



KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Wieruszów, 2013-12-30

OK.0351.13.2013

Pan
Marek Trams
Prezes Zarządu ZPP

BIURO ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH
03.01.2014
L.dz. 12

Szanowny Panie Prezese,

Uprzejmie informuję, że w dniu 17 grudnia 2013r odbył się Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego, który przedkłada do rozpatrzenia przez Związek Powiatów Polskich i podjęcie dalszych czynności legislacyjnych następujące wnioski w sprawach:

1. Zmiany zapisu art. 35 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.
Aktualny zapis brzmi: **Organizację i zasady funkcjonowania starostwa powiatowego określa regulamin organizacyjny uchwalony przez radę powiatu na wniosek zarządu powiatu.**

Konwent proponuje zmianę zapisu na: **Organizację i zasady funkcjonowania starostwa powiatowego określa regulamin organizacyjny uchwalony przez zarządu powiatu.**

Uzasadnieniem tej zmiany jest fakt, bezpośredniej odpowiedzialności starosty za funkcjonowanie starostwa powiatowego, sprawy kadrowe i sprawność działania, czyli dostosowanie do potrzeb z zakresu kompetencji i posiadanych zasobów kadrowych. Przez analogię można wskazać ustawę o samorządzie gminnym, gdzie organ wykonawczy jakim jest wójt ustanawia regulamin organizacyjny urzędu gminy.

2. Nowelizacji przepisów dotyczących dochodów jednostek samorządu terytorialnego i przypisanie dochodu z opłaty skarbowej, jako dochodu powiatu, który ponosi koszty związane z wydawaniem decyzji administracyjnych.

Konwent wnioskuje, aby opłata skarbowa pobierana od czynności wykonywanych przez powiat stanowiła dochód budżetu powiatu. W tej chwili opłata skarbowa pobierana od czynności wykonywanych przez powiat stanowi dochód gminy, w której ma siedzibę podmiot, który pobiera opłatę. Podstawą takich czynności jest art. 14 Ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r., Nr 80, poz. 526 z późniejszymi zmianami).

Uzasadnieniem dla nowelizacji przepisów o dochodach jednostek samorządu terytorialnego jest sytuacja, gdzie powiaty wydające akty administracyjne, od których pobierana jest opłata skarbowa, są pozbawione płynących z niej dochodów. Jeżeli zatem powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne, to ponosi wszelkie koszty z tym związane. W związku z tym dochód od opłaty skarbowej pobieranej od danej czynności powinien być dochodem jednostki ponoszącej realne koszty i nie powinien stanowić dochodu innej jednostki samorządu terytorialnego, która nie ponosi żadnych kosztów związanych z wydawaniem tych aktów.

W załączeniu przesyłam stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego skierowane do Ministra Zdrowia w sprawie:

1. Równego traktowania podmiotów leczniczych i umożliwienia pobierania opłat od pacjentów za świadczenia zdrowotne przez samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej.
2. Realizacji świadczeń medycznych z zakresu ratownictwa medycznego oraz nocnej świątecznej pomocy lekarskiej.

z puszczeniem

PRZEWODNICZĄCY
Konwentu Powiatów
Województwa Łódzkiego
Andrzej Szymanek
STAROSTA WIERUSZÓWSKI



KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Stanowisko

Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego
z dnia 17 grudnia 2013 r.

w sprawie równego traktowania podmiotów leczniczych i umożliwienia pobierania opłat od pacjentów za świadczenia zdrowotne przez samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej.

Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego wnioskuje do Ministra Zdrowia o formalne uregulowanie dopuszczalności pobierania opłat od pacjentów przez samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej (sp zoz).

Zakaz pobierania opłat od pacjentów przestaje obowiązywać z chwilą przekształcenia sp zoz-u w spółkę kapitałową. Jaki argumenty przemawiają za zakazem pobierania opłat przez sp zoz-y za świadczenia zdrowotne, a dopuszczają możliwość pobierania opłat w przypadku spółki kapitałowej, która powstała z przekształcenia sp zoz. Spółka taka zachowuje w dalszym ciągu charakter podmiotu publicznego. Kontynuuje dotychczasową działalność medyczną na podstawie umów z NFZ. Z reguły w tym samym obiekcie, na tym samym sprzęcie i przez ten sam personel medyczny.

Różnicowanie sytuacji podmiotów leczniczych w tak istotnej kwestii, jak źródła dofinansowania ich działalności, w zasadzie wyłącznie w oparciu o formę prawną, w jakiej one funkcjonują, nawet nie w oparciu o rodzaj własności, stawiają pod znakiem zapytania konstytucyjność takich rozwiązań przede wszystkim z punktu widzenia równości podmiotów wobec prawa i zakazu dyskryminacji.

Spółka kapitałowa powstała z przekształcenia sp zoz-u pozostaje przecież nadal podmiotem publicznym ze 100% udziałem dotychczasowego podmiotu tworzącego zoz. Czy zmiana jedynie formy prawnej, w której wykonywana jest dokładnie taka sama działalność, stanowi w zgodzie z Konstytucją RP wystarczającą przesłankę dla różnicowania dopuszczalności źródeł finansowania działalności takich podmiotów i powinna powodować dyskryminację sp zoz w tym temacie?!

Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego opierając się na art. 32 Konstytucji RP, który stwierdza, że wszyscy są wobec prawa równi wnosi o równe traktowanie zakładów opieki zdrowotnej bez różnicowania ich źródeł finansowania ze względu na formę prawną.

PRZEWODNICZĄCY
Konwentu Powiatów
Województwa Łódzkiego

Andrzej Szymanek
STAROSTA WIERUSZOWSKI



KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie realizacji świadczeń medycznych z zakresu ratownictwa medycznego oraz nocnej świątecznej pomocy lekarskiej.

Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego kierując się troską o bezpieczeństwo zdrowotne mieszkańców wyraża swój stanowczy sprzeciw w sprawie realizowania usług medycznych z zakresu ratownictwa medycznego oraz nocnej i świątecznej pomocy lekarskiej przez różne podmioty lecznicze.

Sama nazwa Państwowe Ratownictwo Medyczne wskazuje, że jest to zadanie podmiotów publicznych. Ratownictwo medyczne oraz nocna i świąteczna pomoc lekarska powinny pozostać w strukturach publicznych. Ustawa z dnia 8 września 2006r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz.U. Dz 2013r. poz. 757) wskazuje, że ...”w celu realizacji zadań Państwa polegających na zapewnieniu pomocy każdej osobie znajdującej się w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego tworzy się system Państwowe Ratownictwo Medyczne (art. 1 ustawy) składający się ze szpitalnych oddziałów ratunkowych i zespołów ratownictwa medycznego (art. 32 ustawy)”...

Należy podkreślić, że powierzenie prowadzenia poszczególnych rodzajów świadczeń medycznych różnym podmiotom wpływa bardzo niekorzystnie na funkcjonowanie całego systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego. W obecnym stanie prawnym, biorąc pod uwagę urynkwienie usług medycznych, każde z tych świadczeń medycznych może prowadzić inny podmiot leczniczy. Zarówno publiczny jak i niepubliczny.

Powierzenie usług ratownictwa medycznego oraz nocnej i świątecznej pomocy lekarskiej różnym podmiotom spowodowało, że osoba potrzebująca natychmiastowej pomocy medycznej lub jej najbliżsi sami muszą dokonać wstępnej oceny stanu zdrowia, aby zwrócić się do właściwego podmiotu leczniczego (nocna pomoc, pogotowie, czy SOR) o pomoc. Samo stwierdzenie, kto ma udzielić pomocy powoduje już niepotrzebny stres i wydłużenie czasu uzyskania efektywnej pomocy. Sprawy te budzą wiele niezadowolonia wśród osób, które poszukują pomocy medycznej.

Państwowe Ratownictwo Medyczne oraz Państwowa Straż Pożarna wraz z Krajowym Systemem Ratownictwa Gaśniczego, służbą sanitarną i weterynaryjną, nadzorem budowlanym tworzą szeroko rozumiany Państwowy System Bezpieczeństwa. Służby te działają jako państwowe lub samorządowe jednostki są nadal służbami publicznymi. Wylączenie ratownictwa medycznego oraz nocnej i świątecznej pomocy lekarskiej z tego Państwowego Systemu Bezpieczeństwa wpływa niekorzystnie na poziom bezpieczeństwa medycznego naszych mieszkańców.

Zdrowie i życie jest najważniejszą wartością poczucia bezpieczeństwa przez naszych mieszkańców. Jest to podstawowy argument przemawiający za tym, aby jeden publiczny państwowy podmiot udzielał świadczeń medycznych ratujących zdrowie i życie ludzi. Powierzenie spraw zdrowia i życia ludzkiego poprzez konkurs ofert różnym podmiotom medycznym jest zaprzeczeniem sprawnego działania systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne.

PRZEWODNICZĄCY
Konwentu Powiatów
Województwa Łódzkiego
Andrzej Szymanek
starosta wieruszcowski