



# **INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 15 maja do 12 czerwca 2015 roku

## Spis treści

Konwenty Powiatów.....	3
Prace Zarządu ZPP .....	5
Uwagi ZPP w procesie legislacyjnym.....	7
Działalność przedstawicieli ZPP w innych gremiach.....	8
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia.....	15
Współpraca krajowa i działania wspierające powiaty .....	18
Działalność doradcza, informacyjna i promocyjna.....	20
Przedstawiciele ZPP delegowani do kolejnych gremiów .....	23
Działania międzynarodowe .....	24
Projekty dla samorządów .....	25
Streszczenie.....	29

## Konwenty Powiatów

W okresie od 15 maja do 12 czerwca 2015 r. odbyło się **6 posiedzeń** Konwentów Powiatów. Podczas nich starostowie przyjęli **3 stanowiska**, zestawione w poniżej zamieszczonej tabeli.

L.P.	Dzień podjęcia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	23 kwietnia	łódzkiego	sytuacji finansowej domów pomocy społecznej prowadzonych przez samorządy powiatowe w województwie łódzkim
2	25 maja	Kujawsko-Pomorskiego	nałożenia na powiaty zadania polegającego na organizowaniu publicznego transportu zbiorowego bez zabezpieczenia środków na jego realizację
3	25 maja	Kujawsko-Pomorskiego	podjęcia działań mających na celu możliwość składania fiszek projektowych w zakresie polityki terytorialnej realizowanej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 na budowę i wyposażenie placówek opiekuńczo-wychowawczych przystosowanych dla 14 wychowanków

W okresie sprawozdawczym Przewodniczący Konwentów Powiatów skierowali do Biura ZPP **8 pism** w sprawach ujętych w poniżej zamieszczonym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	18 maja	łódzkiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (na 19.05.br.)
2	19 maja	Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (na 29.05.br.)
3	20 maja	Lubuskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (na 11-12.06.br.)
4	21 maja	Podkarpackiego	zaproszenie Prezesa na posiedzenie Konwentu (na 2.06.br.)
5	22 maja	Wielkopolskiego	materiał na czerwcowe posiedzenie Konwentu - pismo w sprawie egzekucji należności

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
6	26 maja	Małopolskiego	zaproszenie Prezesa na wspólne posiedzenie Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego, Małopolskiego, Dolnośląskiego i Mazowieckiego (na 16-17.06.br.)
7	8 czerwca	Świętokrzyskiego	zaproszenie Prezesa na posiedzenie Konwentu (na 19.06.br.)
8	9 czerwca	Kujawsko-Pomorskiego	zaproszenie Prezesa na posiedzenie Konwentu (na 25.06.br.)

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich podjął działania mające na celu realizację konferencji regionalnych związanych z tematyką ochrony środowiska, a współfinansowanych ze środków pochodzących z projektu „Dobry klimat dla powiatów” realizowanego przez ZPP w ramach środków finansowych LIFE+. Wydarzeniom tym towarzyszą posiedzenia Konwentów Powiatów poszczególnych województw.

## Prace Zarządu ZPP

W okresie sprawozdawczym odbyło się **jedno posiedzenie stacjonarne Zarządu ZPP**. Miało to miejsce 18 maja 2015 roku w siedzibie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w Warszawie (nr 6/15). Realizowane było także **jedno internetowe posiedzenie Zarządu** (nr 7@/15).

Poniżej informacja o tematyce obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP.

### Posiedzenie Zarządu nr 6/2015

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.

#### *Część I z udziałem:*

*Władysława Kosiniaka-Kamysza, Ministra Pracy i Polityki Społecznej*

- ✓ Efektywność powiatowych urzędów pracy – aktualne wyniki i konsekwencje.
- ✓ Finansowanie zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, ze szczególnym uwzględnieniem algorytmu otrzymywania środków i problemów z finansowaniem komisji orzekających.
- ✓ Miejsce korporacji samorządowych w nowym modelu dialogu społecznego.
- ✓ Udział powiatów w nowotworzonym systemie nieodpłatnego poradnictwa prawnego.

#### *Część II z udziałem:*

*Tadeusza Sławeckiego, Sekretarza Stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej*

- ✓ Zwroty kwot z części oświatowej subwencji ogólnej w wyniku działań Urzędów Kontroli Skarbowej – konieczność zmian systemowych.
- ✓ Problemy wynikłe na tle stosowania art. 32 ustawy o budżecie.
- ✓ Młodzieżowe ośrodki wychowawcze – funkcjonowanie i finansowanie.
- ✓ Szkolnictwo zawodowe – dzień dzisiejszy i przyszłość.

#### *Część III wewnętrzna*

- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 4/15 i Nr 5@/15 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie wystąpienia Powiatu Kościerzyńskiego ze Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie wystąpienia Powiatu Sanockiego ze Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Sprawy różne:  
Zasady finansowania programów regionalnych. Rozpatrzenie wniosku województw w sprawie poparcia przez Związek Powiatów Polskich zmian legislacyjnych.

## Posiedzenie Zarządu nr 7@/2015

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 18 maja 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 19 maja 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie sytuacji finansowej domów pomocy społecznej prowadzonych przez samorządy powiatowe w województwie łódzkim.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 maja 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 25 maja 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 maja 2015 r. w sprawie nałożenia na Powiaty zadania polegającego na organizowaniu publicznego transportu zbiorowego bez zabezpieczenia środków na jego realizację.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 maja 2015 r. w sprawie podjęcia działań mających na celu możliwość składania fiszek projektowych w zakresie polityki terytorialnej realizowanej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 na budowę i wyposażenie placówek opiekuńczo-wychowawczych przystosowanych dla 14 wychowanków.
- ✓ Stanowisko XIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie finansowania szpitali powiatowych wraz z odpowiedzią otrzymaną z Ministerstwa Zdrowia.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 8 czerwca 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu terytorialnego, które odbyło się 10 czerwca 2015 r. w Warszawie.

## Uwagi ZPP w procesie legislacyjnym

Związek Powiatów Polskich czynnie uczestniczył w procesie legislacyjnym. W okresie od 15 maja do 12 czerwca 2015 roku **przeanalizowano 31 projektów aktów prawnych** (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), **w tym do 7 z nich przygotowano szczegółową opinię.**

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął stanowisko przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna).

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Senat RP	ustawy o zmianie ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy Kodeks wyborczy (druk senacki 855)
2	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o Kracie Dużej Rodziny oraz niektórych innych ustaw (RS-020-1314/15)
3	Ministerstwo Edukacji Narodowej	propozycji zmian w finansowaniu poradni psychologiczno-pedagogicznych (PPP)
4	Sejm RP	ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz zmianie niektórych innych ustaw (druk sejmowy 3222)
5	Sejm RP	finansowania kształcenia zawodowego ze szczególnym uwzględnieniem finansowania egzaminów potwierdzających kwalifikacje zawodowe
6	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym (RS-020-1271/15)
7	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz innych ustaw (RS-020-1250/15)

## Działalność przedstawicieli ZPP w innych gremiach

Przedstawiciele Związku pracują w komisjach, komitetach oraz zespołach funkcjonujących przy różnego typu organach i instytucjach centralnych. Zaangażowanie w pracach tych gremiów zostało przedstawione w dalszej części sprawozdania.

### Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) działa na podstawie Ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz.U. z dnia 23 maja 2005 r.) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) to przede wszystkim wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. KWRiST rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

W okresie od 15 maja do 12 czerwca 2015 r. **odbyło się jedno posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

**Każdy z przedstawionych przez rząd projektów, jest analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.**

**Do zaopiniowania, w ramach prac KWRiST, w skali okresu sprawozdawczego, trafiły 34 projekty ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.**

Projekty te przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
<b>Maj 2015 (stacjonarnie)</b>		
1.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie sposobu, trybu i terminów przekazania danych do centralnej ewidencji kierowców
2.	Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020



L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
3.	Urząd Zamówień Publicznych	Projekt ustawy – Prawo zamówień publicznych
4.	Urząd Zamówień Publicznych	Projekt ustawy o umowach koncesji na roboty budowlane lub usługi
5.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie funkcjonowania bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami
6.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad zabezpieczenia przeciwpożarowego lasów
7.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów
8.	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie tachografów cyfrowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw
9.	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające efektywność energetyczną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020
10.	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020
11.	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w zakresie celu tematycznego 3 – wzmacnianie konkurencyjności mikro, małych i średnich przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020
12.	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014
13.	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020
14.	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw
15.	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt ustawy o rewitalizacji
16.	Ministerstwo Rolnictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie danych niezbędnych do właściwego monitorowania

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
	i Rozwoju Wsi	realizacji i ewaluacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020
17.	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013
18.	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013
19.	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Projekt programu rozwoju sportu do roku 2020
20.	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki zmieniającego rozporządzenie w sprawie obiektów hotelarskich i innych obiektów, w których są świadczone usługi hotelarskie
21.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego
22.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie z dnia 12 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli oraz określenia szkół i wypadków, w których można zatrudnić nauczycieli niemających wyższego wykształcenia lub ukończonego zakładu kształcenia nauczycieli
23.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków i trybu przyjmowania do publicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i placówek osób niebędących obywatelami polskimi oraz obywateli polskich, którzy pobierali naukę w szkołach funkcjonujących w systemach oświaty innych państw, a także organizacji dodatkowej nauki języka polskiego, dodatkowych zajęć wyrównawczych oraz nauki języka i kultury kraju pochodzenia
24.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i uczniom w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne, pomocy uczniom w formie wyjazdów terapeutyczno-edukacyjnych oraz pomocy dzieciom i uczniom w formie zajęć opiekuńczo-terapeutyczno-edukacyjnych w 2015 r.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
25.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie Rządowego programu pomocy dzieciom i uczniom w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne, pomocy uczniom w formie wyjazdów terapeutyczno-edukacyjnych oraz pomocy dzieciom i uczniom w formie zajęć opiekuńczo-terapeutyczno-edukacyjnych w 2015 r.
26.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia w zawodach
27.	Ministerstwo Gospodarki	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2014
28.	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw
29.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniający rozporządzenie w sprawie rejestru podmiotów wykluczonych z możliwości otrzymania środków przeznaczonych na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich
30.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie rozciągnięcia stosowania przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji
31.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniający rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania i dokumentowania wydatków egzekucyjnych
32.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniający rozporządzenie w sprawie trybu postępowania przy sprzedaży zajętych ruchomości ulegających szybkiemu zepsuciu oraz przechowywaniu i sprzedaży niektórych ruchomości
33.	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wzoru kwestionariusza wywiadu adopcyjnego oraz wzoru karty dziecka, w tym metryki prowadzenia sprawy
34.	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej	Projekt Informacji Rządu Rzeczypospolitej Polskiej o działaniach podejmowanych w 2014 roku na rzecz realizacji postanowień uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 1 sierpnia 1997 r. – Karta Praw Osób Niepełnosprawnych.

**Wszystkie akty prawne przesyłane do zaopiniowania w ramach poszczególnych Zespołów tematycznych zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć** w zakładce: Komisja Wspólna, kategorii: O Komisji Wspólnej, dziale: Proces legislacyjny – akty prawne do zaopiniowania.

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z posiedzeń Zespołów tematycznych oraz posiedzeń plenarnych KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć**

w dodatku Komisja Wspólna, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

## Komisje sejmowe i senackie

**Udział Związku Powiatów Polskich w procesie legislacyjnym, to także uczestnictwo w komisjach sejmowych i senackich.** Warto podkreślić, że nasi przedstawiciele i eksperci – jako jedyni – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych. **W okresie sprawozdawczym wzięli oni udział w kilku posiedzeniach komisji.**

Informacje z wybranych posiedzeń:

- ✓ 25 maja 2015 r. – **Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia przedstawionego przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o stowarzyszeniach.** Posiedzenie podkomisji rozpatrywało zmiany dotyczące przekształceń stowarzyszeń zwykłych. Z założeń projektu, do przekształcenia niezbędna będzie liczba 7 członków, a także podjęcie jednogłośnej uchwały wszystkich członków wraz z uzupełnionym statutem nazwą i siedzibą, powołaniem władz i ustaleniem wartości majątku. Z dniem wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego stowarzyszenie wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki stowarzyszenia zwykłego, a członkowie stają się członkami stowarzyszenia. Jednocześnie podczas posiedzenia rozpoczęto debatę na temat możliwości odłączenia (secesji) jednostki terenowej od stowarzyszenia. Biuro Analiz Sejmowych ma wydać opinię, czy taki przepis nie wykracza poza materię wniesioną przez Prezydenta RP.
- ✓ 26 maja 2015 r. – **Posiedzenie podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia poselskiego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw dotyczących przekształceń własnościowych nieruchomości.** Nadzwyczajna sejmowa podkomisja prowadziła prace nad poselskim projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw dotyczących przekształceń własnościowych nieruchomości. Projekt jest próbą (kolejną już) rozwiązania problemu reprivatyzacji pracowniczych mieszkań zakładowych. Gościem podkomisji była Pani prof. Irena Lipowicz, Rzecznik Praw Obywatelskich. Pani Rzecznik przedstawiła swoje stanowisko w sprawie mieszkań zakładowych oraz autorską propozycję rozwiązania tego trwającego od lat problemu. Z punktu widzenia Pani Rzecznik oraz poszanowania praw obywatelskich, najbardziej pożądanym i optymalnym wyjściem byłoby uwłaszczenie. Należy jednak zrozumieć, że realia prawne i budżetowe, a także polityka rządu nie pozwalają na zastosowanie tegoż rozwiązania. Pani Rzecznik zaprezentowała swój pomysł na projekt ustawy pozwalający na: 1) stworzenie najemcom mieszkań poczucia stabilności stosunku najmu, z zagwarantowaniem niskiego czynszu; 2) umożliwienie gminom odkupienia (oczywiście na zasadzie

dobrowolności) mieszkań zakładowych od aktualnych właścicieli; 3) podejmowania przez gminę (jako właściciela) decyzji, co zrobić z mieszkaniami (tj. sprzedać je po cenie preferencyjnej najemcom, czy zawrzeć z najemcami nowe, stabilne umowy najmu z niskim czynszem); 4) przekazanie gminie wsparcia finansowego ze Skarbu Państwa na wykup ww. mieszkań. Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Paweł Orłowski odniósł się do propozycji wskazując, że: 1) najlepszym źródłem finansowania odkupu mieszkań przez samorządy byłby Fundusz Dopłat; 2) niezbędne będzie porozumienie z Ministerstwem Finansów w sprawie zasilenie Funduszu Dopłat dodatkowymi kwotami na odkup; 3) na dzień dzisiejszy nie jest znana jeszcze skala problemu – nie mamy wiedzy o jakim zasobie mieszkań mówimy (informacja ta ma być znana do 15 czerwca 2015 roku).

- ✓ 26 maja 2015 r. – **Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej**. Podczas posiedzenia przedstawiono postulaty „Demokratyzacji samorządów”. Dotyczyły one: 1) Wzmocnienia partycypacji mieszkańców poprzez: a) obowiązek konsultacji społecznych – konsultacje przy tworzeniu budżetu; b) ustalenie zasad budżetu obywatelskiego w formie ustawy; c) wyodrębnienie funduszy jednostek pomocniczych; d) jawność majątku jednostek organizacyjnych spółek komunalnych; e) uregulowania zasad referendum; 2) Wzmocnienia Rad i Radnych poprzez: a) głosowanie imienne; b) wzmocnienie pozycji Komisji Rewizyjnej; c) konieczności sprawozdawczości z działalności Wójta/Burmistrza/Prezydenta; d) wysłuchanie kandydatów na stanowiska kierownicze; e) inicjatywę uchwałodawczą (maks. 3 radnych); f) skrócenie czasu oczekiwania Radnych na dostęp do informacji publicznej. Przedstawiony został Raport Samorząd 3.0.
- ✓ 26 maja 2015 r. – połączone Komisje: **Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej** oraz **Komisja Infrastruktury**. Na połączonym posiedzeniu komisji rozpatrzono uchwałę Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy - Prawo energetyczne (druk nr 3412). Posłowie przyjęli (jednym głosem przewagi, przy jednym wstrzymującym się) poprawkę senatorów, sprowadzającą się do obowiązku finansowania przez gminy oświetlenia także dróg dojazdowych do odcinków dróg krajowych. Większość wypowiadających się, w tym prawnik Biura Legislacyjnego Kancelarii Sejmu RP oraz posłowie opozycji, poddali tę poprawkę krytyce. Biuro Legislacyjne przedstawiło opinię, iż poprawki powinny być skonsultowane z przedstawicielami JST i że są sprzeczne z intencją zmian przyjętych przez Sejm RP. Posłowie opozycji podnosili te same argumenty. Posłanka PO Dorota Rutkowska natomiast zauważyła, iż intencją autorów zmiany ustawy Prawo energetyczne w zakresie obowiązków oświetlania dróg było rozdzielenie funkcjonalne obowiązków (ruch lokalny - gmina, ruch ponadlokalny – zarządca krajowy) oraz, że w jej opinii poprawki senackie idą w tym kierunku, dlatego je popiera.

**Szczegółowe sprawozdania z posiedzeń komisji sejmowych i senackich na bieżąco zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć w dodatku Komisja Wspólna, dziale: Sejm, Senat i Prezydent.**

## **Komitety Monitorujące i Sterujące**

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie uczestniczą w pracach Komitetów Monitorujących i Sterujących różnego typu Programami Operacyjnymi (poprzedniej i obecnej unijnej perspektywy finansowej). Prace te odbywają się zarówno na poziomie Komitetów funkcjonujących przy instytucjach centralnych, jak i w poszczególnych województwach (np. dotyczą RPO).

## **Komisje merytoryczne ZPP**

W okresie sprawozdawczym Biuro ZPP dokonało uaktualnienia składów poszczególnych Komisji funkcjonujących przy ZPP. Jednocześnie rozpoczęto proces konsultacji aktów prawnych kierowanych do Biura Związku. Konsultacje te, zgodnie z założeniami, prowadzone są za pośrednictwem poczty elektronicznej.

## Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Związek Powiatów Polskich podejmuje szereg działań oraz współuczestniczy w różnego rodzaju wydarzeniach, których celem jest umacnianie roli samorządu terytorialnego w Polsce.

Na przestrzeni okresu sprawozdawczego, ważniejsze z nich zestawiono poniżej.

- ✓ 18 i 19 maja 2015 r. w Warszawie, Związek Powiatów Polskich zorganizował **II Samorządową Konferencję Klimatyczną**. Pierwszy dzień odbył się pod tytułem „Zmiany klimatu i jego skutki – wymiar lokalny”. Z kolei 19 maja 2015 r. w Senacie RP odbyła się główna część Konferencji, zorganizowana wspólnie przez Komisję Środowiska Senatu RP, Instytut na rzecz Ekorozwoju, Związek Powiatów Polskich oraz Community Energy Plus z Kornwalii. Przedstawicielem Związku Powiatów Polskich podczas tego wydarzenia była Janina Kwiecień, wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, a zarazem starosta kartuski.
- ✓ 21 maja 2015 r., Prezes Zarządu ZPP skierował na ręce Ministra Administracji i Cyfryzacji Andrzeja Halickiego pismo informujące o tym, że **Związek popiera propozycję wprowadzenia PIT-u samorządowego**. W piśmie podniesione zostało, że wprowadzenie wskazanego rozwiązania przyczyni się do poprawy sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego. Sygnalizowano także, że dzięki tym zmianom, dochód jednostek samorządu terytorialnego nie będzie podlegał wahaniom z powodu ulg, zwolnień czy zmian w zasadach rozliczania podatku, na wprowadzenie których samorządy w zasadzie nie mają dzisiaj żadnego wpływu. Podkreślono także, że samorządy uzyskałyby możliwość prowadzenia we własnym zakresie polityki fiskalnej, dzięki czemu mogłyby się zwiększyć ich oddziaływanie na różne obszary funkcjonowania lokalnych społeczności, a w konsekwencji mogłyby mieć faktyczny wpływ na polepszenie poziomu życia mieszkańców.
- ✓ 27 maja 2015 r. w Pałacu Prezydenckim w Warszawie odbyły się **uroczyste obchody Dnia Samorządu Terytorialnego**, w których udział wzięł Prezydent RP Bronisław Komorowski. Podczas spotkania Prezydent RP wręczył odznaczenia państwowe za wybitne zasługi dla rozwoju samorządu terytorialnego w Polsce, za osiągnięcia w podejmowanej z pożytkiem dla kraju pracy zawodowej i działalności społecznej. I tak, Krzyżem Komandorskim Orderu Odrodzenia Polski odznaczeni zostali: Rafał Dutkiewicz (Prezydent Wrocławia), Wojciech Szczurek (Prezydent Gdyni), Piotr Uszok (Prezydent Katowic). Krzyż Oficerski Orderu Odrodzenia Polski otrzymali: Adam Fudali (Prezydent Rybnika), Mariusz Poznański (Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej). Krzyżem Kawalerskim Orderu Odrodzenia Polski Prezydent odznaczył: Zenona Białobrzeskiego (Wójt Gminy Zbójna), Rafała Bruskiego (Prezydent Bydgoszczy), Jerzego Bryłę (Wójt Gminy Kutno), Andrzeja Chowisa (Sekretarz Starostwa Powiatowego w Wieluniu), Franciszka Koszowskiego (Starosta Świecki), Piotra Krzystka (Prezydent Szczecina), Janinę Kwiecień (Starosta Kartuski), Witolda Liszkowskiego (Wójt Gminy Puńsk), Tadeusza Łazowskiego (Starosta Bialski), Michała Markiewicza (Burmistrz Skalbmierza),

Damiana Sieranta (Przewodniczący Rady Powiatu Staszowskiego), Aleksandra Skorupę (wieloletni burmistrz Brzegu Dolnego), Rafała Szczepańskiego (inicjator akcji Stop Janosikowe), Pawła Tomczaka (Związek Gmin Wiejskich RP), Jacka Wojciechowicza (zastępca Prezydenta m.st. Warszawy). Złoty Krzyż Zasługi otrzymali: Bohdan Aniszczuk (wieloletni członek zarządu miasta Wrocławia), Elżbieta Bałazy (Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej w Szczecinie), Józef Kozina (Starosta Głubczycki), Michał Olszewski (zastępca Prezydenta m.st. Warszawy), Wojciech Saługa (Wiceprezydent Jaworzna), Jolanta Stępiak (wieloletnia Zastępca Wójta Gminy Stare Babice), Barbara Zdrojewska (była przewodnicząca Rady Miasta Wrocławia). Srebrny Krzyż Zasługi trafił do Władysława Biedy (Burmistrz Limanowej) i Grzegorza Niezgody (Burmistrz Szczawnicy). Wreszcie Brązowy Krzyż Zasługi otrzymał Julian Mazurek (Starosta Międzychódzki).

Ponadto podczas tego wydarzenia Prezydent RP wręczył dyplomy i flagi narodowe laureatom akcji Majówka z Polską. Dyplomy uznania za najpiękniej udekorowane lub podświetlone budynki publiczne lub przestrzeń publiczną 2 i 3 maja 2015 r. oraz flagę narodową otrzymały: Miasto Białystok; Miasto Bydgoszcz; Miasto Gdańsk; Gmina Wyszaków; Województwo Łódzkie; Województwo Małopolskie oraz Województwo Mazowieckie.

Nagrodą Obywatelską 25-lecia Samorządności za wieloletnie zaangażowanie w działalność na rzecz społeczności lokalnej uhonorowani zostali: Stanisław Bodys (Burmistrz Rejowca Fabrycznego), Marek Tramś (Starosta Polkowicki) i Piotr Uszok (Prezydent Katowic).

Wyłoniono także laureatów tegorocznej edycji Nagrody Obywatelskiej Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. W kategorii Wspólnota Obywatelska nagrodę otrzymała: Gmina Miejska Dąbrowa Górnicza za inicjatywę Obywatelska Dąbrowa. W kategorii Partnerstwo Samorządów nagrodę otrzymało: Stowarzyszenie Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego za inicjatywę Szczeciński Obszar Metropolitalny. Natomiast W kategorii Obywatelska Inicjatywa Lokalna nagrodę otrzymał: Teatr Wielki w Cigacicach za inicjatywę Teatr Wielki w Cigacicach.

- ✓ 28 i 29 maja 2015 r. w Warszawie odbył się **VII Międzynarodowy Kongres Zdrowia Publicznego – Zdrowie publiczne w działaniach samorządów terytorialnych w Polsce**. W wydarzeniu tym, zorganizowanym przez Europejskie Stowarzyszenie Promocji Zdrowia „Pro-Salutem”, czynnie uczestniczyli przedstawiciele Związku Powiatów Polskich.
- ✓ 3 czerwca 2015 r., Prezes Zarządu ZPP skierował **pismo** do Wiceministra Administracji i Cyfryzacji Stanisława Huskowskiego **w sprawie finansowania zadań służących zachowaniu tożsamości narodowej, etnicznej i językowej mniejszości**.
- ✓ Przekazano do wszystkich powiatów i miast na prawach powiatu **odpowiedzi na stanowiska Zgromadzenia Ogólnego ZPP**. Dotyczyły one następujących stanowisk: **w sprawie finansowania szpitali powiatowych** – odpowiedzi udzieliło Ministerstwo Zdrowia oraz **w sprawie usuwania pojazdów z dróg** – odpowiedzi udzieliło Ministerstwo Spraw Wewnętrznych.



- ✓ 9 czerwca 2015 r., przy aktywnym współudziale Związku Powiatów Polskich, odbył się **III Kongres Rodzicielstwa Zastępczego**. Organizatorem Kongresu była "Koalicja Na Rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej" – jest to grupa praktyków z całej Polski. Misją Koalicji jest realizowanie prawa dziecka do wychowania w rodzinie. Organizacja Kongresu pozwala przedstawiać szerokiemu gronu odbiorców prawdziwy obraz rodzicielstwa zastępczego, bez stereotypów, którymi często posługują się media. Podczas Kongresu przedstawiono bohaterów dnia codziennego, którzy poświęcają swoje rodzinne życie dla dzieci, które z różnych przyczyn nie mogą wychowywać się w rodzinie biologicznej. Kongres promuje Jednostki Samorządu Terytorialnego z Polski, które wypełniają swoje funkcje na rzecz rodzinnej opieki zastępczej wzorowo. Podczas Kongresu **uhonorowane zostały powiaty: bialski, legionowski, turecki, wejherowski i miasta: Gdańsk, Gdynia, Kielce, Radom, Rybnik.**
- ✓ 11 czerwca 2015 r. w Domu Polskim w Bydgoszczy odbyła się **kolejna sesja Konferencji Muzeum i Samorząd Terytorialny**. W trakcie sesji zostały podjęte rekomendacje z pierwszego Kongresu Muzealników Polskich, który odbył się 23-25 kwietnia br. w Łodzi.
- ✓ Przekazana została, do samorządów powiatowych, informacja o: **uzupełniającym naborze na aplikację legislacyjną**, który prowadzi Rządowe Centrum Legislacji; **trwającym naborze na ekspertów w programie Interreg Europa Środkowa**, który prowadzi Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju; **trwającym naborze projektów PPP z sektora ochrony zdrowia** w celu udzielenia wsparcia, które prowadzi Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju; **Rządowym programie finansowego wsparcia budownictwa socjalnego i komunalnego**, które prowadzi Bank Gospodarstwa Krajowego; **naborze na warsztaty tematyczne "EUROFUNDUSZE 2014-2020 źródło dodatkowe wsparcia finansowego samorządów"**, które prowadzi Związek Powiatów Polskich; **naborze na warsztaty mające na celu zapewnienie unikalnej możliwości aktywnego uczestnictwa w konsultacjach modelowego podejścia do tworzenia map potrzeb zdrowotnych w Polsce**, które prowadzi Ministerstwo Zdrowia; **Europejskim Kongresie Medycznym**, który w czerwcu odbędzie się w Gdańsku; **naborze na warsztaty szkoleniowe "PUBLICZNY TRANSPORT ZBIOROWY - prawne aspekty prawidłowej realizacji zadań ustawowych"**, które prowadzi Związek Powiatów Polskich; **konferencji zatytułowanej "Dostęp do informacji publicznej w praktyce samorządu terytorialnego"**, które organizuje Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP, Wydział Prawa i Administracji Uczelni Łazarskiego oraz Zrzeszenie Prawników Polskich oddział Warszawa; **raporcie z III przeglądu ekologicznego Polski**, o którym informowało Ministerstwo Środowiska.

## Współpraca krajowa i działania wspierające powiaty

### Współpraca z samorządami

#### Aktualizacja składów Komisji tematycznych ZPP

Jednym z najważniejszych zadań Związku Powiatów Polskich jest stałe uczestniczenie w procesie legislacyjnym. Zarząd ZPP dysponuje w tym celu ekspertami, przygotowującymi opinie dotyczące projektów aktów prawnych regulujących funkcjonowanie samorządów (w tym także powiatów i miast na prawach powiatu).

W tworzeniu prawa rola ekspertów jest bardzo ważna, ale też istotne znaczenie mają opinie i zdania praktyków samorządowych.

Związek Powiatów Polskich od początków swojego istnienia zasięgał opinii swoich Członków, między innym także poprzez merytoryczne Komisje działające przy ZPP.

Aktualnie jest jedenaście Komisji, odzwierciedlających Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W okresie sprawozdawczym Biuro ZPP dokonało uaktualnienia składów poszczególnych Komisji funkcjonujących przy ZPP. Informacja o zgłoszonych przedstawicielach dostępna jest na stronie ZPP, w dziale: Informacje o ZPP => Komisje (<http://zpp.pl/infozpp/komisje>).

#### Aktualizacja baz danych JST

W okresie sprawozdawczym Biuro ZPP kontynuowało prace nad aktualizacją posiadanych baz kontaktowych.

Celem tego działania jest stworzenie wewnętrznej sieci pozwalającej na przekazywanie bieżących informacji wprost do grup odbiorców, których dane zagadnienie dotyka.

Przekazywane informacje pozwolą na sprawniejszą współpracę – wymianę informacji pomiędzy Związkiem i Państwa urzędem/wydziałami/jednostkami podległymi.

## Działania analityczne

W okresie sprawozdawczym Biuro ZPP przy współudziale samorządów powiatowych prowadziło badania analityczne otrzymywanych projektów aktów prawnych. Realizacja tego zadania pozwalała na przygotowywanie wystąpień Związku opartych o „twarde” dane pozyskane z samorządów oraz uwzględniające doświadczenia ze stosowania przez JST rozwiązań, które już funkcjonują w praktyce.

W okresie sprawozdawczym zbierano opinie o:

- projekcie rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie klasyfikowania i kwalifikowania dokumentacji, przekazywania materiałów archiwalnych do archiwów państwowych i brakowania dokumentacji niearchiwalnej wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji;
- projekcie Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach;
- projekcie ustawy – Kodeks Budowlany oraz ustawy – Przepisy wprowadzające Kodeks Budowlany;
- projekcie rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu przeliczania na punkty poszczególnych kryteriów uwzględnianych w postępowaniu rekrutacyjnym, składu i szczegółowych zadań komisji rekrutacyjnej, szczegółowego trybu i terminów przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego oraz postępowania uzupełniającego wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji;
- projekcie ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

## Działalność doradcza, informacyjna i promocyjna

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym prowadził stałą działalność doradczą i konsultacyjną związaną ze wszystkimi zagadnieniami dotyczącymi samorządu, szczególnie powiatowego.

Pracownicy Biura ZPP niemal codziennie udzielali porad i wyjaśnień w zakresie prawa samorządowego oraz praktyki działania organów i urzędów samorządowych.

Część zagadnień zgłoszonych przez pracowników samorządowych była poruszana w Dzienniku Warto Wiedzieć.

Przedstawiciele Biura Związku Powiatów Polskich uczestniczyli także w spotkaniach na terenie powiatów, aby służyć pomocą i informacją dotyczącą aktualnych zagadnień funkcjonowania powiatów.

### Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich, jako wydawca Dziennika Warto Wiedzieć, w okresie sprawozdawczym prowadził internetową gazetę.

W okresie od 15 maja do 12 czerwca br. **pracownicy ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 320 artykułów prasowych**, które zamieszczone zostały w serwisie [www.wartowiedziec.org](http://www.wartowiedziec.org)

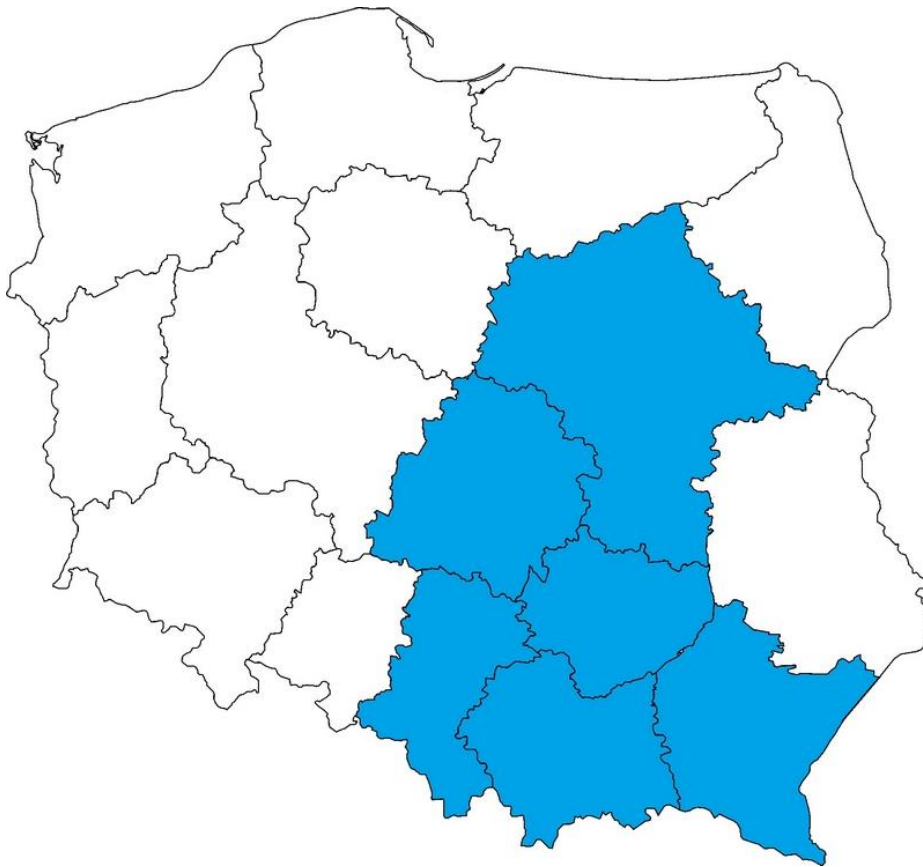
Dzięki temu, zainteresowani samorządowcy mogą sięgać do źródła gwarantującego zawsze aktualne informacje o działalności ZPP i samorządu powiatowego.

Dziennikarze zamieszczają także informacje o innych wydarzeniach, mających wpływ na warunki funkcjonowania samorządu terytorialnego.

### Warsztaty i szkolenia regionalne

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zrealizował kolejne **bezpłatne warsztaty** tematyczne zatytułowane **„EUROFUNDUSZE 2014-2020, źródło dodatkowego wsparcia finansowego samorządów”**. Szkolenia te odbyły się 15 maja br. w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie (woj. świętokrzyskie), 10 czerwca br. w Starostwie Powiatowym w Dębicy (woj. podkarpackie), 11 czerwca br. w Starostwie Powiatowym w Bochni (woj. małopolskie) oraz 12 czerwca br. w Starostwie Powiatowym w Bieruniu (woj. śląskie).

Województwa, w których odbyły się już ww. szkolenie zaznaczono na poniżej przedstawionej mapie.



Podczas zaplanowanych warsztatów omówiona została polska polityka rozwoju, unijna polityka spójności, była także mowa o źródłach wsparcia finansowego, o które będą mogły ubiegać się jednostki samorządu terytorialnego. Spotkania były także okazją do pozyskania wiedzy o rozwiązaniach, które mogą dodatkowo wzmacniać pisane przez samorządy wnioski.

Do udziału w seminarium ZPP zapraszał władze samorządowe gmin i powiatów oraz pracowników administracji publicznej.

Szkolenia te były kontynuacją cyklu, który planowany jest do realizacji w kolejnych województwach, a potrwa do końca września br.

Ponadto w okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich rozpoczął nabór zgłoszeń na **bezpłatne warsztaty** tematyczne zatytułowane **“PUBLICZNY TRANSPORT ZBIOROWY - prawne aspekty prawidłowej realizacji zadań ustawowych”**. Szkolenia te odbędą się 23 czerwca br. w Starostwie Powiatowym w Wąbrzeźnie (woj. kujawsko-pomorskie), 24 czerwca br. w Starostwie Powiatowym w Makowie Mazowieckim (woj. mazowieckie), 25 czerwca br. w „Domu Nauczyciela” w Bielsku Podlaskim (woj. podlaskie) oraz 26 czerwca br. w Starostwie Powiatowym w Lubartowie (woj. lubelskie).

## Patronaty, konkursy, rankingi

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to w występowaniu przez różnego typu organizacje o objęcie patronatem wydarzeń: konferencji, sesji naukowych, konkursów i targów.

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad trzema przedsięwzięciami.**

Szczegółowe zestawienie przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

L.P.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	StatSoft Polska Sp. z o.o.	Seminarium	Analiza danych w administracji	25 czerwca br. Warszawa
2	Wolters Kluwer S. A.	Konkurs	XII edycja Konkursu "Samorządu Terytorialnego" im. Prof. Michała Kuleszy	27 maja br. Warszawa
3	Ogólnopolskie Stowarzyszenie Powiatowych i Miejskich Ośrodków Pomocy Rodzinie „CENTRUM”	Konferencja	X Ogólnopolskie Forum Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie i Miejskich Ośrodków Pomocy Rodzinie pn. „ZAWSZE Z RODZINĄ”,	7-9 września br. Busko-Zdrój

Mniej zobowiązującą formą jest pomoc Związku w rozsyłaniu „siecią email JST” informacji, które różne organizacje chcą przekazać do samorządów terytorialnych z terenu całego kraju. Dzięki takim działaniom marka Związek Powiatów Polskich cieszy się dużym prestiżem.

## Przedstawiciele ZPP delegowani do kolejnych gremiów

W okresie od 15 maja do 12 czerwca 2015 roku **delegowano przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do prac w ramach kolejnych gremiów.**

L.P.	Organ	Przedstawiciel
1	Krajowy Komitet Rozwoju Ekonomii Społecznej	<b>Krzysztof Lis</b> – starosta szczecinecki
2	Komitet Monitorujący Program Operacyjny Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013	<b>Dariusz Kołodziejczyk</b> – starosta świdnicki (zastępca członka)

Delegaci mają bronić interesów samorządów powiatowych.

## Działania międzynarodowe

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

### Komitet Regionów UE

Przedstawicielami ZPP są: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, starosta bocheński; **Marek Tramś** – wiceprezes Zarządu ZPP, starosta polkowicki; **dr Lech Jaworski** – radny Rady m.st. Warszawy. Zastępcy przedstawicieli ZPP: **Marzena Kempieńska** – radna powiatu świeckiego; **Joachim Smyła** – starosta lubliniecki; **Robert Godek** – wiceprezes Zarządu ZPP, starosta strzyżowski.

### Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Przedstawicielami ZPP są: **Walery Czarnecki** – starosta lubański oraz **Ewa Masny-Askanas** – wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy (zastępca).

### Komitet Polityczny CEMR

Decyzją Zarządu (wyrażoną Uchwałą nr 21/15 Zarządu V kadencji ZPP z dnia 12 maja 2015 r.) obecny skład osobowy przedstawicieli ZPP to: **Ewa Masny-Askanas** – wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy; **Hanna Zdanowska** – prezydent Miasta Łodzi; **Roman Potocki** – starosta wrocławski.

### Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl)

Przedstawicielem ZPP jest: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, starosta bocheński. Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzą: **dr Jan Maciej Czajkowski** oraz **Monika Czerniakowska**.

**W okresie sprawozdawczym ww. przedstawiciele czynnie uczestniczyli w pracach ww. organów.**



## Projekty dla samorządów

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym nadal wspierał samorzady, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Wsparcie instytucjonalne w tak dużym zakresie możliwe było dzięki sięganiu po środki i dofinansowanie z funduszy unijnych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych, które posiadają skuteczny i profesjonalny sposób świadczenia usług publicznych.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także i do gmin. Realizowane projekty mieszczą się także w formule budowy społeczeństwa obywatelskiego, a więc jednego z głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane przez fundusze europejskie, możliwe było poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

Wśród realizowanych w okresie sprawozdawczym projektów były:

### **„Innowacyjna i sprawna administracja źródłem sukcesu w gospodarce opartej na wiedzy”**

Liderem tego projektu jest Związek Powiatów Polskich, a projekt realizowany jest w partnerstwie z Akademią Finansów i Biznesu Vistula z Warszawy. Cel główny projektu to poprawa jakości usług świadczonych przez samorzady w nim uczestniczące. Realizowane jest to poprzez modernizację procesów zarządzania, wdrożenie metody Programu Rozwoju Instytucjonalnego (PRI) oraz podniesienie kwalifikacji pracowników JST.

Uczestnicy projektu to 12 samorządów z terenu Polski: Powiat Gliwicki, Powiat Jarociński; Powiat Krapkowicki; Powiat Oleski; Powiat Opolski; Powiat Sulęciński; Powiat Średzki (dolnośląskie); Powiat Wolsztyński; Powiat Zgorzelecki; Powiat Zielonogórski; Miasto na prawach powiatu Świętochłowice oraz Urząd Gminy Brudzew.

W okresie sprawozdawczym:

- ✓ Odbyło się kolejne posiedzenie Grupy Sterującej.
- ✓ Przygotowano i przesłano do Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji zaktualizowany wniosek aplikacyjny zawierający zaakceptowane w trakcie trwania projektu zmiany budżetowe.
- ✓ Przekazano do JST pakiet pięciu narzędzi i instrumentów do zarządzania infrastrukturą drogową.

- ✓ Wykonano analizę Biuletynów Informacji Publicznej samorządów uczestniczących w projekcie.
- ✓ Opracowano i przekazano do samorządów komplet materiałów do zarządzania zasobami ludzkimi: strategię rozwoju zawodowego pracowników, system analizy kompetencji dla jednostek samorządu terytorialnego oraz procedurę analizy potrzeb szkoleniowych i kierowania na szkolenia pracowników urzędu gminy/starostwa powiatowego.
- ✓ Opracowano i przekazano do samorządów system do zarządzania projektami.
- ✓ Przeprowadzono doradztwo z zakresu: publicznego transportu zbiorowego, a także z zakresu ochrony danych osobowych, ochrony informacji niejawnych i dostępu do informacji publicznej.

Realizacja projektu potrwa do 30 czerwca 2015 r. Projekt jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.

## **Dobry Klimat dla Powiatów**

Projekt realizowany jest przez Związek Powiatów Polskich oraz Community Energy jako partnera i Instytut na rzecz Ekorozwoju, a finansowany ze środków LIFE+.

Celem partnerskiego przedsięwzięcia jest aktywne zaangażowanie polskich samorządów w działania prowadzące do ograniczenia emisji gazów cieplarnianych oraz służące lepszej adaptacji do zmian klimatu. Jednocześnie poszukiwane są rozwiązania, które przyczynią się do rozwoju lokalnej gospodarki oraz wpłyną na obniżenie kosztów funkcjonowania poszczególnych jednostek samorządu.

W projekcie bierze udział 115 powiatów. Tylko w cyklu 90 debat klimatycznych na terenie całego kraju wzięło udział 1900 uczestników.

W okresie sprawozdawczym głównym wydarzeniem była II Samorządowa Konferencja Klimatyczna, która odbyła się 18 i 19 maja br. w Warszawie. Zorganizowana została przez Komisję Środowiska Senatu RP we współpracy z Instytutem na rzecz Ekorozwoju, Związkiem Powiatów Polskich oraz Community Energy Plus z Kornwalii.

Jednocześnie Związek Powiatów Polskich podjął działania mające na celu realizację konferencji regionalnych związanych z tematyką ochrony środowiska, a współfinansowanych ze środków pochodzących z projektu „Dobry klimat dla powiatów” realizowanego przez ZPP w ramach środków finansowych LIFE+. Wydarzeniom tym towarzyszą posiedzenia Konwentów Powiatów poszczególnych województw.

Realizacja projektu potrwa do końca sierpnia 2015 r.

## **Budowanie kompetencji do współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej jako narzędzi rozwoju lokalnego i regionalnego**

Główny cel projektu, realizowanego przez Związek Miast Polskich, Związek Powiatów Polskich i Związek Gmin Wiejskich RP, to pomoc doradcza we wzmocnieniu istniejących lub utworzeniu nowych lokalnych partnerstw i wsparcie ich w pracach nad wnioskami o dotację z Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, na przedsięwzięcia służące rozwojowi obszarów funkcjonalnych.

Projektem objętych jest 49 partnerstw samorządów lokalnych: gmin i powiatów.

Związek Powiatów Polskich jest odpowiedzialny za promocję projektu (strona internetowa projektu i prasa elektroniczna ZPP) oraz doradztwo prawne dla JST (doradztwo na indywidualne zapytania oraz ekspertyzy do wniosków; doradztwo w zakresie współpracy JST w obszarze planowania przestrzennego, usług społecznych, usług technicznych). W okresie sprawozdawczym Związek wywiązywał się ze swoich zobowiązań projektowych.

Projekt będzie realizowany do 30 kwietnia 2016 r.

## **Portrety szpitali – mapy możliwości, czyli monitorowania jakości usług publicznych i benchmarking z zakresu nadzoru nad funkcjonowaniem szpitali, dla których organem założycielskim jest JST**

Liderem projektu jest Uniwersytet Ekonomiczny we Wrocławiu, zaś jego partnerami Związek Powiatów Polskich, Polskie Centrum Edukacji i Analiz „ORDO” sp. z o.o. oraz Health Policy Institute – partner ponadnarodowy.

Uczestnikami projektu są jednostki samorządu terytorialnego i szpitale z województw dolnośląskiego, lubelskiego, mazowieckiego, opolskiego, podlaskiego, warmińsko-mazurskiego oraz świętokrzyskiego. Beneficjentami projektu jest blisko 200 szpitali z całego kraju.

Ideą projektu jest obiektywne badanie efektywności funkcjonowania szpitali, z elementami benchmarkingu w zakresie wszystkich aspektów działalności. W wyniku realizacji przedsięwzięcia następuje identyfikacja zjawisk zachodzących w kluczowych obszarach funkcjonowania podmiotów medycznych. W konsekwencji są promowane i rekomendowane dobre praktyki dotyczące efektywności działania, jakości zarządzania oraz jakości udzielanych świadczeń w zakresie ich implementacji do codziennej praktyki oraz motywacji kadry zarządzającej do większej aktywności w powyższym zakresie.

Z uwagi na fakt zrealizowania założonych zadań oraz zbliżające się zakończenie projektu (zaplanowane na koniec lipca br.), w okresie sprawozdawczym realizowane były działania administracyjne związane z zamknięciem projektu.

Projekt jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.

## **"Miasta w transferze polskiego doświadczenia decentralizacji na Ukrainie"**

Zgodnie z decyzją Zarządu, Związek Powiatów Polskich zadeklarował gotowość do współpracy ze Związkiem Miast Polskich przy projekcie "Miasta w transferze polskiego doświadczenia decentralizacji na Ukrainie", w ramach konkursu Ministerstwa Spraw Zagranicznych RP na realizację zadania publicznego „Wsparcie obywatelskiego i samorządowego wymiaru polskiej polityki zagranicznej 2015”.

W okresie sprawozdawczym projekt został zatwierdzony przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych. Pierwsze działania zaplanowane zostały na czerwiec 2015 r.

## **„Dobre działanie to w sedno wnikanie”**

Związek Powiatów Polskich współpracował z Koalicją na Rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej przy projekcie „Dobre działanie to w sedno wnikanie”, finansowanym z programu „Obywatele dla demokracji”, ze środków funduszy EOG.

W okresie sprawozdawczym odbył się 3 Kongres Rodzicielstwa Zastępczego, który miał miejsce 9 kwietnia br. w Warszawie. Kongres zgromadził 400 uczestników z całego kraju. Byli wśród nich rodzice zastępczy, przedstawiciele samorządów, Organizatorów Rodzinnej Pieczy oraz przedstawiciele ministerstw: Pracy i Polityki Społecznej, Sprawiedliwości oraz Rzecznik Praw Dziecka.

Podczas Kongresu wręczono odznaczenia dla rodziców zastępczych. Srebrne krzyże zasługi otrzymali: Małgorzata Babska, Bogdan Biernacki, Katarzyna i Mariusz Jastrząb, Danuta Kurzej, Teresa Kwasek, Sylwia i Waldemar Łysakowscy, Marzanna i Leszek Węgrzyn, Lidia i Krzysztof Wojciechowscy.

Miłym akcentem Kongresu było wyróżnienie powiatów: białskiego, legionowskiego, tureckiego, wejherowskiego i miast: Gdańska, Gdyni, Kielc, Radomia i Rybnika. Według Kapituły Konkursu ww. samorządy dokładają starań w rozwój rodzinnych form opieki zastępczej.

## Streszczenie

**Ważniejsze inicjatywy** jakie miały miejsce w okresie sprawozdawczym:

- ✓ Odkonwento 6 posiedzeń Konwentów Powiatów, podczas których starostowie przyjęli 3 stanowiska. Ponadto przewodniczący poszczególnych Konwentów skierowali do biura Związku 8 pism dotyczących spraw powiatów.
- ✓ Odkonwento jedno posiedzenie stacjonarne Zarządu ZPP (18 maja 2015 r. w siedzibie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w Warszawie), realizowane było także jedno internetowe posiedzenie Zarządu.
- ✓ Związek Powiatów Polskich czynnie uczestniczył w procesie legislacyjnym. Zaopiniowano ponad 60 projektów aktów prawnych.
- ✓ Przedstawiciele i eksperci ZPP brali na bieżąco udział w posiedzeniu plenarnym a także w posiedzeniach tematycznych Zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
- ✓ Przedstawiciele i eksperci ZPP brali także czynny udział w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych. W okresie sprawozdawczym było to kilka posiedzeń.
- ✓ Przedstawiciele Związku aktywnie uczestniczyli w pracach Komitetów Monitorujących i Sterujących różnego typu Programami Operacyjnymi (poprzedniej i obecnej unijnej perspektywy finansowej). Prace te odbywają się zarówno na poziomie Komitetów funkcjonujących przy instytucjach centralnych, jak i w poszczególnych województwach (RPO).
- ✓ Delegowano przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do prac w ramach kolejnych gremiów.
- ✓ W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich poparł propozycję wprowadzenia PIT-u samorządowego.
- ✓ Dzięki zaangażowaniu Związku Powiatów Polskich doprowadzono do zmiany licznych przepisów stanowiących istotne zagrożenie dla powiatów, a które zawarte były w pierwotnej wersji projektu ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i informacji prawnej.

**Do ważniejszych wydarzeń** jakie miały miejsce w okresie sprawozdawczym (w ujęciu chronologicznym) warto zaliczyć:

- ✓ 15 maja 2015 r. w Jędrzejowie odbyły się warsztaty tematyczne "EUROFUNDUSZE 2014-2020 źródło dodatkowe wsparcia finansowego samorządów", które prowadzi Związek Powiatów Polskich.

- ✓ 18 i 19 maja 2015 r. w Warszawie, Związek Powiatów Polskich zorganizował II Samorządową Konferencję Klimatyczną.
- ✓ 27 maja 2015 r. w Pałacu Prezydenckim w Warszawie odbyły się uroczyste obchody Dnia Samorządu Terytorialnego, w których wziął udział Prezydent RP Bronisław Komorowski. Podczas spotkania Prezydent wręczył odznaczenia państwowe za wybitne zasługi dla rozwoju samorządu terytorialnego w Polsce, za osiągnięcia w podejmowanej z pożytkiem dla kraju pracy zawodowej i działalności społecznej.
- ✓ 28 i 29 maja 2015 r. w Warszawie odbył się VII Międzynarodowy Kongres Zdrowia Publicznego – Zdrowie publiczne w działaniach samorządów terytorialnych w Polsce. W wydarzeniu tym, czynnie uczestniczyli przedstawiciele Związku Powiatów Polskich.
- ✓ 9 czerwca 2015 r., przy aktywnym współudziale Związku Powiatów Polskich, odbył się III Kongres Rodzicielstwa Zastępczego. Podczas Kongresu uhonorowane zostały powiaty: bialski, legionowski, turecki, wejherowski i miasta: Gdańsk, Gdynia, Kielce, Radom, Rybnik.
- ✓ 10 czerwca 2015 r. w Dębicy, 11 czerwca 2015 r. w Bochni i 12 czerwca 2015 r. w Bieruniu odbyły się warsztaty tematyczne "EUROFUNDUSZE 2014-2020 źródło dodatkowego wsparcia finansowego samorządów", które prowadzi Związek Powiatów Polskich.
- ✓ 11 czerwca br. w Domu Polskim w Bydgoszczy odbyła się kolejna sesja Konferencji Muzeum i Samorząd Terytorialny.

**Inne działania** podejmowane przez ZPP w okresie sprawozdawczym:

- ✓ Przekazano do wszystkich powiatów i miast na prawach powiatu odpowiedzi na stanowiska Zgromadzenia Ogólnego ZPP. Dotyczyły one następujących stanowisk: w sprawie finansowania szpitali powiatowych – odpowiedzi udzieliło Ministerstwo Zdrowia oraz w sprawie usuwania pojazdów z dróg – odpowiedzi udzieliło Ministerstwo Spraw Wewnętrznych.
- ✓ Przekazano do samorządów powiatowych informację o trwającym naborze projektów PPP z sektora ochrony zdrowia w celu udzielenia wsparcia, które prowadzi Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju.
- ✓ Informowano o mających odbyć się w dniach od 23 do 26 czerwca 2015 r. bezpłatnych warsztatach tematycznych zatytułowanych "PUBLICZNY TRANSPORT ZBIOROWY - prawne aspekty prawidłowej realizacji zadań ustawowych" – organizowanych przez ZPP.
- ✓ Rozpoczął się proces konsultacji projektów aktów prawnych w ramach prac uaktualnionych składów Komisji działających przy Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Na bieżąco prowadzone były badania analityczne dotyczące projektów ustaw, rozporządzeń i wytycznych.

- ✓ Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad trzema przedsiębiorstwami.
- ✓ Biuro ZPP prowadziło stałą działalność doradczą i konsultacyjną związaną ze wszystkimi zagadnieniami dotyczącymi samorządu, szczególnie powiatowego. Pracownicy Biura niemal codziennie udzielali porad i wyjaśnień w zakresie prawa samorządowego oraz praktyki działania organów i urzędów samorządowych. Część zagadnień była poruszana w Dzienniku Warto Wiedzieć. W okresie sprawozdawczym pracownicy ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć) opublikowali ponad 320 artykułów prasowych.



## ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES

(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,  
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,  
fax. (18) 477 86 11, e-mail: [zpp@zpp.pl](mailto:zpp@zpp.pl), [biuro@powiatypolskie.pl](http://biuro@powiatypolskie.pl), [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)