski
  - ✓ **Edward Tyranowicz** – starosta strzelecko-drezdenecki
  - ✓ **Grzegorz Kubalski** – ekspert ZPP
  
- ✓ Zespół ds. Statystyki Publicznej:
  - ✓ **Jerzy Godzik** – starosta kwidzyński
  - ✓ **Rudolf Borusiewicz** – dyrektor Biura ZPP
  
- ✓ Zespół ds. Funkcjonalnych Obszarów Metropolitalnych i Miejskich:
  - ✓ **Józef Krzyworzeka** – starosta krakowski
  - ✓ **Michał Godowski** – starosta kielecki
  - ✓ **Franciszek Koszowski** – starosta świecki
  - ✓ **Maciej Awizeń** – starosta kłodzki
  - ✓ **Rudolf Borusiewicz** – dyrektor Biura ZPP

W okresie od 3 marca do 14 maja 2015 r. **odbyły się 2 posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

**Każdy z przedstawionych przez rząd projektów, jest analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.**

**Do zaopiniowania, w ramach prac KWRiST, w skali okresu sprawozdawczego, trafiło 56 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.**

Projekty te przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
<b>Marzec 2015</b> (stacjonarnie)		
1.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów podatników podatku dochodowego od osób prawnych

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
2.	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych
3.	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnej informacji prawnej oraz edukacji prawnej społeczeństwa
4.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt założeń do projektu ustawy o ochronie ludności
5.	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdań z udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców
6.	Ministerstwo Środowiska	Projekt ustawy – Prawo wodne
7.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie Przejściowego Planu Krajowego
8.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wzoru zaświadczenia o zebranych zużytych bateriach przenośnych lub zużytych akumulatorach przenośnych oraz ewidencji wystawianych zaświadczeń
9.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wzoru zaświadczenia o przetwarzanych zużytych bateriach lub zużytych akumulatorach oraz ewidencji wystawianych zaświadczeń
10.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Karkonoskiego Parku Narodowego
11.	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt Strategii Rozwoju Polski Centralnej do roku 2020 z perspektywą 2030
12.	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie wykazu dróg krajowych oraz dróg wojewódzkich, po których mogą poruszać się pojazdy o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi do 10 t oraz wykazu dróg krajowych, po których mogą poruszać się pojazdy o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi do 8 t
13.	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy ze środków instrumentów inżynierii finansowej w ramach regionalnych programów operacyjnych
14.	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy <i>de minimis</i> przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych
15.	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy <i>de minimis</i> w ramach regionalnych programów operacyjnych

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
16.	Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie trybu i sposobu realizacji zadań w celu zapewniania przestrzegania przepisów o ochronie danych osobowych przez administratora bezpieczeństwa informacji
17.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zaleceń dotyczących standardu rachunku kosztów u świadczeniodawców
18.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji kąpielisk oraz sposobu oznakowania kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpeli
19.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie prowadzenia nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu wykorzystywanym do kąpeli (GIS)
20.	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę
<b>Kwiecień 2015 (stacjonarnie)</b>		
21.	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami
22.	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie ustalenia przebiegu dróg krajowych
23.	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania pomocy na badania podstawowe, badania przemysłowe, eksperymentalne prace rozwojowe oraz studia wykonalności w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020
24.	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020
25.	Ministerstwo Gospodarki	Projekt ustawy o zmianie ustawy o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej oraz niektórych innych ustaw
26.	Ministerstwo Gospodarki	Projekt ustawy Ministra Gospodarki o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz niektórych innych ustaw
27.	Ministerstwo Środowiska	Projekt Krajowego Programu Ochrony Powietrza

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
28.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych
29.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie dokumentacji mierniczo-geologicznej
30.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie sposobu i formy sporządzenia wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzoru planu inwestycyjnego
31.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie sprawozdania o wydajności recyklingu zużytych baterii i zużytych akumulatorów
32.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów
33.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie sposobu nadawania numeru rejestrowego
34.	Województwo Kujawsko-Pomorskie	Projekt Regionalnej Strategii Innowacji Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020
35.	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego
36.	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej uchylającego rozporządzenie w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania o uznanie kwalifikacji do wykonywania zawodu pośrednika pracy i doradcy zawodowego
37.	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw
38.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu zakładów psychiatrycznych i zakładów leczenia odwykowego przeznaczonych do wykonywania środków zabezpieczających oraz składu, trybu powoływania i zadań komisji psychiatrycznej do spraw środków zabezpieczających
39.	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie przygotowawcze”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich
40.	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
41.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych oraz podatku dochodowego od osób prawnych od niektórych dochodów (przychodów) podatników podatku dochodowego od osób fizycznych oraz podatników podatku dochodowego od osób prawnych
42.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych
43.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych dochodów (przychodów) podatników podatku dochodowego od osób fizycznych (z 13 kwietnia 2015 r.)
44.	Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa oraz ich szczególnej ochrony
45.	Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie gotowości obronnej państwa
46.	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pt. „Europejska Stolica Kultury 2016”
47.	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych szkół i placówek artystycznych
48.	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie udzielania pomocy na kulturę w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020
49.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy
50.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych
51.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania sprawdzianu, egzaminu gimnazjalnego i egzaminu maturalnego

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
52.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie przechodzenia ucznia z publicznej szkoły lub niepublicznej szkoły o uprawnieniach szkoły publicznej jednego typu do publicznej szkoły innego typu albo do publicznej szkoły tego samego typu
53.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków organizowania kształcenia, wychowania i opieki dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie i zagrożonych niedostosowaniem społecznym
54.	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Projekt ustawy o zmianie ustawy o usługach turystycznych
55.	Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020
56.	Główny Urząd Geodezji i Kartografii	Projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

**Wszystkie akty prawne przesyłane do zaopiniowania w ramach poszczególnych Zespołów tematycznych zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć** w zakładce: Komisja Wspólna, kategorii: O Komisji Wspólnej, dziale: Proces legislacyjny – akty prawne do zaopiniowania.

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z posiedzeń Zespołów tematycznych oraz posiedzeń plenarnych KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć w dodatku Komisja Wspólna**, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

## Komisje sejmowe i senackie

**Udział Związku Powiatów Polskich w procesie legislacyjnym, to także uczestnictwo w komisjach sejmowych i senackich.** Warto podkreślić, że nasi przedstawiciele i eksperci – jako jedyni – brali na bieżąco udział w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych. **W okresie sprawozdawczym wzięli oni udział w kilkunastu posiedzeniach komisji.**

Informacje z wybranych posiedzeń:

- ✓ 4 marca 2015 r. – **Posiedzenie dwóch sejmowych komisji: ds. Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz ds. Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.** Posiedzenie poświęcone było sprawie wykluczenia (w opinii senatorów i posłów oraz samych zainteresowanych) wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej z wdrażania Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020. wiceminister rozwoju w oględnych słowach wyjaśnił (ustnie i pisemnie), że ich zaangażowanie formalnie jako tzw. instytucji wdrażających nie jest konieczne, ze względu na zdecydowanie mniejszy niż w poprzednim okresie (2007-2013) zakres wsparcia dla gospodarki wodno-ściekowej. Zainteresowani nie zgadzają się z tym, a posłowie i senatorowie bronią ich, czemu dano wyraz w przyjętym dezyderacie.
- ✓ 4 marca 2015 r. – **Posiedzenie dwóch podkomisji stałych: ds. jakości kształcenia i wychowania oraz ds. kształcenia zawodowego.** Resort edukacji przedstawił ww. sejmowym podkomisjom informację na temat organizacji egzaminów potwierdzających kwalifikacje zawodowe wraz z wnioskami z dotychczasowej praktyki ich przeprowadzania. Jak poinformował na posiedzeniu wiceminister Tadeusz Sławecki, minęła połowa okresu wdrażania nowej organizacji systemu szkolnictwa zawodowego (2012-2017). Na jesieni 2012 r. weszła w życie zmiana m.in. formuły przeprowadzanych egzaminów zawodowych. Obecnie okręgowe komisje egzaminacyjne przeprowadzają egzaminy według tzw. starej i nowej formuły. Stary egzamin (obowiązuje do 2017 r.) składa się z części pisemnej, gdzie uczeń musi uzyskać co najmniej 50 proc. punktów w jednym etapie i 30 proc. w drugim oraz z części praktycznej, z której należy uzyskać minimum 75 proc. W nowej formule egzaminu, tj. od roku szkolnego 2012/2013, zdający z części pisemnej musi zyskać co najmniej 50 proc. punktów, a z części praktycznej min. 75 proc. Formuła zdawania egzaminu zmieni się kolejny raz od września 2015 r.  
W ramach nowej formuły uczeń, a nie absolwent, może potwierdzać zdobyte kwalifikacje z każdej specjalności osobno i z niej uzyskać świadectwo. W opinii resortu, wyniki egzaminów są coraz lepsze. Dla przykładu w ostatniej sesji (jesień 2014) średnia zdawalność nowego egzaminu wyniosła 68 proc., a starego - 67 proc. Najwyższą zdawalność (100 proc.) odnotowano w zawodach technika technologii odzieży, drewna, elektroniki, dźwięku,



technologii żywności. Wysoka zdawalność była także w zawodach medyczno-opiekuńczych. Resort podkreśla, że zdawalność jest wyższa wśród dorosłych niż wśród młodzieży. Słabsze wyniki młodzieży wymagają bardziej praktycznego kształcenia w technikach. Przedstawiciele resortu poinformowali o bieżących działaniach szkoleniowych dla nauczycieli i dyrektorów szkół. Źródłem finansowania takich działań w najbliższej przyszłości ma być Program Operacyjny Wiedza-Edukacja-Rozwój, w ramach którego Centralna Komisja Egzaminacyjna chce prowadzić współpracę z przedsiębiorcami przy opracowywaniu zadań egzaminacyjnych. Podano także wiele przykładów zamierzeń modernizacji infrastruktury szkolnej dzięki pieniądзом z komponentów regionalnych programu. Monitorowaniu przez Krajowy Ośrodek Wspierania Edukacji Zawodowej i Ustawicznej poddane jest kształcenie w zawodach najniższej zdawalności. Resort nie planuje w najbliższym czasie zasadniczych zmian legislacyjnych. Najpierw przyjdzie czas na podsumowanie efektów obecnie wdrażanej reformy szkolnictwa zawodowego, która dokonana zostanie w 2017 r.

- ✓ 18 marca 2015 r. – **Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym.** Posiedzenie podkomisji było trzecim z kolei, dotyczącym rozpatrywania projektu tzw. ustawy samorządowej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji. Projekt wpłynął do Sejmu w lipcu ubiegłego roku. We wrześniu trzy komisje wybrały ze swojego grona podkomisję do jego rozpatrzenia. Pod przewodnictwem Posła na Sejm RP, Waldy Dzikowskiego, posłowie zebrali się dotychczas trzy razy, dzieląc rozpatrywaną materię ustawy na bloki tematyczne. Projekt wprowadza zmiany i regulacje w ponad 40 ustawach. Na początku (18 lutego 2015 r.) pod analizę wzięto pakiet propozycji szczegółowych zmian podatkowych: w podatkach i opłatach lokalnych, w podatku od czynności cywilnoprawnych, podatku od spadków i darowizn, podatku rolnym i podatku leśnym. Drugie posiedzenie podkomisji (3 marca 2015 r.), poświęcono zmianom w ustawie Prawo ochrony środowiska, w zakresie wpływów z opłat za usuwanie drzew i krzewów oraz w zakresie definicji - w ustawie Prawo wodne i ustawie o ochronie przyrody; w ustawie o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w wąskim zakresie definicyjnym. Do tego bloku zmian dołączono również zmiany w ustawie o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu oraz ustawie z dnia 29 czerwca 2011r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących. Na ostatnim posiedzeniu podkomisji (18 marca 2015 r.), analizowane były zmiany w ustawach o samorządzie gminnym i o samorządzie powiatowym, dotyczące łączenia tych jednostek oraz funkcjonowania związków międzygminnych, a także prowadzenia wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych JST (gminy, powiatu, województwa - nowe art.: 10a-10d usg i 6a-6d usg, 8d-8f usw). Przyjmowane przepisy nie odbiegają w większości

oryginalnemu brzmieniu. Niektóre zostały przeredagowane stylistycznie w wyniku roboczych spotkań resortu administracji z Biurem Legislacyjnym Kancelarii Sejmu RP. Na posiedzeniu procedowano również zmiany w szeregu dalszych ustaw szczegółowych.

- ✓ 19 marca 2015 r. – **Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia przedstawionego przez Prezydenta RP projektu ustawy o współdziałaniu w samorządzie lokalnym na rzecz rozwoju lokalnego i regionalnego**. Posiedzenie sejmowej podkomisji nadzwyczajnej - utworzonej przez Komisję samorządu i polityki regionalnej, do której projekt został skierowany - w dniu 19 marca 2015 r., było drugim podejściem do merytorycznego rozpatrzenia prezydenckiej ustawy. Dyskusję ogólną zorganizowano w lipcu 2014 r. Pierwsze posiedzenie podkomisji odbyło się w lutym 2015 r. Dyskutowano na nim trzy pierwsze, podstawowe artykuły ustawy, tworzące rozdział 1 "Przepisy ogólne". Ze względu na wątpliwości legislatorów sejmowych co do zasadności umiejscowienia tych artykułów, strony spotykały się roboczo. Uczestnicy spotkań kontynuowali dyskusję na ten temat także na posiedzeniu podkomisji w dniu 19 marca 2015 r. Pojawiły się pomysły usunięcia wszystkich trzech artykułów lub przeniesienia niektórych z nich w inne miejsce ustawy. Ostatecznie, reprezentujący Kancelarię Prezydenta RP - minister Olgierd Dziekoński oraz Rząd - wiceminister Marek Wójcik uzgodnili zawieszenie rozpatrywania rozdziału o przepisach ogólnych, odkładając sprawę na nieokreślony czas. Głównym tematem posiedzenia podkomisji, rozpatrującej projekt 19 marca 2015 r., stały się trzy kolejne artykuły, tworzące rozdział 2. "Stowarzyszenia i komitety aktywności lokalnej". W opinii wiceministra Marka Wójcika wprowadzają one nowy rodzaj stowarzyszeń o uprzywilejowanej względem pozostałych pozycji, szerszych kompetencjach, a mniejszych obowiązkach. Jednocześnie przepisy te nałożą na JST obowiązek udzielania tym podmiotom dotacji poza trybem ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie oraz poza trybem zamówień publicznych. Wątpliwości przedstawiła także przewodnicząca podkomisji, Halina Rozpondek. Jej zdaniem, niektóre samorządy boją się konsekwencji tych zapisów w postaci utraty na znaczeniu rad dzielnic i sołectw. Minister Olgierd Dziekoński nie krył zdziwienia wygłoszonymi opiniami. Argumentował, że przepisy o stowarzyszeniach i komitetach aktywności lokalnej należy czytać łącznie z art. 65, wprowadzającym do ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie rozdział 2a "Inicjatywa lokalna". Jego zdaniem, odpowiedzialność nowych podmiotów jest zdecydowanie większa ze względu na nałożenie na nie osobistej, finansowej odpowiedzialności członków tych organizacji. Wydaje się, że pogląd prezydenckiego ministra podzielił dyrektor biura Związku Miast Polskich Andrzej Porawski. Podkreślił, że przepisy o komitetach lokalnych znalazły się w projekcie na wniosek ZMP i tworzą one formułę partnerstwa publiczno-prywatnego gminy ze swoimi mieszkańcami, odpowiednią dla małych inwestycji, w których kosztach partycypują mieszkańcy. Na tej wymianie opinii posiedzenie komisji zakończyło się bez ustaleń na przyszłość.

- ✓ 20 marca 2015 r. – **Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych.** Podkomisja nie udzieliła rekomendacji dotyczącej danego projektu, zaplanowano jeszcze jedno posiedzenie po świętach w celu wyjaśnienia wątpliwości i udzielenia rekomendacji. Pojawiły się wątpliwości dotyczące niekonstytucyjności projektu. Dotyczyły one przyznawania kwoty dodatkowej 200 złotych, zamiast 400 złotych na każde dziecko. Przewodnicząca poprosiła o opinię czy podwyższenie kwoty dodatku na każde kolejne dziecko jest możliwe wg Ministerstwa Finansów. Dyskusję wzbudziła też kwestia zapisów dotyczących zmiany decyzji administracyjnej z urzędu. Odpowiadając przedstawiciele ministerstwa poinformowali, że w ramach nowo wprowadzonego systemu elektronicznego urząd otrzymuje daną informację szybciej, a jednocześnie dzięki temu zmiany decyzji będą możliwe. Z powodu licznych wad systemu członkowie podkomisji wyrazili swoje zaniepokojenie, że nie będzie on weryfikował wszystkich. Kolejnym argumentem, który przeważał za odłożeniem decyzji w tej sprawie, był problem dotyczący uwzględniania prawomocnych wyroków sądowych. Chodzi o przypadki, w których opiekunowie mają świadczenia przyznane w wyższej wysokości na podstawie prawomocnych orzeczeń. W celu zabezpieczenia ich interesów, powinny być stosowne zapisy w projekcie. W związku z tymi argumentami postanowiono o przełożeniu rekomendacji.
- ✓ 8 kwietnia 2015 r. – **Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia prezydenckiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o stowarzyszeniach.** Kolejne posiedzenie podkomisji dotyczyło stowarzyszeń zwykłych. Debata skupiała się głównie na artykule 40. Liczne wątpliwości wzbudził nowy charakter stowarzyszeń zwykłych i ustawowy zapis o odpowiedzialności subsydiarnej ich członków. Chodzi o to, od kiedy i do kiedy członkowie ponoszą odpowiedzialność. Padały liczne argumenty dotyczące zatracenia idei stowarzyszeń zwykłych. Ministerstwo Sprawiedliwości podnosiło argumenty o obowiązku sprawdzania dokumentów finansowych stowarzyszenia, w obawie przed konsekwencjami przystąpienia. Strona społeczna podnosiła zarzuty o zniszczeniu celu aktywności obywatelskiej, poprzez poszerzenie możliwości gromadzenia dotacji i innych środków finansowych przez stowarzyszenie zwykłe. Kolejnym punktem spornym były dane gromadzone przy zakładaniu stowarzyszeń, strony ustaliły, że numer PESEL powinien być obowiązkowo podawany.
- ✓ 8 kwietnia 2015 r. – **Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.** W odniesieniu do projektu poselskiego (PO) dot. zmiany sposobu przyjmowania regulaminu organizacyjnego starostwa, komisja przyjęła projekt poselski. Został jedynie dodany art. 1a (na wniosek Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji) dotyczący okresu przejściowego dla aktualnie obowiązujących regulaminów. Przedstawiciel projektodawcy wspomniał o pozytywnej opinii ZPP, ale pominął aspekt, który podnieśliśmy, by regulamin nadawał starosta. W odniesieniu do obu projektów poselskich (TR), skierowano je do stałej podkomisji. Poseł, przedstawiciel projektodawcy

stwierdził, że stanowisko ZPP jest błędne, ponieważ dyrektor urzędu morskiego może mieć bezpośredni wpływ na decyzję organów powiatu w przypadku opiniowania sposobu zagospodarowania gruntów Skarbu Państwa w zarządzie powiatu. Poseł podał przykład Powiatu sławieńskiego: decyzję w sprawie plaż i zasiadania dyrektora urzędu morskiego w komisji rewizyjnej rady powiatu.

- ✓ 8 kwietnia 2015 r. – **Komisja Polityki Społecznej i Rodziny**. Omawiane na Komisji zmiany dotyczyły modyfikacji definicji organizacji pożytku publicznego, ponadto wprowadzenia odrębnej zasady udzielania informacji publicznej dla tego typu instytucji. Zmiany dotkną również Rady Pożytku Publicznego. Będą musiały one załączać swoją opinię przy corocznych sprawozdaniach organizacji oraz będą obligatoryjnie tworzone, gdy z inicjatywą do starosty, prezydenta miasta lub wójta wystąpi 5 organizacji lub 50 - w przypadku marszałka. Kadencja rady będzie 3-letnia, a członkowie rady będą mogli być wybierani wielokrotnie, ze względu na ich nieodpłatną pracę. Uregulowana zostanie kwestia wynagrodzenia za realizację niektórych świadczeń. Chodzi tu w szczególności o sprzedaż produktów w zakresie rehabilitacji, co pozwoli na lepszą integrację społeczną i zawodową członków organizacji. Wprowadzona zostanie uproszczona procedura sprawozdań na małe granty nie przekraczające 20 tys. złotych. Obowiązkowym zaś elementem stanie się informacja o sfinansowaniu danego przedsięwzięcia kwotą pochodzącą z 1 procenta podatku. Proponowane jest również utworzenie subkont na konkretne cele, na które organizacja będzie zbierała pieniądze, w celu lepszej kontroli jej wydatków przez organ. Kolejną istotną propozycją jest utworzenie Państwowego Funduszu Celowego, który to zasilany byłby przez środki pochodzące z 1 procenta, które miały trafić do organizacji wykreślonych z rejestru. Środki te, przeznaczone zostałyby na otwarte konkursy dla organizacji pożytku publicznego. Wszelkie szczegóły będą procedowane, gdy zapisy proponowanych zmian otrzymają druk sejmowy, a wtedy też rozpocznie się właściwa procedura legislacyjna i ewentualne zmiany w zakresie proponowanych rozwiązań.
- ✓ 9 kwietnia 2015 r. – **Komisja Administracji i Cyfryzacji**. Obrady Komisji podzielono na dwie części. Pierwsza z nich dotyczyła sprawozdania Najwyższej Izby Kontroli z kontroli wojewodów w zakresie prawidłowości wykonywania nadzoru nad wykonywaniem przez jednostki samorządu terytorialnego wybranych zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Z kolei druga dotyczyła sprawozdania Najwyższej Izby Kontroli z kontroli w zakresie wdrażania wybranych wymagań dotyczących systemów teleinformatycznych, wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz Krajowych Ram Interoperacyjności na przykładzie niektórych urzędów gmin miejskich i miast na prawach powiatu. W pierwszej części osobą referującą był Tomasz Nowiński, Zastępca Dyrektora z delegatury NIK w Poznaniu. Z przedstawionego przez niego sprawozdania wynikało, że skontrolowano zadania zlecone z obszarów: gospodarowanie nieruchomościami Skarbu Państwa i ujawnienie prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa,

przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, pomoc społeczna. Kontrola dotyczyła lat 2011-2013, skontrolowano 6 województw, 12 ośrodków pomocy społecznej i 12 starostw powiatowych. Kontrola wykazała szereg nieprawidłowości np.: 1) z zakresu gospodarowania nieruchomościami: brak wiarygodnych ewidencji nieruchomości Skarbu Państwa (8 na 12 powiatów nie prowadzi ewidencji); starostowie sami określili termin sporządzenia ewidencji – nie szybciej niż w 2020 roku; co trzeci starosta nie przekazywał sprawozdań z gospodarowania nieruchomościami do wojewody; 2) z zakresu pomocy społecznej: do świadczenia specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z chorobami psychicznymi zatrudniane/angażowane są osoby bez koniecznych kwalifikacji (wykształcenia, doświadczenia); istnieją duże rozbieżności w cenie specjalistycznych usług opiekuńczych świadczonych w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi w ramach jednego województwa; 3) z zakresu zapobiegania przemocy w rodzinie: co trzeci powiat nie organizował programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie. Ogólna ocena NIK wskazuje na nieskuteczność nadzoru wojewodów nad wykonywaniem przez powiaty i Ośrodki Pomocy Społecznej zadań zleconych w badanych obszarach. NIK stwierdziła, że starostwa i Ośrodki Pomocy Społecznej nie realizowały należycie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Żaden z wojewodów, starostów, Ośrodków Pomocy Społecznej nie zakwestionował ustaleń wystąpień pokontrolnych. Zdaniem NIK poprawy skuteczności nadzoru wojewodów w przedmiotowym zakresie należy dokonywać poruszając się w ramach istniejących rozwiązań organizacyjnych i prawnych. Być może należy pomyśleć o długofalowych zmianach w ustawodawstwie. Z kolei w odniesieniu do drugiej części, przedstawiciel NIK poinformował, że skontrolowano 25 jednostek: Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji oraz 24 urzędy gmin miejskich i miast na prawach powiatu (w różnych województwach). Kontrolowany okres czasu dotyczył zakresu od 31 maja 2012 roku do 24 października 2014 roku. Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji co do zasady wywiązało się z założeń zawartych w rozporządzeniu z dnia 12 kwietnia 2012 roku w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych. Zastrzeżenia dotyczyły braku kontroli nad interoperacyjnością systemów w jednostkach publicznych, braku przekazania wojewodom jednolitych kryteriów kontroli systemów teleinformatycznych. Większość Urzędów Miast spełniała podstawowe wymogi w zakresie współpracy systemów teleinformatycznych. Sformułowano również następujące uwagi: 16% urzędów zapewnia wymianę danych w sposób pełny, na najwyższym poziomie, umożliwiającym załatwienie sprawy w rozumieniu KPA; tylko 6,5% urzędów współpracuje przy załatwianiu spraw z rejestrami „zewnętrznymi” (np. bazą PESEL); nadal najpopularniejszą formą załatwienia sprawy jest forma papierowa, co powoduje błędy, dublowanie czynności i generuje koszty; dla obywateli udostępniona jest niewielka ilość e-usług publicznych – maksymalna ilość w jednym urzędzie to 20 (cztery urzędy miały udostępnioną jedną, obowiązkową usługę: elektroniczną skrzynkę podawczą).

NIK zwrócił uwagę na ogromne zagrożenie, a mianowicie to, że w urzędach nie jest zapewnione bezpieczeństwo informacji. Największe uchybienia jakie zostały wskazane przez NIK to: nieprawidłowe zarządzanie uprawnieniami użytkowników w zakresie dostępu do systemów teleinformatycznych oraz brak Polityki Bezpieczeństwa Informacji. Dodatkowo zwrócono uwagę na niedostosowanie stron urzędów i BIP do potrzeb osób niepełnosprawnych.

- ✓ 9 kwietnia 2015 r. – **posiedzenia dwóch komisji: ds. Infrastruktury oraz ds. Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.** Posiedzenie połączonych komisji poświęcone było pierwszemu czytaniu poselskiego (PO) projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo energetyczne (druk 3232). W imieniu projektodawcy, posłanka Dorota Rutkowska przedstawiła uzasadnienie inicjatywy, zarysowując skalę i powagę problemu, jaki generuje w rzeczywistości obecny stan prawny w zakresie finansowania dróg publicznych. Przepisy obecnie obowiązującego art. 18 ustawy Prawo energetyczne kwalifikują do zadań własnych gminy finansowanie oświetlenia m.in. dróg publicznych znajdujących się na terenie gminy. W praktyce oznacza to finansowanie także dróg ponadlokalnych, w tym krajowych. Obowiązek ten generuje wysokie koszty po stronie gmin. Projektodawca szacuje, iż o skali problemu stanowi liczba dotkniętych nim gmin (1,4 tys., tj. 60 proc.) oraz wartość kosztów szacowana na kwotę 80 mln zł rocznie na gminy. Posłanka przedstawiła opinię ZPP (jako jedynej korporacji samorządowej), dotyczącą usunięcia z katalogu miejsc do finansowania oświetlenia przez gminę pozycji „miejsca publiczne” i zadeklarowała, iż w trybie autopoprawki postulat ten został przyjęty. Krótką dyskusję wywołała sprawa definiowania użytego w projekcie nowelizacji pojęcia „obszar zabudowy”. Ustalono, iż jest ono rozumiane w takim znaczeniu, w jakim występuje w ustawie o drogach publicznych. Przedstawiciel Ministerstwa Finansów wniósł o zwłokę w przyjęciu projektu. W zarządzonym przez przewodniczącego Piotra Zgorzelskiego głosowaniu posłowie projekt przyjęli.
- ✓ 21 kwietnia 2015 r. – **Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym.** Dla przypomnienia wskazać należy, że zgodnie z uzasadnieniem celem projektowanej regulacji jest usprawnienie funkcjonowania i organizowania zadań, które gminy, powiaty i województwa samorządowe wykonują na rzecz obywateli. Projekt wprowadza zmiany w szeregu przepisów ustawy o samorządzie gminnym. Dotyczą one zmiany treści obecnych przepisów w przypadku łączenia gmin, rejestracji związków, a także umożliwienia utworzenia związków powiatowo-gminnych oraz centrów usług wspólnych (jednostek zapewniających w szczególności obsługę organizacyjną, administracyjną lub księgową dla innych jednostek organizacyjnych JST). Analogiczne zmiany są przewidziane w ustawach o samorządzie powiatowym. Posłowie dokonali ostatnich uzgodnień w przedmiocie brzmienia projektu ustawy oraz przyjęli sprawozdanie z prac podkomisji. Nie przyjęto żadnych nowych poprawek, które miałyby istotne znaczenie dla samorządu powiatowego. Przewodniczący podkomisji oraz wiceminister Marek Wójcik

podziękowali samorządom oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego za współpracę przy przygotowaniu projektu. Kolejnym etapem prac będzie rozważenie projektu przez połączone Komisje: Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej; Finansów Publicznych; Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa.

- ✓ 22 kwietnia 2015 r. – **Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia przedstawionego przez Prezydenta RP projektu ustawy o współdziałaniu w samorządzie lokalnym na rzecz rozwoju lokalnego i regionalnego.** Z uwagi na wielość uwag zgłoszonych przez stronę rządową do rozdziału 2 i 3 projektu oraz uzgodnienia trwające pomiędzy stroną rządową a wnioskodawcą, zdecydowano, że procedowanie nad tymi rozdziałami zostanie odłożone do następnego posiedzenia podkomisji. Analizie poddano rozdział 4 projektu, dotyczący Konwentu delegatów samorządu lokalnego w województwie. W toku dyskusji wypłynęły trzy istotne kwestie. Po pierwsze mówiono o relacji Konwent vs. sejmik województwa – czy Konwent nie osłabi pozycji radnych sejmiku? Wg stanowiska wnioskodawcy Konwent ma mieć uprawnienia opiniodawczo-doradcze, bez żadnych uprawnień władczych. Przedstawiciel Związku Gmin Wiejskich RP podniósł, że zaproponowane rozwiązanie jest niewystarczające. Dla skutecznej reprezentacji powiatów i gmin w województwie potrzebne są zmiany systemowe. Pani Poseł M. Kochan poinformowała, że obawia się, iż stworzenie Konwentu osłabi pozycję radnych sejmiku. W jej ocenie na chwilę obecną radni powinni reprezentować interesy lokalnej społeczności w sejmiku. Obecnie w wielu województwach istnieją różne formy organizacyjne zrzeszające przedstawicieli JST z danego terenu i Pani Poseł nie wyobraża sobie, by w obecnym stanie faktycznym i prawnym marszałek nie konsultował z nimi swoich decyzji. Wiceminister Marek Wójcik podniósł, że popiera ideę Konwentu. Jego zdaniem jest to reakcja na słabość współpracy między samorządami, a siłą Konwentu ma być to, że będzie skupiał delegatów starostw i gmin na równych prawach. Druga poruszona kwestia dotyczyła działalności już istniejących stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego jako Konwentów art. 35 i 36 projektu – zgłoszono wiele uwag, szczególnie dotyczących szerokiej roli ministra w tworzeniu i funkcjonowaniu takich Konwentów. W praktyce takie Konwenty będą zależne od woli ministra, co jest zaprzeczeniem idei samorządności. Trzecią kwestią było odpowiedzenie na pytanie, czy istnienie Konwentu ma być obligatoryjne? Zdaniem wnioskodawcy Konwent ma istnieć w każdym województwie obowiązkowo. Podniosły się głosy, że Konwent winien być uprawnieniem samorządów, nie zaś obowiązkiem. Pani Poseł M. Kochan (przy aprobacie Pana wiceministra Marka Wójcika) zwróciła uwagę, że kandydaci na delegatów do Konwentu powinni być wybierani z organu wykonawczego lub stanowiącego. Nie można ograniczać się jedynie do organu wykonawczego, bo jednak rady pełnią kluczową rolę w stanowieniu prawa w samorządach. Wiceminister Marek Wójcik zgłosił dwie kwestie wymagające uregulowania w treści projektu, a mianowicie: po pierwsze, kto i w jakiej liczbie ma być delegatem gmin

do Konwentu? Wg stanowiska wnioskodawcy: po jednym delegacie z gmin z obszaru danego powiatu. Przedstawiciel Związku Gmin Wiejskich RP zgłosił zagrożenie w postaci zbyt małej ilości delegatów z dużych gmin. Zwrócił uwagę, że większość zadań z działalności opiniodawczej Konwentu leży w gestii gmin, stąd konieczne jest wzmocnienie reprezentacji gmin. Druga kwestia zgłoszona przez wiceministra M. Wójcika dotyczyła tego kto prowadzi obsługę Konwentu? Zgodnie ze stanowiskiem wnioskodawcy to przewodniczący Konwentu zapewnia jego obsługę. Pani Poseł Kochan zauważyła (przy wsparciu Przedstawiciela Związku Gmin Wiejskich RP), że takie uregulowanie finansowania Konwentu może mieć wpływ na wybory przewodniczącego, a raczej ograniczyć chęć kandydowania do pełnienia tej funkcji przedstawicieli mniejszych gmin. Na koniec przewodnicząca zwróciła się z prośbą do strony samorządowej o sformułowanie uwag na piśmie i niezwłocznie przesłanie ich do podkomisji.

- ✓ 22 kwietnia 2015 r. – **Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej**. Podczas posiedzenia omówiono poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw. Projekt zakłada, po pierwsze rozszerzenie zakazu zatrudnienia radnych rady gminy, rady powiatu oraz sejmiku województwa na podstawie stosunku pracy w urzędach jednostek samorządu terytorialnego oraz odpowiednich samorządowych jednostkach organizacyjnych, a po drugie uniemożliwienie zatrudnienia osób bliskich samorządowców. W toku dyskusji przedstawiciel Związku Gmin Wiejskich RP zauważył, że projektodawcy zdają się mylić pojęcia – nie ma rozróżnienia na urzędy gminy i jednostki organizacyjne gminy (dotyczy to odpowiednio powiatu). Przytoczył przykład szkół, gdzie dyrektor jest koordynatorem gminy w ramach powierzonego mienia i odpowiedzialności za dyscyplinę finansową, jednakże nie jest podwładnym wójta. To samo dotyczy jednostek kultury, niektórych jednostek służby zdrowia, które powiązane są z gminą jedynie przez budżet. Nie ma podległości organizacyjnej czy wynikającej z Kodeksu Pracy. Stąd też Związek Gmin Wiejskich RP negatywnie opiniuje przedłożony projekt. W ocenie Związku Gmin Wiejskich RP obecne regulacje są wystarczające do wyeliminowania nepotyzmu. Wiceminister Marek Wójcik stwierdził, iż nie ma stanowiska rządowego do przedłożonego projektu, jednakże ma wątpliwości co do zgodności zaprezentowanych rozwiązań z Konstytucją RP. Projekt skierowano do podkomisji stałej do spraw samorządu terytorialnego.
- ✓ 23 kwietnia 2015 r. – **Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych**. Zgodnie ze stanowiskiem przedstawiciela wnioskodawcy, nowela rządowego projektu ustawy zmieniającej ustawę o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych ma na celu uporządkowanie statusu gruntów stanowiących wspólnoty gruntowe. Na wstępie posiedzenia zgłoszono prośbę o skierowanie zapytania do Trybunału Konstytucyjnego, czy art. 6a oraz art. 64 projektu są zgodne z Konstytucją. W dalszym toku



dyskusji zaczęto omawiać poszczególne artykuły projektu. Biuro Legislacyjne zgłosiło szereg poprawek redakcyjnych. Dodatkowo, poruszyło istotną kwestię, a mianowicie metody ustalenia terminu z art. 6a pkt 2 projektu, tj. dlaczego 5 lat a nie inny okres czasu? Odpowiedź wnioskodawcy brzmiała: „jakiś okres czasu trzeba było ustalić”. Zgłoszono uwagę do art. 8 ust. 2. Po przeanalizowaniu tego przepisu, Biuro Legislacyjne zwróciło się do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych z zapytaniem, czy umieszczenie danych osobowych na stronie internetowej jest dopuszczalne? GODO stwierdził, że sytuacja ta może naruszyć art. 52 Konstytucji. Postanowiono zwrócić się do TK o zgodność art. 8 ust. 2 z Konstytucją. Kolejna uwaga dotyczyła wyjaśnienia terminu do złożenia wniosku o ustalenie wspólnot gruntowych z art. 8a ust. 1 projektu. W przedłożonym projekcie jest wskazana data 30 czerwca 2016 roku (tzn. pół roku od wejścia w życie). W ocenie ZPP jest to termin zbyt krótki z uwagi na czas trwania postępowania spadkowego w sądzie. Niezakończenie postępowania spadkowego do 30 czerwca 2016 roku pozbawi obywatela możliwości złożenia wniosku o ustalenie z art. 8a. W dalszej części Biuro Legislacyjne poprosiło o doprecyzowanie dokumentów wymienionych w art. 8a ust 3 projektu, które mają być załącznikami do wniosku o ustalenie wspólnot gruntowych. W dalszej części posiedzenia komisji rozpatrywano dalszy ciąg zmian nr 4, wprowadzającej po art. 8 - art. 8a-8l. Do brzmienia art.: 8c, 8d, 8f, 8i Biuro Legislacyjne Kancelarii Sejmu RP zgłosiło propozycje zmian redakcyjnych, przyjęte przez resort rolnictwa. Po czym posiedzenie przerwano.

- ✓ 23 kwietnia 2015 r. – **Posiedzenie dwóch komisji: ds. Infrastruktury oraz ds. Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.** Posiedzenie dotyczyło rozpatrzenia poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 3222). Bez dyskusji projekt skierowano do podkomisji.
- ✓ 23 kwietnia 2015 r. – **Posiedzenie dwóch komisji: ds. Administracji i Cyfryzacji oraz ds. Zdrowia.** Przedmiotem posiedzenia było rozpatrzenie informacji na temat informatyzacji systemu ochrony zdrowia. Swoje osiągnięcia prezentowali kolejno: przedstawiciele Ministerstwa Zdrowia (z jego ramienia Dyrektor Centrum Systemów Informatycznych Ochrony Zdrowia) oraz przedstawiciel Narodowego Funduszu Zdrowia (reprezentowanego przez zastępcę Dyrektora Departamentu Informatyki). Dyrektor CSIOZ na wstępie przypomniał czym jest Centrum, jakie są jego dotychczasowe osiągnięcia. Wspomniał o: zmodernizowaniu i przeniesieniu na nowoczesną platformę technologiczną systemów, które obsługują cały Rejestr Aptek, Rejestr Hurtowni Farmaceutycznych, Rejestr Produktów Leczniczych; przeniesieniu do CSIOZ Krajowego Rejestru Dawców Krwi; utworzeniu Rejestru in vitro; Krajowego Rejestru Operacji Kardiochirurgicznych; zbudowaniu Systemu Informatycznego Rezydentur; Rejestru Systemów Kodowania; przeniesieniu Rejestru Diagnostów Laboratoryjnych. Znacznie więcej uwagi poświęcono

projektem aktualnie realizowanym w CSIOZ. Najważniejszą obecnie inicjatywą jest Platforma P1 – składająca się z 24 dużych podsystemów informatycznych. Ma dostarczać usługi elektroniczne (Szyba Usług) dla środowiska medycznego oraz dla pacjenta. Główne korzyści, jakie mają płynąć z tego projektu to m.in.: Internetowe Konto Pacjenta; wystawianie i realizacja elektronicznych recept, skierowań, zleceń; wsparcie wymiany dokumentacji medycznej pomiędzy podmiotami leczniczymi, możliwość dostępu i uzyskania danych z elektronicznych zwolnień lekarskich; możliwość zamieszczania w systemie informacji o danych krytycznych pacjenta; możliwość wyszukania kontaktu z konkretnym personelem medycznym; zbieranie danych o wszystkich usługach medycznych, o każdym kontakcie pacjenta z systemem ochrony zdrowia, niezależnie od tego, kto jest płatnikiem tych świadczeń. Przyjęty harmonogram Platformy P1 zakłada 4 wydania systemu: 1) planowany na koniec lipca 2015 roku, tj. uruchomienie platformy publikacyjnej Ministra Zdrowia, zasilenie danymi wszystkich rejestrów, systemów, udostępnienie wszystkich wyszukiwarek, jakie Platforma będzie udostępniać; 2) planowany na przełom sierpnia i września 2015 roku, tj. podłączenie pierwszych podmiotów medycznych, rozpoczęcie przekazywania danych o usługach medycznych do platformy P1; 3) zaplanowany na przełom września i października 2015 roku, tj. dający możliwość wystawiania i realizacji recept elektronicznych; 4) planowany na koniec listopada tj. uruchamiający elementy pozostałego zakresu projektu, w tym: skierowania, zlecenia, hurtownia danych, usługi. Drugim istotnym projektem realizowanym przez CSIOZ, o którym była mowa na posiedzeniu, jest projekt P4. Skupia się on na realizacji pięciu dużych dziedzinowych dedykowanych systemów informatycznych, tj.: 1) System Statystyki, obejmujący zbieranie formularzy, do których zobligowane jest Ministerstwo Zdrowia, a które wynikają z programu badań statystycznych; 2) System Monitorowania Zagrożeń, który zakłada zbieranie w postaci elektronicznej informacji, które dziś lekarze muszą przekazywać do Głównego Inspektora Sanitarnego czy SANEPIDU w formie papierowej (dotyczy to głównie zakażeń chorobą zakaźną, meldunków o zachorowaniach i podejrzeniach zachorowań na gripę, niepożądanych odczynów poszczepiennych); 3) System Monitorowania Obrotu Produktami Leczniczymi, obejmujący zbieranie informacji o przepływie konkretnego leku od momentu wyprodukowania do momentu sprzedaży; 4) System Monitorowania Kształcenia Pracowników Medycznych, obejmujący przede wszystkim lekarzy, farmaceutów, diagnostów, pielęgniarki, ratowników medycznych (system ma być pomocny dla Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego, ma wspierać racjonalne rozmieszczenie specjalistów danej dziedziny na terenie kraju, ma wspierać proces obsługi zgłoszeń na egzaminy medyczne); 5) System Ewidencji Zasobów Ochrony Zdrowia, którego planowana realizacja to IV kwartał 2015 roku, ma być istotną pomocą dla Ministerstwa Zdrowia oraz Narodowego Funduszu Zdrowia w procesie kontraktowania. Po Dyrektora CSIOZ, głos zabrał zastępca dyrektora Departamentu Informatyki NFZ. Poinformował, że aktualnie działają 3 systemy, tj. Elektroniczna Weryfikacja

Uprawnień Świadczeniobiorców (eWUŚ), Zintegrowany Informator Pacjenta (ZIP) i System Diagnostyki i Leczenia Onkologicznego (DILO). W ocenie przedstawiciela NFZ eWUŚ sprawdził się i dowiódł swojej dojrzałości. Poinformował, że należy poprawić jedynie kilka kwestii technicznych. Najważniejszą zasługą eWUŚ jest zniesienie konieczności przedstawiania papierowego dokumentu RMUA. Weryfikacja obecnie odbywa się wyłącznie na podstawie okazania dowodu tożsamości. Informował, że sukcesem NFZ jest wprężenie eWUŚ do systemu Zintegrowanego Informatora Pacjenta. Mówił, że ZIP jest wciąż rozwijany, są dodawane nowe funkcjonalności. Na chwilę obecną, pacjent może zweryfikować historię świadczeń, jakie otrzymał (datę, kwotę i nazwę świadczeniodawcy). Kolejny system NFZ to DILO – ma on na celu obsługę szybkiej ścieżki onkologicznej. System został uruchomiony w styczniu 2015 roku, na dzień dzisiejszy działa skutecznie. Na etapie rozwojowym jest system Kolejki Centralnej (KOLCE) – rejestrujący kolejki. Na koniec wskazał, że w przygotowaniu jest Rejestr Usług Medycznych (RUM II). W ramach tego projektu otrzymamy trzy podstawowe produkty: Kartę Specjalisty Medycznego, Kartę Specjalisty Administracyjnego oraz Kartę Ubezpieczenia Zdrowotnego. Wydanie pierwszych kart (Kart Specjalisty Medycznego) jest planowane na drugą połowę 2016 roku. Prace nad RUM II trwają od niemal 8 lat, aktualnie odbyły się konsultacje techniczne. Docelowo system eWUŚ ma być częścią RUM II.

**Szczegółowe sprawozdania z posiedzeń komisji sejmowych i senackich na bieżąco zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć w dodatku Komisja Wspólna, dziale Sejm, Senat i Prezydent.**

## **Komitety Monitorujące i Sterujące**

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie uczestniczą w pracach Komitetów Monitorujących i Sterujących różnego typu Programami Operacyjnymi (poprzedniej i obecnej unijnej perspektywy finansowej). Prace te odbywają się zarówno na poziomie Komitetów funkcjonujących przy instytucjach centralnych, jak i w poszczególnych województwach (np. dotyczą RPO).

## Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Związek Powiatów Polskich podejmuje szereg działań oraz współuczestniczy w różnego rodzaju wydarzeniach, których celem jest umacnianie roli samorządu terytorialnego w Polsce.

Na przestrzeni okresu sprawozdawczego, ważniejsze z nich zestawiono poniżej.

- ✓ 31 marca 2015 r. minister pracy i polityki społecznej **Władysław Kosiniak-Kamysz powołał na członka Rady Działalności Pożytku Publicznego starostę piskiego Andrzeja Nowickiego.**
- ✓ 31 marca 2015 r. w Łańcucie, z inicjatywy Marszałka Województwa Podkarpackiego **Władysława Ortyła** odbyło się zgromadzenie inaugurujące działalność **Konferencji Muzeum i Samorząd Terytorialny na terenie województwa podkarpackiego**. Dzień wcześniej, w Zarzeczcu k. Jarosławia (w Muzeum Dzieduszyckich), pod przewodnictwem sędziego **Jerzego Stępnia** zebrał się Komitet Sterujący Konferencji Muzeum i Samorząd Terytorialny – ciało odpowiedzialne za koordynowanie i programowanie działalności Konferencji.

Konferencja Muzeum i Samorząd Terytorialny została powołana do istnienia w grudniu 2013 roku w Poznaniu z inicjatywy Polskiego Komitetu Narodowego ICOM (International Council of Museums). Działalność Konferencji wpisuje się w zakres prac programowych dotyczących tworzenia Strategii Rozwoju Muzealnictwa, koordynowanych przez Narodowy Instytut Muzealnictwa i Ochrony Zbiorów. Pracom Konferencji, która stanowi stałe forum współpracy i dialogu międzyinstytucjonalnego przedstawicieli władz samorządowych i muzeów, przewodniczy sędzia **Jerzy Stępień** – były Prezes Trybunału Konstytucyjnego, współtwórca polskiego ustroju samorządu terytorialnego. W pracach Konferencji uczestniczą także przedstawiciele organizacji społecznych działających na rzecz rozwoju muzealnictwa oraz eksperci i przedstawiciele nauki. W ramach prac Konferencji dokonywany jest systematyczny przegląd problemów związanych z warunkami funkcjonowania i możliwościami rozwoju muzeów oraz są dyskutowane i oceniane możliwości rozwoju muzealnictwa, jako sektora działalności instytucji publicznych, wyspecjalizowanych w zakresie ochrony zasobów dziedzictwa i odgrywających wiodącą rolę w tworzeniu kultury pamięci w naszym kraju. Powołanie Podkarpackiej Konferencji Muzeum i Samorząd Terytorialny jest konsekwencją propozycji złożonej w tej sprawie przez marszałka **Władysława Ortyła** przewodniczącemu Konferencji w czerwcu 2014 roku, podczas sesji Konferencji zorganizowanej na Kongresie Regionów w Świdnicy.

Podczas zgromadzenia w Łańcucie została omówiona koncepcja regionalizacji prac Konferencji w kontekście sytuacji, potrzeb i oczekiwanych kierunków rozwoju muzealnictwa podkarpackiego. Ze względu na organizowany w Łodzi, w dniach 23-25 kwietnia b.r. I Kongres Muzealników Polskich, spotkanie było równocześnie okazją do rozpoczęcia działań opiniotwórczych, mających na celu zainteresowanie opinii publicznej regionu Podkarpacia tym ważnym i pionierskim wydarzeniem społecznym.

W imieniu organizacji współtworzących Konferencję Muzeum i Samorząd Terytorialny podczas zgromadzenia wystąpili: **prof. Michał Woźniak**, wiceprzewodniczący Polskiego Komitetu Narodowego ICOM, dyrektor Muzeum Okręgowego w Bydgoszcy oraz **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich. Założenia Strategii Rozwoju Muzealnictwa oraz stan prac programowych dotyczących ich realizacji zaprezentował **Waldemar Rataj**, pełnomocnik ds. programowych Dyrektora Narodowego Instytutu Muzealnictwa i Ochrony Zbiorów.

- ✓ 15 kwietnia 2015 r. odbyło się **spotkanie przedstawicieli ZPP z kierownictwem Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju**, które dotyczyło omówienia nowo projektowanego Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych.
- ✓ 22 kwietnia 2015 r. w siedzibie Ministerstwa Edukacji Narodowej w gabinecie **Tadeusza Sławeckiego**, Sekretarza Stanu odbyło się **robocze spotkanie przedstawicieli resortu i Związku Powiatów Polskich**. Na spotkaniu **Ludwik Węgrzyn**, Prezes ZPP wręczył Ministrowi Sławeckiemu zaproszenie na posiedzenie Zarządu ZPP (planowane na 18 maja br.). Minister został zaproszony do dyskusji na temat: 1) zwrotu kwot z części oświatowej subwencji ogólnej w wyniku działań Urzędów Kontroli Skarbowej w kontekście konieczności zmian systemowych; 2) problemów wynikłych na tle stosowania art. 32 ustawy oświatowej; 3) młodzieżowych ośrodków wychowawczych – ich funkcjonowania i finansowania, 4) szkolnictwa zawodowego – dzień dzisiejszy i przyszłość. W trakcie spotkania przedstawiciele MEN zwrócili się z prośbą o pomoc w uregulowaniu problemu finansowania dziecka skierowanego do Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego, w okresie między wydaniem skierowania a fizycznym stawieniem się w ośrodku. Obecnie podstawą do naliczenia środków finansowych w postaci subwencji oświatowej dla młodzieżowych ośrodków wychowawczych jest liczba wychowanków wykazana w systemie informacji oświatowej. Jak podaje MEN, w systemie informacji oświatowej należy wykazywać wychowanków przyjętych do młodzieżowego ośrodka wychowawczego i wpisanych do księgi wychowanków. W ocenie resortu nie powinno wykazywać się tzw. miejsc pustych (oczekujących na przyjazd osoby skierowanej do ośrodka). Tymczasem praktyka dyrektorów ośrodków jest inna. W efekcie za ten okres ośrodki otrzymywały subwencje niesłusznie. Teraz pieniądze trzeba zwrócić. W trakcie spotkania rozważano różne możliwości rozwiązania tego problemu, np. w formie abolicji. MEN przyznał, że rozważa także możliwość wprowadzenia zmian w przepisach dotyczących wskazywania przez kuratora specjalistycznych poradni psychologiczno-pedagogicznych. Wystąpił również z prośbą o opinię ZPP na ten temat. Modyfikacja ta miałaby polegać na tym, że dziecko mogłoby skorzystać z poradni specjalistycznej prowadzonej przez inny powiat niż właściwy dla miejsca zamieszkania dziecka. Nie byłaby tutaj wymagana zgoda organu prowadzącego. Dotyczyłoby to dzieci autystycznych, w tym z zespołem Aspergera, niedowidzących i niedosłyszących. Ministerstwo pracuje nad rozwiązaniami finansowymi, które rekompensowałyby samorządom koszty prowadzenia poradni przyjmującej dzieci z innych powiatów.

- ✓ 22 kwietnia 2015 r. **Trybunał Konstytucyjny** w pełnym składzie w trybie kontroli prewencyjnej **rozpoczął badanie z wniosku Prezydenta RP zgodności z Konstytucją RP przepisów nowelizacji ustawy o drogach publicznych**. Na rozprawie stawili się przedstawiciele: Prezydenta RP, Prokuratora Generalnego i Sejmu. Ponadto do udziału w rozprawie zostali wezwani przedstawiciele: Najwyższej Izby Kontroli, Ministerstwa Finansów, Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, Marszałka Województwa Mazowieckiego, Marszałka Województwa Dolnośląskiego, Związku Powiatów Polskich (obecny był Prezes Zarządu ZPP **Ludwik Węgrzyn** oraz radca prawny **Bernardeta Skóbel**) i Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej. Zabrakło natomiast przedstawicieli związków miast i gmin, którzy mimo wcześniejszej prośby Trybunału o zajęcie stanowiska w sprawie nie odpowiedzieli na nią. Zgodnie z obecnym stanem prawnym gmina dostaje dotychczasowe odcinki tras krajowych, po oddaniu do eksploatacji nowo wybudowanych. Natomiast sporna nowelizacja wprowadza zupełnie inne, nigdzie nie praktykowane rozwiązanie. Zgodnie z nią po wybudowaniu nowej drogi krajowej zastępowany odcinek będzie stawał się trasą wojewódzką. Przy czym sejmik województwa mógłby podjąć uchwałę o pozbawieniu jej tej kategorii. Taki odcinek byłby zaliczony wówczas do kategorii drogi powiatowej. Następnie rada powiatu miałaby prawo podjąć analogiczną uchwałę o pozbawieniu kategorii wskazanego odcinka takiego statusu i byłby on zaliczany do dróg gminnych.  
Trybunał nie wydał jeszcze wyroku. Po kilku godzinach przerwał rozprawę. Jej kontynuacja nastąpi 26 maja.
- ✓ 28 kwietnia 2015 r. odbyło się **spotkanie przedstawicieli ZPP z reprezentantami Ogólnopolskiego Porozumienia Szpitali Powiatowych**. Przedstawiciele Porozumienia przedstawili swoje aktualne problemy ekonomiczne i narastające, często nieracjonalne i niepowodujące zwiększenia bezpieczeństwa pacjentów wymogi, jakie na podmioty lecznicze nakłada Narodowy Fundusz Zdrowia. Omówiono także rolę szpitali powiatowych.
- ✓ 29 kwietnia 2015 r. odbyło się kolejne **spotkanie w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju dotyczące omówienia nowo projektowanego Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych**. Stronę samorządową reprezentowali przedstawiciele ZPP oraz Związku Gmin Wiejskich RP.
- ✓ 14 maja 2015 r. w siedzibie ZPP odbyło się **spotkanie przedstawicieli ZPP z reprezentantami Związku Gmin Wiejskich RP** celem wypracowania ostatecznego i wspólnego stanowiska samorządów gminnych i powiatowych dotyczącego Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych.
- ✓ Przekazano do wszystkich powiatów i miast na prawach powiatu **odpowiedzi na stanowiska Zgromadzenia Ogólnego ZPP**. Dotyczyły one następujących stanowisk: w sprawie procedury obiegu informacji pomiędzy organami i strukturami zarządzania kryzysowego – odpowiedzi udzieliło Rządowe Centrum Bezpieczeństwa; w sprawie finansowania domów pomocy społecznej oraz w sprawie wpływu wprowadzonych wskaźników efektywności dla powiatowych urzędów pracy na faktyczną sytuację na rynku pracy – odpowiedziało Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej.

- ✓ Przekazana została, do samorządów powiatowych, **informacja o seminarium tandemowym dla partnerstw miejskich i komunalnych**, dotycząca tematyki polsko-niemieckiej wymiany młodzieży, organizowanej przez Polsko-Niemiecką Współpracę Młodzieży.
- ✓ Przygotowano **II Samorządową Konferencję Klimatyczną**, która odbędzie się w dniach 18-19 maja w Warszawie (I dzień w Centrum Konferencyjnym na ul. Bobrowieckiej 9 w Warszawie, natomiast II dzień w siedzibie Senatu RP).
- ✓ Informowano o mającej odbyć się 8 i 9 czerwca 2015 r. w Jachrance k. Warszawy **VII Konferencji „Finansów Komunalnych”** organizowanej przez Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych, Wolters Kluwer oraz Finanse Komunalne – miesięcznik Regionalnych Izb Obrachunkowych. W trakcie tego wydarzenia samorządowcy - prezydenci, wójtowie, burmistrzowie, skarbnicy, dyrektorzy wydziałów finansowych i budżetowych, przedstawiciele regionalnych izb obrachunkowych i naukowcy będą dyskutowali na temat ustroju i finansów samorządowych. Dzięki działaniom Biura ZPP, członkowie Związku mogą skorzystać z wynegocjowanej oferty specjalnej, w której koszt udziału jest niższy o 10% niż standardowa cena.
- ✓ Przekazana została informacja o organizowanym przez Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji cyklu bezpłatnych **szkoleń z zakresu procesu inwestycyjnego w sieci szerokopasmowe**. Inicjatywa skierowana jest do przedstawicieli samorządu terytorialnego, przedsiębiorców oraz organizacji zrzeszających przedsiębiorców i jest/będzie realizowana na terenie całego kraju od kwietnia do września 2015 r. Szkolenia obejmują 4 bloki tematyczne: 1. Zajęcie pasa drogowego i budowa kanałów technologicznych; 2. Obsługa procesu inwestycyjnego; 3. Geodezyjna obsługa procesu inwestycyjnego wraz z prowadzeniem ewidencji gruntów i budynków oraz geodezyjnej ewidencji uzbrojenia terenu; 4. Budowa sieci telekomunikacyjnych oraz omówienie etapu eksploatacji sieci. Program szkoleń ma na celu uświadomienie uczestnikom wpływu inwestycji w sieci szerokopasmowe na rozwój społeczności lokalnych oraz pobudzanie wzrostu gospodarczego, a także poszerzenie i aktualizację wiedzy w zakresie procesów związanych z wydawaniem decyzji, pozwoleń, opinii, uzgodnień i innych działań towarzyszących realizacji inwestycji w sieci szerokopasmowe.
- ✓ Informowano o mającym odbyć się 16-17 czerwca 2015 r. w Olsztynie **Ogólnopolskim Seminarium Sekretarzy** organizowanym przez Pismo Samorządu Terytorialnego WSPÓLNOTA. Dzięki działaniom Biura ZPP, członkowie Związku mogą skorzystać z wynegocjowanej oferty specjalnej, w której koszt udziału jest niższy o 20% niż standardowa cena.
- ✓ Informowano o konferencji zatytułowanej **„Spółdzielnie socjalne i samorządy – współpraca dla wzajemnych korzyści”**, która odbyła się 7 maja 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Włączono się w promocję akcji Prezydenta RP zatytułowaną **„Majówka z Polską”**.
- ✓ Informowano o konferencji poświęconej tematyce **Map Potrzeb Zdrowotnych**, która odbyła się 15 kwietnia 2015 r. w Warszawie.

- ✓ Informowano o trwających **konsultacjach społecznych** realizowanych przez Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji **dotyczących białych obszarów NGA** - czyli takich, gdzie nie ma i najprawdopodobniej w ciągu trzech lat nie powstanie infrastruktura NGA (szerokopasmowych sieci dostępowych) na zasadach rynkowych.
- ✓ Zapraszano do udziału w **Europejskim Kongresie Samorządów**, który odbył się 4-5 maja 2015 r. w Centrum Kongresowym ICE Kraków.
- ✓ Informowano o organizowanym przez „Dziennik Gazeta Prawna” **Rankingu „Perły Samorządu”**.
- ✓ Przekazano do wszystkich powiatów odpowiedź Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej dotyczącą **wysokości finansowania kosztu wydania jednego orzeczenia o niepełnosprawności** przez wojewodów w podziale na poszczególne województwa w kraju.
- ✓ Informowano o możliwości udziału w uroczystej **Gali z okazji 25-lecia samorządności**, w której wziął udział Prezydent RP **Bronisław Komorowski**. Gala połączona była z wręczeniem Nagród Gospodarczych Prezydenta RP, a odbyła się 6 maja 2015 r. na terenie Międzynarodowych Targów Poznańskich.
- ✓ Zapraszano samorzady do zgłaszania kandydatów do tegorocznej edycji **Nagrody Gospodarczej Prezydenta RP**.
- ✓ Przekazano zaproszenie na **22 Ogólnopolską Pielgrzymkę Samorządu Terytorialnego na Jasną Górę** oraz na **Ogólnopolskie Spotkanie Jasnogórskie z okazji 25 rocznicy restytuowania samorządu terytorialnego**. Uroczystości te zaplanowane są na 17 maja br., a odbędą się w Częstochowie.
- ✓ W związku ze zbliżającym się świętem Dnia Samorządu Terytorialnego informowano o możliwości zgłaszania za pośrednictwem ZPP **wniosek o nadanie odznaczeń państwowych dla samorządowców**, którzy działają w organach Związku Powiatów Polskich. Zebrane wnioski przekazano wg właściwości do wojewodów oraz do Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji. Po analizach tych organów mają one zostać przekazane do Kancelarii Prezydenta RP.
- ✓ Dokonano naboru i informowano o **I Kongresie Muzealników Polskich**, który odbył się 23-25 kwietnia br. w Łodzi.
- ✓ Przekazano pismo Ryszarda Czerniawskiego, Zastępcy Rzecznika Praw Obywatelskich dotyczące **powierzenia przez Ministra Sprawiedliwości Rzecznikowi Praw Obywatelskich pełnienia funkcji Krajowego Mechanizmu Prewencji**. Uprawnieniem tego organu będzie regularne sprawdzanie sposobu traktowania osób pozbawionych wolności w miejscach zatrzymań. Z tym, że pozbawienie wolności jest rozumiane w sposób na tyle szeroki, iż wizytacje będą dotyczyły m.in. domów pomocy społecznej, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, schronisk dla nieletnich, etc.



- ✓ Przekazano pismo Krzysztofa Kosińskiego, Dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych, informujące o **szkoleniach pn. „Zarządzanie niepełnosprawnością w miejscu pracy”**. Warsztaty realizowane były/są w kwietniu i maju 2015 r.
- ✓ Przekazano szczegółową **informację o przebiegu prac ZPP powiązanych z art. 32 ustawy o budżecie** wraz z opinią konstytucjonalisty dra Ryszarda Piotrowskiego z Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego.
- ✓ Dzięki staraniom Związku Powiatów Polskich doprowadzono do **zmiany przepisów dotyczących organu zatwierdzającego zmiany regulaminu organizacyjnego starostw**. Zmiany wprowadza nowelizacja ustawy o samorządzie powiatowym, którą Sejm uchwalił w bloku głosowań. Nowelizacja uchyla przepis przyznający radzie powiatu prawo do uchwalania, na wniosek zarządu, regulaminu organizacyjnego starostwa powiatowego (określającego organizację i zasady jego funkcjonowania). Zgodnie z nowymi przepisami będzie to zadanie zarządu powiatu. Dzięki temu, jednakowe przepisy będą obowiązywać na wszystkich szczeblach samorządu. Przyjęta ustawa przewiduje też, że dotychczasowe regulaminy organizacyjne starostw powiatowych zachowają moc do dnia wejścia w życie regulaminów wydanych zgodnie z nowelizacją.
- ✓ Dzięki zaangażowaniu Związku Powiatów Polskich doprowadzono do **zmiany licznych przepisów** stanowiących istotne zagrożenie dla powiatów, a które zawarte były w pierwotnej wersji projektu **ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i informacji prawnej**. W szczególności: 1) jednoznacznie przesądzono, że zadanie organizowania bezpłatnej pomocy prawnej jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej. Pierwotne brzmienie ustawy mogło sugerować, że w przypadku braku środków w budżecie państwa zadanie to będzie i tak musiało być realizowane jako zadanie własne; 2) zapewniono, że część środków otrzymywanych w ramach dotacji (5%) jest przeznaczana na koszty obsługi zadania. Zgodnie z pierwotną wersją projektu całość dotacji musiała być spożytkowana na wynagrodzenia adwokatów i radców prawnych, a koszty obsługi musiały być pokrywane z budżetu powiatu; 3) zniesiono obowiązek zawierania porozumienia odpowiednio z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych. Zgodnie z pierwotną wersją projektu powiat, który takiego porozumienia nie zawarł tracił kompetencję do wykonywania zadania na rzecz tego sąsiedniego powiatu, który wykazał większą uległość wobec żądań korporacji zawodowych i porozumienie podpisał.  
W wersji skierowanej do Sejmu (druk sejmowy nr 3338) ustawa – nosząca już rozszerzony tytuł ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnej informacji prawnej i edukacji prawnej społeczeństwa jest z punktu widzenia powiatów jako jednostek samorządu terytorialnego generalnie korzystna. Jest to bowiem pierwszy od wielu lat projekt, który przyznaje powiatom nowe zadania nie o charakterze reglamentacyjno-porządkowym, lecz z zakresu administracji świadczącej. Uchwalenie ustawy daje szansę promocji powiatów jako świadczących istotną dla wielu osób usługę publiczną.

- ✓ 4 maja 2015 r. Związek Powiatów Polskich podczas Europejskiego Kongresu Samorządów zorganizował **panel tematyczny zatytułowany „Wspólnota powiatowa (polis) – lokalny partner regionu”**. Na zaproszenie ZPP w debacie udział wzięli: Jerzy Stępień – sędzia, b. Przewodniczący Trybunału Konstytucyjnego; Marek Wójcik – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji; dr Jan Maciej Czajkowski – Ekspert Związku Powiatów Polskich, członek CEPLI (Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego); Waldemar Rataj – przedstawiciel Fundacji Przestrzeni Obywatelskiej „Pro Publico Bono” oraz Ludwik Węgrzyn – Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich. Moderatorem dyskusji był Rudolf Borusiewicz – Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich. Uczestnicy posłuchali opinii dotyczących funkcjonowania wspólnot powiatowych z różnej perspektywy. Zapoznali się z oglądem wspólnoty „powiatu - polis” – jako kompletnej skali lokalności a nie jako urzędu i administracji. Przedstawiona została także wizja resortu administracji co do kierunku rozwoju samorządów. Uczestnicy zapoznani zostali także z koncepcją nawiązywania form współpracy międzysamorządowej. Nie zabrakło również spojrzenia przez pryzmat europejski, mówiono o tym jakie formy prawne i organizacyjne przybiera współpraca w innych krajach. Ważnym był także głos praktyka samorządowego, który odniósł się do przedstawionych koncepcji podkreślając realność oraz zasadność ich wdrożenia.

## Współpraca krajowa i działania wspierające powiaty

### Współpraca z samorządami

#### Analiza współpracy pomiędzy JST

Departament Współpracy z Polonią i Polakami za Granicą Ministerstwa Spraw Zagranicznych planuje zorganizowanie we wrześniu 2015 r. konferencji, której celem będzie nakreślenie kierunków i perspektyw rozwoju współpracy samorządów z Polonią.

W odniesieniu do ww. wydarzenia Dyrektor Departamentu, Jacek Junosza Kisielewski zwrócił się do Związku Powiatów Polskich z prośbą o zebranie informacji związanych ze współpracą.

W okresie sprawozdawczym Biuro ZPP zbierało dane w zakresie: 1) współpracy powiatów i miast na prawach powiatu z innymi samorządami w Polsce; 2) współpracy z innymi samorządami z zagranicy; 3) współpracy z Polonią.

Zebrane dane zostaną przekazane do Ministerstwa Spraw Zagranicznych.

#### Aktualizacja składów Komisji tematycznych ZPP

Jednym z najważniejszych zadań Związku Powiatów Polskich jest stałe uczestniczenie w procesie legislacyjnym. Zarząd ZPP dysponuje w tym celu ekspertami, przygotowującymi opinie dotyczące projektów aktów prawnych regulujących funkcjonowanie samorządów (w tym także powiatów i miast na prawach powiatu).

W tworzeniu prawa rola ekspertów jest bardzo ważna, ale też istotne znaczenie mają opinie i zdania praktyków samorządowych.

Związek Powiatów Polskich od początków swojego istnienia zasięgał opinii swoich Członków, między innym także poprzez merytoryczne Komisje działające przy ZPP.

Aktualnie jest jedenaście Komisji, odzwierciedlających Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Dla dalszej efektywnej pracy niezbędnym jest przeprowadzenie uaktualnienia składów poszczególnych Komisji funkcjonujących przy ZPP.

W związku z powyższym, w okresie sprawozdawczym, rozpoczął się nabór osób zainteresowanych udziałem w pracach Komisji ZPP.

## Udrażnianie kanałów przekazu danych do JST

W związku z głosami płynącymi od samorządów o nie docieraniu wszystkich informacji dotyczących prac ZPP, w okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich rozpoczął proces aktualizacji posiadanych baz kontaktowych.

Celem tego działania jest stworzenie wewnętrznej sieci pozwalającej na przekazywanie bieżących informacji wprost do grup odbiorców, których dane zagadnienie dotyka.

Przekazywane informacje pozwolą na sprawniejszą współpracę – wymianę informacji pomiędzy Związkiem i Państwa urzędem/wydziałami/jednostkami podległymi.

## Działania analityczne

Wsparciem dla przygotowań materiałów merytorycznych Związku są prowadzone badania analityczne. W okresie sprawozdawczym dokonano następujących analiz:

- Zbierano opinie o projektach:
  - ✓ ustawy o zdrowiu publicznym,
  - ✓ Narodowym Programie Zdrowia 2016-2020,
  - ✓ ustawy - Prawo zamówień publicznych,
  - ✓ ustawy o zmianie ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy – Kodeks wyborczy (druk senacki nr 855),
  - ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów,
  - ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie trybu legalizacji tablic rejestracyjnych oraz warunków technicznych i wzorów znaku legalizacyjnego,
  - ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego i tablic (tablicy) rejestracyjnych pojazdów,
  - ✓ rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich poławianych przy wykonywaniu rybołówstwa rekreacyjnego oraz szczegółowego sposobu i warunków wykonywania rybołówstwa rekreacyjnego,
  - ✓ Wytucznych w zakresie realizacji przedsięwzięć z udziałem środków Europejskiego Funduszu Społecznego w obszarze rynku pracy na lata 2014-2020,

- ✓ rozporządzenia w sprawie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.
- W związku z faktem prowadzenia przez Najwyższą Izbę Kontroli analiz roszczeń zgłaszanych przez powiaty w postępowaniach sądowych, ZPP diagnozował wartość roszczeń (zarówno tych zgłaszanych do sądów jak i tych nie zgłaszanych):
  - ✓ w przypadkach upadłości generalnych wykonawców odcinków autostrad i dróg ekspresowych w zakresie niezrealizowania napraw zniszczonych odcinków dróg powiatowych,
  - ✓ wobec inwestorów lub generalnych wykonawców w zakresie niezrealizowania napraw zniszczonych odcinków dróg powiatowych w przypadku zmiany generalnego wykonawcy odcinków autostrad i dróg ekspresowych, w przypadkach w których nie doszło do upadłości generalnego wykonawcy.
- Zbierano także:
  - ✓ dane dotyczące realizacji przez powiaty zadań związanych z postępowaniem z pojazdami usuniętymi z dróg (dotyczy nowelizacji art. 130a ustawy – Prawo o ruchu drogowym);
  - ✓ uwagi i opinie dotyczące możliwości finansowych rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich z polityki spójności na lata 2014-2020.

## Działalność doradcza, informacyjna i promocyjna

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym prowadził stałą działalność doradczą i konsultacyjną związaną ze wszystkimi zagadnieniami dotyczącymi samorządu, szczególnie powiatowego.

Pracownicy Biura ZPP niemal codziennie udzielali porad i wyjaśnień w zakresie prawa samorządowego oraz praktyki działania organów i urzędów samorządowych.

Część zagadnień zgłoszonych przez pracowników samorządowych była poruszana w Dzienniku Warto Wiedzieć.

Przedstawiciele Biura Związku Powiatów Polskich uczestniczyli także w spotkaniach na terenie powiatów, aby służyć pomocą i informacją dotyczącą aktualnych zagadnień funkcjonowania powiatów.

### Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich, jako wydawca Dziennika Warto Wiedzieć, w okresie sprawozdawczym prowadził internetową gazetę.

W okresie od 3 marca do 14 maja br. **pracownicy ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 720 artykułów prasowych**, które zamieszczone zostały w serwisie [www.wartowiedziec.org](http://www.wartowiedziec.org)

Dzięki temu, zainteresowani samorządowcy mogą sięgać do źródła gwarantującego zawsze aktualne informacje o działalności ZPP i samorządu powiatowego.

Dziennikarze zamieszczają także informacje o innych wydarzeniach, mających wpływ na warunki funkcjonowania samorządu terytorialnego.

W okresie sprawozdawczym dostosowano serwis dla potrzeb osób słabowidzących.

### Warsztaty i szkolenia regionalne

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zrealizował dwa **bezpłatne warsztaty** tematyczne zatytułowane „**EUROFUNDUSZE 2014-2020, źródło dodatkowego wsparcia finansowego samorządów**”. Szkolenia te odbyły się 13 maja 2015 r. w Starostwie Powiatowym w Płocku oraz 14 maja 2015 r. w Starostwie Powiatowym w Piotrkowie Trybunalskim.

Podczas zaplanowanych warsztatów omówiona została polska polityka rozwoju, unijna polityka spójności, była także mowa o źródłach wsparcia finansowego, o które będą mogły ubiegać się jednostki samorządu terytorialnego. Spotkania były także okazją do pozyskania wiedzy o rozwiązaniach, które mogą dodatkowo wzmacniać pisane przez samorządy wnioski.

Do udziału w seminarium ZPP zapraszał władze samorządowe gmin i powiatów oraz pracowników administracji publicznej.

Szkolenia te rozpoczęły cykl, który planowany jest do realizacji w kolejnych miesiącach.

## Patronaty, konkursy, rankingi

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to w występowaniu przez różnego typu organizacje o objęcie patronatem wydarzeń: konferencji, sesji naukowych, konkursów i targów.

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad piętnastoma przedsięwzięciami.**

Szczegółowe zestawienie przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

L.P.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Centrum Edukacji Menedżerskiej Promotor	Konferencja	Strategie rozwoju i wyzwania inwestycyjne w ochronie zdrowia	13-15 kwietnia br. Sandomierz
2	Starosta Rawski	Konferencja	Akademia PPP w ochronie zdrowia	23-24 kwietnia br. Ossa
3	Państwowy Instytut Geologiczny - Państwowy Instytut Badawczy	Konferencja	O!SUWISKO	19-22 maja br. Wieliczka
4	SuccessPoint	Konferencja	Zarządzanie kryzysowe - komunikacja i kooperacja służb	20 maja br. Warszawa
5	Krajowa Izba Gospodarki Odpadami	Konferencja	Ustawowe dopuszczenie zlecenia zadania własnego gminy w trybie in-house spółkom komunalnym o kapitale samorządowym	8 maja br. Kraków
6	Dziennik Gazeta Prawna	Ranking i Konferencja	Gala finałowa Rankingu „Perły Samorządu”	26 maja br. Warszawa
7	Liga Krajowa im. Grzegorza Palki	Gala	Gala XVIII edycji Nagrody im. Grzegorza Palki	Warszawa
8	Fundacja Instytut Studiów Wschodnich	Konferencja	Europejski Kongres Samorządów	4-5 maja br. Kraków
9	Krajowa Rada Spółdzielcza	Konferencja	Spółdzielnie socjalne i samorządy – współpraca dla wzajemnej korzyści	7 maja br. Warszawa
10	THINKTANK sp. z o.o.	Konferencja	Sesja Dialogu Miast Przyszłości	8-9 lipca br. Warszawa

11	Prezydent Miasta Konina	Mistrzostwa	XI Mistrzostwa Polski Samorządowców w Tenisie Ziemnym	26-28 czerwca br. Konin
12	Rada Federacji Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT Zagłębia Miedziowego w Legnicy	Konferencja	VIII Konferencja Transportu Drogowego „Ekologiczny i bezpieczny transport drogowy”	29-30 maja br. Lubin
13	Europejskie Stowarzyszenie Promocji Zdrowia „PRO-SALUTEM”	Konferencja	VII Międzynarodowy Kongres Zdrowia Publicznego „Zdrowie publiczne w działaniach samorządów terytorialnych w Polsce”	28-29 maja br. Warszawa
14	Wolters Kluwer S. A.	Konferencja	VII edycja konferencji Finansów Komunalnych „Finanse samorządów – doświadczenia i perspektywy”	8-9 czerwca br. Jachranka
15	Międzykomunalna Spółka Akcyjna MUNICIPIUM	Seminarium	Ogólnopolskie Seminarium Sekretarzy	16-17 czerwca br. Olsztyn

Z kolei **Dziennik Warto Wiedzieć, w okresie sprawozdawczym, objął patronat nad pięcioma wydarzeniami.**

L.P.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Starosta Rawski	Konferencja	Akademia PPP w ochronie zdrowia	23-24 kwietnia br. Ossa
2	Państwowy Instytut Geologiczny - Państwowy Instytut Badawczy	Konferencja	O!SUWISKO	19-22 maja br. Wieliczka
3	Wolters Kluwer S. A.	Konferencja	VII edycja konferencji Finansów Komunalnych „Finanse samorządów – doświadczenia i perspektywy”	8-9 czerwca br. Jachranka
4	Akademia Finansów i Biznesu VISTULA	Konferencja	Innowacyjne Zarządzanie w Oświacie	15 maja br. Warszawa
5	Wolters Kluwer S. A.	Konferencja	II edycja Ogólnopolskiego Konkursu Super Dyrektor Szkoły	Warszawa

Mniej zobowiązującą formą jest pomoc Związku w rozsyłaniu „sieci email JST” informacji, które różne organizacje chcą przekazać do samorządów terytorialnych z terenu całego kraju. Dzięki takim działaniom marka Związek Powiatów Polskich cieszy się dużym prestiżem.



## Przedstawiciele ZPP delegowani do kolejnych gremiów

W okresie od 3 marca do 14 maja 2015 roku **delegowano przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do prac w ramach kolejnych gremiów.**

L.P.	Organ	Przedstawiciel
1	Komitet Monitorujący Program Operacyjny Polska Wschodnia 2014-2020	<b>Bogdan Zieliński</b> – starosta wysokomazowiecki (zastępca)
2	Zespół Roboczy ds. Aktualizacji Programu Rozwoju Obrotu Bezgotówkowego w ramach Koalicji na rzecz Obrotu Bezgotówkowego i Mikropłatności Narodowego Banku Polskiego	<b>Józef Matysiak</b> – starosta rawski
3	Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020	<b>Bogdan Soboń</b> – starosta konecki <b>Józef Michalik</b> – starosta lubaczowski <b>Wiesław Basiak</b> – naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego w Starostwie Powiatowym w Końskich (zastępca) / <b>Zbigniew Kiszka</b> – starosta przeworski (zastępca)
4	Komitet Monitorujący Program Operacyjny Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020	<b>Józef Krzyworzeka</b> – starosta krakowski <b>Ludwik Węgrzyn</b> – starosta bocheński (zastępca)
5	Rada Działalności Pożytku Publicznego	<b>Andrzej Nowicki</b> – starosta piski
6	Grupa Sterująca Ewaluacją Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój	<b>Jarosław Komża</b> – ekspert ZPP
7	Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020	<b>Tadeusz Łazowski</b> – starosta bialski <b>Zenon Rodzik</b> – starosta opolski (zastępca)
8	Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020	<b>Szczepan Ołdakowski</b> – starosta suwalski <b>Sławomir Snarski</b> – starosta bielski (zastępca)
9	Komitet Konsultacyjny ds. Projektów Transnarodowych i Międzyregionalnych na lata 2014-2020	<b>Marek Kotschy</b> – wicestarosta szczeciński <b>Jacek Karnowski</b> – prezydent Miasta Sopot
10	Komitet Monitorujący Małopolski Regionalny Program Operacyjny na lata 2007-2013	<b>Marek Pławiak</b> – starosta nowosądecki <b>Monika Bochenek</b> – dyrektor Powiatowego Centrum Funduszy Europejskich w Nowym Sączu (zastępca)

11	Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020	<b>Zbigniew Deptuła</b> – starosta makowski <b>Zenon Szczepankowski</b> – starosta przasnyski (zastępca)
12	Komitetu Monitorujący Regionalny Program Operacyjny – Lubuskie 2020	<b>Zbigniew Szumski</b> – starosta świebodziński <b>Elwira Bełenkowska</b> – inspektor w Wydziale Zarządzania Projektami Europejskimi i Zamówień Publicznych Starostwa Powiatowego w Świebodzinie (zastępca)
13	Zespół ds. partnerstwa publiczno-prywatnego	<b>Andrzej Kalata</b> – starosta żywiecki <b>Jarosław Komża</b> – ekspert ZPP (zastępca)
14	Komitet Monitorujący Program Operacyjny Inteligentny Rozwój	<b>Wojciech Ołdakowski</b> – starosta piaseczyński <b>Michał Godowski</b> – starosta kielecki (zastępca)
15	Komitet Monitorujący Program Operacyjny Polska Cyfrowa 2014-2020	<b>Adam Andriaszkiewicz</b> – starosta choszczeński <b>Rudolf Borusiewicz</b> – dyrektor Biura ZPP (zastępca)
16	Rada Rynku Pracy	<b>Jan Grabkowski</b> – starosta poznański
17	Komitet Sterująco-Monitorujący Program Fundusz Inicjatyw Obywatelskich	<b>Andrzej Nowicki</b> – starosta piski <b>Rudolf Borusiewicz</b> – dyrektor Biura ZPP (zastępca)
18	Grupa Robocza ds. zdrowia i rehabilitacji przy Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej	<b>Józef Kardys</b> – starosta kolbuszowski
19	Rada Infrastruktury Informacji Przestrzennej	<b>Jerzy Kolarz</b> – starosta buski <b>Antoni Koszyk</b> – wicestarosta nowosądecki (zastępca) <b>Jan Schnerch</b> – dyrektor Łódzkiego Ośrodka Geodezji (zastępca)

Delegaci mają bronić interesów samorządów powiatowych.

## Działania międzynarodowe

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

### Komitet Regionów UE

Przedstawicielami ZPP są: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, starosta bocheński; **Marek Tramś** – wiceprezes Zarządu ZPP, starosta polkowicki; **dr Lech Jaworski** – radny Rady m.st. Warszawy. Zastępcy przedstawicieli ZPP: **Marzena Kempieńska** – radna powiatu świeckiego; **Joachim Smyła** – starosta lubliniecki; **Robert Godek** – wiceprezes Zarządu ZPP, starosta strzyżowski.

### Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Przedstawicielami ZPP są: **Walery Czarnecki** – starosta lubański oraz **Ewa Masny-Askanas** – wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy (zastępca).

### Komitet Polityczny CEMR

Decyzją Zarządu (wyrażoną Uchwałą nr 21/15 Zarządu V kadencji ZPP z dnia 12 maja 2015 r.) obecny skład osobowy przedstawicieli ZPP to: **Ewa Masny-Askanas** – wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy; **Hanna Zdanowska** – prezydent Miasta Łodzi; **Roman Potocki** – starosta wrocławski.

### Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl)

Przedstawicielem ZPP jest: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, starosta bocheński. Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzą: **dr Jan Maciej Czajkowski** oraz **Monika Czerniakowska**.

**W okresie sprawozdawczym ww. przedstawiciele czynnie uczestniczyli w pracach ww. organów.**

## Projekty dla samorządów

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym nadal wspierał samorzady, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Wsparcie instytucjonalne w tak dużym zakresie możliwe było dzięki sięganiu po środki i dofinansowanie z funduszy unijnych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych, które posiadają skuteczny i profesjonalny sposób świadczenia usług publicznych.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także i do gmin. Realizowane projekty mieszczą się także w formule budowy społeczeństwa obywatelskiego, a więc jednego z głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane przez fundusze europejskie, możliwe było poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

Wśród realizowanych w okresie sprawozdawczym projektów były:

### **„Innowacyjna i sprawna administracja źródłem sukcesu w gospodarce opartej na wiedzy”**

Liderem tego projektu jest Związek Powiatów Polskich, a projekt realizowany jest w partnerstwie z Akademią Finansów i Biznesu Vistula z Warszawy. Cel główny projektu to poprawa jakości usług świadczonych przez samorzady w nim uczestniczące. Realizowane jest to poprzez modernizację procesów zarządzania, wdrożenie metody Programu Rozwoju Instytucjonalnego (PRI) oraz podniesienie kwalifikacji pracowników JST.

Uczestnicy projektu to 12 samorządów z terenu Polski: Powiat Gliwicki, Powiat Jarociński; Powiat Krapkowicki; Powiat Oleski; Powiat Opolski; Powiat Sulęciński; Powiat Średzki (dolnośląskie); Powiat Wolsztyński; Powiat Zgorzelecki; Powiat Zielonogórski; Miasto na prawach powiatu Świętochłowice oraz Urząd Gminy Brudzew.

W okresie sprawozdawczym:

- ✓ Odbyła się konferencja podsumowująca projekt (19-20 marca br. w Trzebiezowicach), zatytułowana „Innowacje w rozwoju instytucjonalnym samorządów”, w ramach której udział wzięli m.in. **Marek Wójcik** (podsekretarz stanu w MAC), **prof. Stanisław Mazur** (Uniwersytet Ekonomiczny w Krakowie), **prof. Jan Fazlagić** (Akademia Finansów i Biznesu Vistula w Warszawie), **dr Michał Kudłacz** (Uniwersytet Ekonomiczny w Krakowie)

i wiele innych osobistości. Zaproszenie na konferencję rozesłane zostało do wszystkich samorządów szczebla powiatowego i gminnego w kraju, a informacja o niej publikowana była w wielu portalach internetowych.

- ✓ Przeprowadzono wdrożenie systemu badania satysfakcji klientów i pracowników, koordynowano realizację ankiet satysfakcji klientów, przeprowadzono badania satysfakcji pracowników oraz badania pracowników metodą „tajemniczego klienta”. Ponadto przeprowadzono badania internetowe mieszkańców na temat etycznych aspektów funkcjonowania JST oraz opracowano raporty indywidualne dla każdego JST podsumowujące wszystkie badania społeczne realizowane w danym urzędzie w trakcie projektu.
- ✓ Odbyło się spotkanie Grupy Sterującej projektu.
- ✓ Kontynuowano monitoring ekspercki osiągniętych przez beneficjentów postępów w zakresie wdrażania PRI. Kontynuowano przeprowadzanie audytów instytucjonalnych powdrożeniowych w poszczególnych JST.
- ✓ Opracowywano zbiór narzędzi i procedur pozwalających na ocenę kompetencji i potrzeb szkoleniowych pracowników samorządowych do samodzielnego stosowania przez JST wraz z instrukcją.
- ✓ Przekazano samorządom pendrivy zawierające przygotowane w ramach projektu mapy zagrożeń wraz z kompletem narzędzi służących rozwojowi infrastruktury etycznej.
- ✓ Przeprowadzono szkolenia z zakresu komunikacji społecznej (4 dni szkoleniowe).
- ✓ Przeprowadzono szkolenia z zakresu zarządzania kryzysem (2 dni szkoleniowe).
- ✓ Przygotowywano pięć narzędzi i instrumentów do zarządzania infrastrukturą drogową.
- ✓ Przeprowadzono szkolenia z zakresu polityki równych szans kobiet i mężczyzn (4 dni szkoleniowe).
- ✓ Złożono do Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji kolejny wniosek o płatność za wydatki poniesione w I kwartale 2015 roku (wniosek ten został przyjęty bez uwag).

Realizacja projektu potrwa do 30 czerwca 2015 r. Projekt jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.

## **Dobry Klimat dla Powiatów**

Projekt realizowany jest przez Związek Powiatów Polskich oraz Community Energy jako partnera i Instytut na rzecz Ekorozwoju, a finansowany ze środków LIFE+.

Celem partnerskiego przedsięwzięcia jest aktywne zaangażowanie polskich samorządów w działania prowadzące do ograniczenia emisji gazów cieplarnianych oraz służące lepszej adaptacji do zmian klimatu. Jednocześnie poszukiwane są rozwiązania, które przyczynią się do rozwoju lokalnej gospodarki oraz wpłyną na obniżenie kosztów funkcjonowania poszczególnych jednostek samorządu.

W projekcie bierze udział 115 powiatów. Tylko w cyklu 90 debat klimatycznych na terenie całego kraju wzięło udział 1900 uczestników.

W okresie sprawozdawczym:

- ✓ W Starogardzie Gdańskim zakończono prace związane z Powiatowym Programem Niskowęglowego Rozwoju dla Powiatu Starogardzkiego.
- ✓ Trwały przygotowania do II Samorządowej Konferencji Klimatycznej, zaplanowanej na 18 i 19 maja 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Ukazał się osiemnasty numer Biuletynu Dobrego Klimatu dla Powiatów, w którym wiodącym tematem była ustawa o Odnawialnych Źródłach Energii, a także zamieszczona w nim została ciekawa analiza dotycząca spraw klimatycznych w ostatnich wyborach samorządowych.

Realizacja projektu potrwa do 1 sierpnia 2015 r.

## **Portrety szpitali – mapy możliwości, czyli monitorowania jakości usług publicznych i benchmarking z zakresu nadzoru nad funkcjonowaniem szpitali, dla których organem założycielskim jest JST**

Liderem projektu jest Uniwersytet Ekonomiczny we Wrocławiu, zaś jego partnerami Związek Powiatów Polskich, Polskie Centrum Edukacji i Analiz „ORDO” sp. z o.o. oraz Health Policy Institute – partner ponadnarodowy.

Uczestnikami projektu są jednostki samorządu terytorialnego i szpitale z województw dolnośląskiego, lubelskiego, mazowieckiego, opolskiego, podlaskiego, warmińsko-mazurskiego oraz świętokrzyskiego. Beneficjentami projektu jest blisko 200 szpitali z całego kraju.

Ideą projektu jest obiektywne badanie efektywności funkcjonowania szpitali, z elementami benchmarkingu w zakresie wszystkich aspektów działalności. W wyniku realizacji przedsięwzięcia następuje identyfikacja zjawisk zachodzących w kluczowych obszarach funkcjonowania podmiotów medycznych. W konsekwencji są promowane i rekomendowane dobre praktyki dotyczące efektywności działania, jakości zarządzania oraz jakości udzielanych świadczeń w zakresie ich implementacji do codziennej praktyki oraz motywacji kadry zarządzającej do większej aktywności w powyższym zakresie.

W okresie sprawozdawczym:

- ✓ Zorganizowano konferencję zatytułowaną „Benchmarking Szpitali jako element efektywnego zarządzania”, która odbyła się 21 kwietnia 2015 r. w Warszawie. Konferencję otworzył kierownik projektu, **Dariusz Wasilewski**, nakreślając zasady analizy porównawczej, wskazując na jej

zalety oraz fakt, że jest to metoda udoskonalająca zarządzanie szpitalami, pomagająca uczyć się od najlepszych. Głos zabrali także eksperci projektu, m.in.: **prof. Dorota Korenik** (Uniwersytet Ekonomiczny we Wrocławiu), **dr Iwona Mazur** (Stowarzyszenie Menedżerów Opieki Zdrowotnej – STOMOZ), **dr hab. Maria Węgrzyn** (Uniwersytet Ekonomiczny we Wrocławiu) oraz **Artur Kośmider** (Instytut Logistyki i Magazynowania - instytut badawczy należący do sieci instytutów badawczo-rozwojowych przy Ministerstwie Gospodarki). Wydarzenie to połączone było z galą wręczenia dyplomów najlepszym szpitalom biorącym udział w ogólnopolskim projekcie „Portrety Szpitali - Mapy Możliwości”. Nagrody zostały wręczone w 4 kategoriach: jakość zarządzania, finanse, najlepsze szpitale wojewódzkie, najlepsze szpitale powiatowe.

- ✓ Podczas konferencji pt. „IT w Służbie Zdrowia”, która odbyła się we Wrocławiu, wygłoszony został referat pt. „Case study – doświadczenia związane z realizacją projektu "Portrety Szpitali – Mapy Możliwości", czyli monitorowanie jakości usług publicznych i benchmarking z zakresu nadzoru nad funkcjonowaniem szpitali”.
- ✓ Odbyło się spotkanie informacyjno-dyskusyjne obejmujące prezentację projektu. Spotkanie odbyło się w Ministerstwie Zdrowia z przedstawicielami Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji (AOTMiT) i Ministerstwa Zdrowia. Osoby, które wzięły udział w spotkaniu to: **Michał Kępowicz** – Dyrektor Departamentu Funduszy UE; **Katarzyna Chmielewska**; **Dariusz Juszczyński**; **Jarosław Izdebski** (MZ); **Beata Wrońska** (MZ); **Aleksandra Świdorska** – Kierownik Wydziału Statystyki i Analiz (AOTMiT); **Robert Borkowski** – Specjalista ds. Projektów oraz **dr Kamila Malinowska** - kierownik Działu Analiz i Strategii (AOTMiT).
- ✓ Zakończono badania dotyczące otwarcia opcji benchmarkingu wewnętrznego służące umożliwieniu rzeczywistych porównań wewnątrz podmiotu leczniczego.
- ✓ Przygotowano raporty dla szpitali z przeprowadzonego badania i zamieszczono je na stronach projektu z możliwością pobrania po zalogowaniu.
- ✓ Przygotowano raporty dla właścicieli (JST) z przeprowadzonego badania i zamieszczono je na stronach projektu do pobrania po zalogowaniu.
- ✓ Udzielono rekomendacji dla wybranych szpitali. Odbyły się także wizyty rekomendacyjne (32 najsłabsze szpitale, wybrane na podstawie uzyskanych wskaźników jakościowych i finansowych).
- ✓ Przeprowadzono szkolenia kadry w ramach rekomendacji (32 najsłabsze szpitale, wybrane na podstawie uzyskanych wskaźników jakościowych i finansowych).
- ✓ Odbyły się dwa spotkania Komitetu Sterującego Projektu (27 marca 2015 r. oraz 8 maja 2015 r. w siedzibie Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu).
- ✓ Na bieżąco realizowana była promocja projektu w mediach. W okresie sprawozdawczym pojawił się dodatek do czasopisma „Służba Zdrowia” pt. „Szpitale bez kompleksów”, na portalu internetowym Dziennik Warto Wiedzieć opublikowany został artykuł „Benchmarking, czyli zarządzanie przez

porównanie”, pojawił się także dodatek do czasopisma „Rynek Zdrowia” oraz dodatek do czasopisma „Menadżer Zdrowia”, pt. „Leczyć z klasą”.

- ✓ Wystąpiono do Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji z wnioskiem o przedłużenie terminu realizacji projektu do 31 lipca 2015 r. Przygotowano stosowny formularz zgłoszeniowy zmian w projekcie.

Projekt jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.

## **Budowanie kompetencji do współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej jako narzędzi rozwoju lokalnego i regionalnego**

Główny cel projektu, realizowanego przez Związek Miast Polskich, Związek Powiatów Polskich i Związek Gmin Wiejskich RP, to pomoc doradcza we wzmocnieniu istniejących lub utworzeniu nowych lokalnych partnerstw i wsparcie ich w pracach nad wnioskami o dotację z Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, na przedsięwzięcia służące rozwojowi obszarów funkcjonalnych.

Projektem objętych jest 49 partnerstw samorządów lokalnych: gmin i powiatów.

Związek Powiatów Polskich jest odpowiedzialny za promocję projektu (strona internetowa projektu i prasa elektroniczna ZPP) oraz doradztwo prawne dla JST (doradztwo na indywidualne zapytania oraz ekspertyzy do wniosków; doradztwo w zakresie współpracy JST w obszarze planowania przestrzennego, usług społecznych, usług technicznych). W okresie sprawozdawczym Związek wywiązywał się ze swoich zobowiązań projektowych.

Projekt będzie realizowany do 30 kwietnia 2016 r.

## **"Miasta w transferze polskiego doświadczenia decentralizacji na Ukrainie"**

Zgodnie z decyzją Zarządu, Związek Powiatów Polskich zadeklarował gotowość do współpracy ze Związkiem Miast Polskich przy projekcie "Miasta w transferze polskiego doświadczenia decentralizacji na Ukrainie", w ramach konkursu Ministerstwa Spraw Zagranicznych RP na realizację zadania publicznego „Wsparcie obywatelskiego i samorządowego wymiaru polskiej polityki zagranicznej 2015”.

W okresie sprawozdawczym projekt został zatwierdzony przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych. Pierwsze działania zaplanowane zostały na czerwiec 2015 r.



## **„Dobre działanie to w sedno wnikanie”**

Związek Powiatów Polskich współpracował z Koalicją na Rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej przy projekcie „Dobre działanie to w sedno wnikanie”, finansowanym z programu „Obywatele dla demokracji”, ze środków funduszy EOG.

W okresie sprawozdawczym:

- ✓ Odkondu się spotkanie komitetu dokonującego wyboru powiatów, które rozwijają rodzinną opiekę zastępczą. Spotkanie to miało miejsce 29 kwietnia 2015 r. w Centrum Okopowa w Warszawie.
- ✓ Trwały przygotowania do 3 Kongresu Rodzicielstwa Zastępczego, który odbędzie się 9 czerwca 2015 r. w Warszawie.

## Streszczenie

### **Ważniejsze inicjatywy** jakie miały miejsce w okresie sprawozdawczym:

- ✓ Odbęto się 16 posiedzeń Konwentów Powiatów, podczas których starostowie przyjęli 13 stanowisk. Ponadto przewodniczący poszczególnych Konwentów skierowali do biura Związku 27 pism dotyczących spraw powiatów.
- ✓ Odbęto się jedno posiedzenie stacjonarne Zarządu ZPP (4 marca 2015 r. w Poznaniu), realizowane było także jedno internetowe posiedzenie Zarządu.
- ✓ Związek Powiatów Polskich czynnie uczestniczył w procesie legislacyjnym. Zaopiniowano 16 aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego) oraz 56 aktów prawnych w ramach Komisji Wspólnej.
- ✓ Dokonano zgłoszeń przedstawicieli ZPP do prac w posiedzeniach plenarnych oraz zespołach tematycznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
- ✓ Odbęto się 2 posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
- ✓ Przedstawiciele i eksperci ZPP brali na bieżąco udział w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych. W okresie sprawozdawczym było to kilkanaście posiedzeń komisji.
- ✓ Przedstawiciele Związku aktywnie uczestniczyli w pracach Komitetów Monitorujących i Sterujących różnego typu Programami Operacyjnymi (poprzedniej i obecnej unijnej perspektywy finansowej). Prace te odbywają się zarówno na poziomie Komitetów funkcjonujących przy instytucjach centralnych, jak i w poszczególnych województwach (RPO).
- ✓ Delegowano przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do prac w ramach kolejnych gremiów.
- ✓ Dzięki staraniom Związku Powiatów Polskich doprowadzono do zmiany przepisów dotyczących organu zatwierdzającego zmiany regulaminu organizacyjnego starostw (już nie rada powiatu, a zarząd będzie o tym decydował).
- ✓ Dzięki zaangażowaniu Związku Powiatów Polskich doprowadzono do zmiany licznych przepisów stanowiących istotne zagrożenie dla powiatów, a które zawarte były w pierwotnej wersji projektu ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i informacji prawnej.

**Do ważniejszych wydarzeń** jakie miały miejsce w okresie sprawozdawczym (w ujęciu chronologicznym) warto zaliczyć:

- ✓ 5 i 6 marca br. w Poznaniu – XIX Zgromadzenie Ogólne ZPP połączone z XXV-leciem samorządności. Podczas Zgromadzenia wystąpiło wielu znakomitych gości, rozdane zostały nagrody dla zwycięzców Rankingu Gmin i Miast. Delegaci przyjęli uchwały (m.in. z wykonania budżetu za rok poprzedni oraz plan budżetu i działań ZPP na rok 2015). Ponadto odbyły się wybory uzupełniające do Zarządu ZPP. Starostowie przyjęli także szereg stanowisk w kwestiach najbardziej dotyczących polskie powiaty. Pierwszego dnia, wieczorem odbyło się spotkanie z Premier Ewą Kopacz. Z kolei drugiego dnia miały miejsce uroczystości upamiętniające XXV-lecie samorządności z udziałem m.in. Prezydenta RP Bronisława Komorowskiego.
- ✓ 19 i 20 marca br. w Trzebieszowicach k. Łądką Zdroju Związek Powiatów Polskich zorganizował konferencję zatytułowaną „Innowacje w rozwoju instytucjonalnym samorządów”.
- ✓ 31 marca 2015 r. minister pracy i polityki społecznej Władysław Kosiniak-Kamysz powołał na członka Rady Działalności Pożytku Publicznego starostę piskiego Andrzeja Nowickiego.
- ✓ 31 marca 2015 r. w Łąncucie odbyło się zgromadzenie inaugurujące działalność Konferencji Muzeum i Samorząd Terytorialny na terenie województwa podkarpackiego.
- ✓ 15 kwietnia a następnie 29 kwietnia 2015 r. odbyło się spotkanie przedstawicieli ZPP z kierownictwem Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, które dotyczyło omówienia nowo projektowanego Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych.
- ✓ 21 kwietnia 2015 r. w Warszawie zorganizowano konferencję zatytułowaną „Benchmarking Szpitali jako element efektywnego zarządzania”. Wydarzenie to połączone było z galą wręczenia dyplomów najlepszym szpitalom biorącym udział w ogólnopolskim projekcie „Portrety Szpitali - Mapy Możliwości”. Nagrody zostały wręczone w 4 kategoriach: jakość zarządzania, finanse, najlepsze szpitale wojewódzkie, najlepsze szpitale powiatowe.
- ✓ 22 kwietnia 2015 r. w siedzibie Ministerstwa Edukacji Narodowej w gabinecie Tadeusza Sławeckiego, Sekretarza Stanu odbyło się robocze spotkanie przedstawicieli resortu i Związku Powiatów Polskich.
- ✓ 22 kwietnia 2015 r. Trybunał Konstytucyjny w pełnym składzie w trybie kontroli prewencyjnej rozpoczął badanie, z wniosku Prezydenta RP, zgodności z Konstytucją RP przepisów nowelizacji ustawy o drogach publicznych. W posiedzeniu udział brali m.in. przedstawiciele ZPP.
- ✓ 28 kwietnia 2015 r. odbyło się spotkanie przedstawicieli ZPP z reprezentantami Ogólnopolskiego Porozumienia Szpitali Powiatowych.
- ✓ 4 maja 2015 r. Związek Powiatów Polskich, podczas Europejskiego Kongresu Samorządów, zorganizował panel tematyczny zatytułowany „Wspólnota powiatowa (polis) – lokalny partner regionu”.

- ✓ 13 maja br. w Płocku oraz 14 maja br. w Piotrkowie Trybunalskim Związek Powiatów Polskich zrealizował dwa bezpłatne warsztaty tematyczne zatytułowane „EUROFUNDUSZE 2014-2020, źródło dodatkowego wsparcia finansowego samorządów”. Podczas warsztatów omówiona została polska polityka rozwoju, unijna polityka spójności, była także mowa o źródłach wsparcia finansowego, o które będą mogły ubiegać się JST. Spotkania były także okazją do pozyskania wiedzy o rozwiązaniach, które mogą dodatkowo wzmacniać pisane przez samorządy wnioski.
- ✓ 14 maja 2015 r. w siedzibie ZPP odbyło się spotkanie przedstawicieli ZPP z reprezentantami Związku Gmin Wiejskich RP celem wypracowania ostatecznego i wspólnego stanowiska samorządów gminnych i powiatowych dotyczącego Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych.

**Inne działania** podejmowane przez ZPP w okresie sprawozdawczym:

- ✓ Przekazano do wszystkich powiatów i miast na prawach powiatu odpowiedzi na stanowiska Zgromadzenia Ogólnego ZPP. Dotyczyły one następujących stanowisk: w sprawie procedury obiegu informacji pomiędzy organami i strukturami zarządzania kryzysowego – odpowiedzi udzieliło Rządowe Centrum Bezpieczeństwa; w sprawie finansowania domów pomocy społecznej oraz w sprawie wpływu wprowadzonych wskaźników efektywności dla powiatowych urzędów pracy na faktyczną sytuację na rynku pracy – odpowiedziało Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej.
- ✓ Przekazano do wszystkich powiatów odpowiedź Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej dotyczącą wysokości finansowania kosztu wydania jednego orzeczenia o niepełnosprawności przez wojewodów w podziale na poszczególne województwa w kraju.
- ✓ Przygotowywano II Samorządową Konferencję Klimatyczną, która odbędzie się w dniach 18-19 maja w Warszawie (I dzień w Centrum Konferencyjnym na ul. Bobrowieckiej 9 w Warszawie, natomiast II dzień w siedzibie Senatu RP).
- ✓ Informowano o mającej odbyć się 8 i 9 czerwca 2015 r. w Jachrance k. Warszawy VII Konferencji „Finansów Komunalnych” (wynegocjowany został rabat dla członków ZPP).
- ✓ Przekazana została informacja o organizowanym przez Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji cyklu bezpłatnych szkoleń z zakresu procesu inwestycyjnego w sieci szerokopasmowe.
- ✓ Informowano o mającym odbyć się 16-17 czerwca 2015 r. w Olsztynie Ogólnopolskim Seminarium Sekretarzy (wynegocjowany został rabat dla członków ZPP).
- ✓ Informowano o konferencji zatytułowanej „Spółdzielnie socjalne i samorządy – współpraca dla wzajemnych korzyści”, która odbyła się 7 maja 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informowano o konferencji poświęconej tematyce Map Potrzeb Zdrowotnych, która odbyła się 15 kwietnia 2015 r. w Warszawie.

- ✓ Informowano o trwających konsultacjach społecznych realizowanych przez Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji dotyczących białych obszarów NGA (szerokopasmowych sieci dostępowych).
- ✓ Zapraszano samorządy do zgłaszania kandydatów do tegorocznej edycji Nagrody Gospodarczej Prezydenta RP.
- ✓ Przekazano zaproszenie na 22. Ogólnopolską Pielgrzymkę Samorządu Terytorialnego na Jasną Górę oraz na Ogólnopolskie Spotkanie Jasnogórskie z okazji 25. rocznicy restytuowania samorządu terytorialnego.
- ✓ Przekazano pismo Ryszarda Czerniawskiego, Zastępcy Rzecznika Praw Obywatelskich dotyczące powierzenia przez Ministra Sprawiedliwości Rzecznikowi Praw Obywatelskich pełnienia funkcji Krajowego Mechanizmu Prewencji. Uprawnieniem tego organu będzie regularne sprawdzanie sposobu traktowania osób pozbawionych wolności w miejscach zatrzymań. Z tym, że pozbawienie wolności jest rozumiane w sposób na tyle szeroki, iż wizytacje będą dotyczyły m.in. domów pomocy społecznej, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, schronisk dla nieletnich, etc.
- ✓ Przekazano pismo Krzysztofa Kosińskiego, Dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych, informujące o szkoleniach pn. „Zarządzanie niepełnosprawnością w miejscu pracy”.
- ✓ Zbierano dane w zakresie: współpracy powiatów i miast na prawach powiatu z innymi samorządami w Polsce i zagranicą oraz współpracy z Polonią. Zebrane dane zostaną przekazane do Ministerstwa Spraw Zagranicznych.
- ✓ Rozpoczął się nabór osób zainteresowanych udziałem w pracach Komisji tematycznych funkcjonujących przy ZPP.
- ✓ Na bieżąco prowadzone były badania analityczne dotyczące projektów ustaw, rozporządzeń i wytycznych.
- ✓ W związku z faktem prowadzenia przez Najwyższą Izbę Kontroli analiz roszczeń zgłaszanych przez powiaty w postępowaniach sądowych, ZPP diagnozował wartość roszczeń.
- ✓ Zbierano także opinie i uwagi dotyczące możliwości finansowych rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich z polityki spójności na lata 2014-2020.

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym prowadził stałą działalność doradczą i konsultacyjną związaną ze wszystkimi zagadnieniami dotyczącymi samorządu, szczególnie powiatowego. Pracownicy Biura ZPP niemal codziennie udzielali porad i wyjaśnień w zakresie prawa samorządowego oraz praktyki działania organów i urzędów samorządowych. Część zagadnień zgłoszonych przez pracowników samorządowych była poruszana w Dzienniku Warto Wiedzieć.

W okresie sprawozdawczym pracownicy ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć) opublikowali ponad 720 artykułów prasowych.

Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad piętnastoma przedsięwzięciami, z kolei Dziennik Warto Wiedzieć nad pięcioma wydarzeniami.



## ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES

(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,  
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,  
fax. (18) 477 86 11, e-mail: [zpp@zpp.pl](mailto:zpp@zpp.pl), [biuro@powiatypolskie.pl](http://biuro@powiatypolskie.pl), [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)