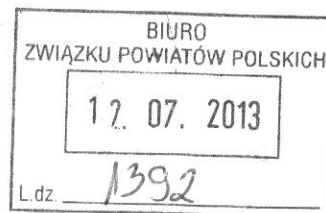


Augustów, 08.07.2013r..

PR. 021.2.6.2013



**Pan  
Marek Tramś  
Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich**

W załączeniu przesyłam stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego podjęte podczas posiedzenia w dniu 5 lipca br.:

1. w sprawie zmian w systemie ochrony zdrowia,
2. w sprawie zmian w systemie finansów publicznych,
3. w sprawie zarządzania drogami powiatowym.

Jednocześnie informuję, że w stanowisku dotyczącym ochrony zdrowia został dopisany punkt ujęty jako piąty w brzmieniu:

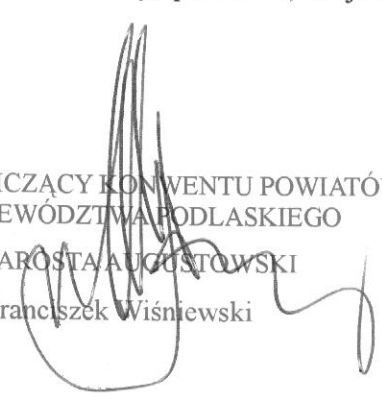
- „czytelnych procedur w ramach konkursów prowadzonych przez Narodowy Fundusz Zdrowia z możliwością udziału organów założycielskich;”

W stanowisku w sprawie zmian w systemie finansów publicznych zmianie uległa treść punktu trzeciego, który pozostał w brzmieniu:

- „przyznania powiatom władztwa podatkowego;”

Podjęte stanowiska otrzymali: Prezydent RP, Prezes Rady Ministrów, Marszałkowie Sejmu i Senatu, Przewodniczący Sejmowej Komisji Infrastruktury, posłowie, wojewodowie i marszałkowie województwa podlaskiego.

PRZEWODNICZĄCY KONWENTU POWIATÓW  
WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO  
STAROSTA AUGUSTOWSKI  
Franciszek Wiśniewski





## **STANOWISKO**

### **Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego w sprawie zmian w systemie ochrony zdrowia z dnia 5 lipca 2013 roku**

Polskie powiaty:

- stanowią naturalną sieć lokalnych wspólnot mieszkańców, w ramach której zaspokajane są potrzeby z zakresu leczenia szpitalnego;
- prowadząc szpitale muszą zmagać się z problemem zbyt niskiej wyceny poszczególnych świadczeń przez Narodowy Fundusz Zdrowia;
- stają wobec zagrożenia nieracjonalnego podnoszenia standardów zatrudnienia w podmiotach leczniczych – nie tyle w interesie pacjentów, co poszczególnych środowisk medycznych;
- zmagają się z modernizacją otrzymanej w 1999 roku zdekapitalizowanej infrastruktury szpitalnej;
- stają wobec konieczności dostosowywania się do wciąż podnoszonych standardów sanitarnych, technicznych i informatycznych - choć racjonalność tych wymogów bardzo często jest wątpliwa;
- mogą zostać pozbawione możliwości pozyskiwania na cele ochrony zdrowia środków unijnych w okresie programowania 2014 – 2020.

Z tego względu powiaty domagają się:

- racjonalnej polityki planowania zapotrzebowania na usługi leczenia szpitalnego w skali ogólnopolskiej i regionalnej;
- uczciwej wyceny świadczeń przez Narodowy Fundusz Zdrowia – na poziomie pokrywającym rzeczywisty koszt ich wykonania;
- ograniczenia skali podnoszenia standardów – tak lokalowych, jak i zatrudnienia – do przypadków rzeczywiście uzasadnionych, przy jednoczesnym uwzględnieniu, że wyższe standardy winny wiązać się z przekazaniem większych środków;
- przyjęcia ogólnokrajowego programu modernizacji infrastruktury ochrony zdrowia, ze szczególnym uwzględnieniem szpitali położonych najbliżej obywatela;

- czytelnych procedur w ramach konkursów prowadzonych przez Narodowy Fundusz Zdrowia z możliwością udziału organów założycielskich;
- zagwarantowania środków na projekty z zakresu ochrony zdrowia, w krajowych i regionalnych programach operacyjnych, w ramach unijnej perspektywy planowania 2014 – 2020.

PRZEWODNICZĄCY KONWENTU POWIATÓW  
WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

STAROSTA AUGUSTOWSKI  
Franciszek Wiśniewski



**STANOWISKO**  
**Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego**  
**w sprawie zmian w systemie finansów publicznych**  
**z dnia 5 lipca 2013 roku**

Polskie powiaty:

- od 1999 roku funkcjonują w systemie, w którym nie zagwarantowano im dochodów adekwatnych do skali przekazanych zadań i kompetencji;
- wbrew normom Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego nie posiadają przyznanego władztwa podatkowego;
- w minionych latach wielokrotnie otrzymywały nowe zadania bez zapewnienia odpowiednich środków finansowych;
- są zmuszone do nieefektywnego gospodarowania środkami publicznymi – ze względu na przepisy prawne nieracjonalnie usztywniające ich działanie.

Z tego względu powiaty domagają się:

- stworzenia nowego systemu dochodów powiatów, gwarantującego zachowanie konstytucyjnej zasady ich wysokości do zakresu realizowanych zadań;
- ustalenia standardów świadczenia obowiązkowych usług wykonywanych przez powiaty;
- przyznania powiatom władztwa podatkowego;
- pozostawienia większej swobody w zakresie zarządzania zadaniami, w szczególności z zakresu oświaty.

PRZEWODNICZĄCY KONWENTU POWIATÓW  
WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

STAROSTA AUGUSTOWSKI  
Franciszek Wiśniewski





**STANOWISKO**  
**Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego**  
**w sprawie zarządzania drogami powiatowymi**  
**z dnia 5 lipca 2013 roku**

Polskie powiaty:

- zarządzają siecią 127 743 km dróg, które stanowią szkielet komunikacyjny Polski lokalnej;
- ze względu na bardzo zły stan techniczny dróg powiatowych, do roku 2030 konieczne będzie wydatkowanie na ich przebudowę i remonty nawet do 86 mld złotych oraz na rozbudowę i budowę kolejne 37,2 mld złotych;
- uiszczają na rzecz Skarbu Państwa podatek VAT od inwestycji drogowych;
- mogą nie mieć możliwości skorzystania ze środków unijnych na inwestycje drogowe w okresie programowania 2014 – 2020;
- nie korzystają ze środków Krajowego Funduszu Drogowego, a nakłady na realizację Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych zostały w ostatnich dwóch latach znacząco ograniczone;
- niejednokrotnie mają drogi zniszczone, jako efekt uboczny budowy dróg wyższych kategorii, w szczególności autostrad i dróg ekspresowych;
- do dnia dzisiejszego nie otrzymały rekompensaty za zawinioną przez administrację rządową konieczność zwrotu opłat za wydane karty pojazdu.

Z tego względu powiaty domagają się:

- wprowadzenia spójnego systemu porządkowania kategoryzacji dróg;
- utworzenia funduszu, na który składałyby się wpływy z podatku VAT od wydatków majątkowych jednostek samorządu terytorialnego, a środki z tego funduszu przeznaczone byłyby na modernizację infrastruktury dróg lokalnych;
- opracowania w nowym okresie budżetowania Unii Europejskiej programu operacyjnego dedykowanego poprawie dostępności terytorialnej kraju ze szczególnym uwzględnieniem inwestycji na drogach lokalnych

- lub przewidzenia możliwości dofinansowania takich inwestycji w regionalnych programach operacyjnych;
- umożliwienia powiatom skorzystania ze środków Krajowego Funduszu Drogowego, na rozbudowę i budowę dróg lokalnych;
  - zwiększenia nakładów z budżetu państwa na realizację Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych, do poziomu minimum 1 mld złotych rocznie;
  - opracowania i wdrożenia przepisów, które skutecznie chronić będą zarządców dróg lokalnych, nadmiernie eksploatowanych i niszczonych w okresie budowy dróg szybkiego ruchu i autostrad;
  - zrekompensowania ubytku w dochodach, związanego z koniecznością zwrotu opłat za wydane karty pojazdu.

PRZEWODNICZĄCY KONWENTU POWIATÓW  
WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

STAROSTA AUGUSTOWSKI  
Franciszek Wiśniewski