



KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

BIURO
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

12. 07. 2013

L.dz.

1394

Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego z dnia 5 lipca 2013 roku w sprawie zarządzania drogami powiatowymi.

Polskie powiaty:

- zarządzają siecią 127 743 km dróg, które stanowią szkielet komunikacyjny Polski lokalnej;
- ze względu na bardzo zły stan technicznych dróg powiatowych, do 2030 roku konieczne będzie wydatkowanie na ich przebudowę i remonty nawet do 86 mld zł. oraz na rozbudowę i budowę 12 tysięcy km dróg kolejne 37 mld zł.;
- uiszczają na rzecz Skarbu Państwa podatek VAT od inwestycji drogowych;
- mogą nie mieć możliwości skorzystania z środków unijnych na inwestycje drogowe w okresie programowania 2014 — 2020;
- nie korzystają z środków Krajowego Funduszu Drogowego, a nakłady na realizację Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych zostały w ostatnich dwóch latach znacząco ograniczone;
- niejednokrotnie mają drogi zniszczone, jako efekt uboczny budowy dróg wyższych kategorii, w szczególności autostrad i dróg ekspresowych;
- do dnia dzisiejszego nie otrzymały rekompensaty za zawinioną przez administrację rządową konieczność zwrotu opłat za wydane karty pojazdu.

Z tego względu powiaty domagają się:

1. wprowadzenia spójnego systemu porządkowania kategorizacji dróg;
2. utworzenia funduszu, na który składałyby się wpływy z podatku VAT od wydatków majątkowych jednostek samorządu terytorialnego, a środki z tego funduszu przeznaczane byłyby na modernizację infrastruktury dróg lokalnych;
3. opracowania w nowym okresie budżetowania Unii Europejskiej programu operacyjnego dedykowanego poprawie dostępności terytorialnej kraju ze szczególnym uwzględnieniem inwestycji na drogach lokalnych lub przewidzenia możliwości dofinansowania takich inwestycji w regionalnych programach operacyjnych;
4. umożliwienia powiatom skorzystania z środków Krajowego Funduszu Drogowego, na rozbudowę i budowę dróg lokalnych;

5. kontynuacji Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych co najmniej do roku 2020 na poziomie finansowania minimum 1 mld zł rocznie.
6. opracowania i wdrożenia przepisów, które skutecznie chronić będą zarządców dróg lokalnych, nadmiernie eksploatowanych i niszczonych w okresie budowy dróg szybkiego ruchu i autostrad w tym szybkie wdrożenie Narodowego Programu Rewitalizacji Dróg Lokalnych (Powiatowych i Gminnych) zniszczonych w związku z budową, przebudową lub modernizacją autostrad i dróg ekspresowych, zał. nr 1.
7. zrekompensowania ubytku w dochodach związanego z koniecznością zwrotu opłat za wydane karty pojazdu.

Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego popiera uchwałę XIV Ogólnopolskiego Kongresu Zarządców Dróg Powiatowych z dnia 10 maja 2013 roku, zał. nr 2.

PRZEWODNICZĄCY
Konwentu Powiatów
Województwa Łódzkiego
Andrzej Szymanek
STAROSTA WIERUSZOWSKI

**NARODOWY PROGRAM REWITALIZACJI DRÓG LOKALNYCH
(POWIATOWYCH I GMINNYCH) ZNISZCZONYCH W ZWIĄZKU Z BUDOWĄ,
PRZEBUDOWĄ LUB MODERNIZACJĄ AUTOSTRAD I DRÓG EKSPRESOWYCH
zwany dalej „Programem”**

1. CELE PROGRAMU:

Rewitalizacja dróg powiatowych i gminnych wraz z infrastrukturą (m.in. odwodnieniem) uszkodzonych lub zniszczonych w wyniku prac związanych z budową, przebudową lub remontem autostrad i dróg ekspresowych.

2. OKRES REALIZACJI I STATUS PROGRAMU:

2.1. Program stały- realizowany w związku z budową, przebudową lub remontem autostrad i dróg ekspresowych.

2.2. Program ma status programu wieloletniego w rozumieniu art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) zgodnie, z którym limit wydatków na jego realizację będzie corocznie określała ustawa budżetowa.

3. NADZÓR NAD REALIZACJĄ PROGRAMU:

Nadzór nad realizacją Programu sprawował będzie minister właściwy do spraw transportu.

4. GŁÓWNE ZAŁOŻENIA PROGRAMU:

- 4.1. Program dotyczy dróg powiatowych i gminnych opisanych w pkt 1 Programu;
- 4.2. Rodzaje zadań inwestycyjnych realizowanych w ramach Programu:
 - rewitalizacja dróg powiatowych i gminnych uszkodzonych lub zniszczonych w związku z budową, przebudową lub remontem autostrad i dróg ekspresowych;
 - odnowienie, przystosowanie lub budowa nowych urządzeń wodnych do odbioru wód opadowych, roztopowych powstałych na obiektach drogowych;
 - przy realizacji tego typu inwestycji konieczne będzie spełnienie wymogów wynikających z ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 z późn. zm.) i dołączenie do wniosku o dofinansowanie zgłoszenia robót budowlanych lub pozwolenia na budowę;
- 4.3. corocznie, w latach obowiązywania Programu, budżet państwa przeznaczał będzie kwotę dotacji celowej w wysokości niezbędnej do odbudowy dróg objętych Programem;
- 4.4. prace przewyższające zakres rewitalizacji drogi będą wsparte wkładem własnym wnioskodawców. Mogą być to środki lokalnych lub regionalnych samorządów terytorialnych oraz innych podmiotów.
- 4.5. podział środków dotacji pomiędzy województwa i rozdysponowania środków dokonuje minister właściwy do spraw transportu;
- 4.6. w ramach kwot przyznawanych dla danego województwa dokonuje się podziału środków pomiędzy powiaty i gminy objęte Programem;

- 4.7. zgłaszana inwestycja musi być zrealizowana w roku, na który składany jest wniosek o dofinansowanie. Dopuszcza się możliwość podziału większej inwestycji na roczne etapy, w tym jednak wypadku etap musi być jednoznacznie sprecyzowany;
- 4.8. wojewodowie przekazują środki finansowe w wysokości nie mniejszej niż 80% wartości danego zadania powiatom i gminom oraz realizują zadania obejmujące rozliczanie i kontrolę wykorzystania środków pochodzących z budżetu państwa;
- 4.9. Zadania objęte Programem realizowane są zgodnie z ustawą z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013, poz. 260).

5. JEDNOSTKA ORGANIZACYJNA KOORDYNUJĄCA WYKONANIE PROGRAMU:

Minister właściwy do spraw transportu, a na terenie województwa Wojewoda.

6. KRYTERIA I ZASADY OCENY WNIOSKÓW:

- 6.1. Wojewodowie przeprowadzają nabór oraz dokonują oceny wniosków zgłoszonych przez powiaty i gminy;
- 6.2. W celu zobiektywizowania oceny wniosków składanych przez jednostki samorządu terytorialnego wprowadza się kryteria formalne i merytoryczne;
- 6.3. Wniosek spełnia kryteria formalne, jeśli jest zgodny z wymogami zawartymi w kwestionariuszu. Wniosek nie spełniający wymogów formalnych podlega odrzuceniu;
- 6.4. Minister właściwy do spraw transportu, ustali wzór wniosku (kwestionariusza) o dofinansowanie zadania w ramach Programu i instrukcję jego wypełniania;
- 6.5. Oceny wniosku – na poziomie województw – dokonuje powołana przez wojewodę komisja.
- 6.6. Pierwszy nabór dokonany zostanie w oparciu o wnioski złożone do 31 grudnia 2012 r. w GDDKiA wykazujące wartość roszczeń szkód powstałych na drogach lokalnych w związku z budową autostrad i dróg ekspresowych.

7. EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU:

Doprowadzenie dróg powiatowych i gminnych w rejonach budowy, modernizacji i remontów autostrad i dróg ekspresowych, zniszczonych w związku z ich wykorzystaniem jako dróg dojazdowych i innych do placów budowy, do stanu sprzed drogowego procesu inwestycyjnego spełniającego aktualne standardy zgodne z kategorią drogi.

Uchwała

XIV Ogólnopolskiego Kongresu Zarządców Dróg Powiatowych Międzyzdroje 2013

Kongres stwierdza, że w zastraszającym tempie narastają trudności w finansowaniu utrzymania dróg powiatowych, co grozi ich degradacją i zagraża bezpieczeństwu ruchu drogowego oraz uniemożliwia realizację wszystkich ustawowych obowiązków Zarządcy Dróg.

Kongres wnioskuję o :

1. Utrzymanie rezerwy subwencji ogólnej z przeznaczeniem na inwestycje drogowe i mostowe dla dróg powiatowych na dotychczasowym poziomie finansowania.
2. Objęcie Regionalnym Programami Operacyjnymi lub innymi programami unijnymi zadań związanych z poprawą nośności dróg i mostów na drogach powiatowych na lata 2014-2020
3. Opracowania dokumentów w randze Rozporządzenia sporządzonego przez Resort Transportu i Ochrony Środowiska regulującego warunki techniczno-przyrodnicze ochrony i usuwania drzew z pasa drogowego
4. Doprecyzowanie przepisów dot; własności przystanków autobusowych przy drogach publicznych.
5. Doprecyzowanie przepisów dot; zjazdów z uwzględnieniem warunków wykonania odwodnienia.
6. Podjęcie działań na rzecz przygotowań rozporządzeń w sprawie odszkodowań za zniszczenia dróg przez przejazdy samochodów: budowniczych autostrad, dróg ekspresowych, obwodnic , odbiorców materiałów ze żwirowni, piaskowni, kamieniołomów, transportu leśnego oraz przez pojazdy omijające bramki viaTOLL.
7. Ustawowe zwolnienie samochodów Zarządców dróg z opłaty viaTOLL
8. Dostęp do środków Krajowego Funduszu Drogowego lub utworzenie Samorządowego Funduszu Drogowego.
9. Powołanie Komisji ds. spraw zdefiniowania zbioru przepisów i instrukcji dotyczących dróg samorządowych:
 - sposobu wyceny majątku drogowego, regulacji stanu prawnego i sposobu ich finansowania,
 - przeglądy dróg,
 - przeglądy mostów,
 - objazdy dróg (częstotliwość),
 - standardy ZUD,
 - technicznych warunków dla dróg powiatowych (samorządowych),
 - regulacje prawne dotyczące ciągłości dróg powiatowych w strefie skrzyżowań z drogami krajowymi, wojewódzkimi, autostradami, PKP, drogami wodnymi.

Kongres ponownie wnioskuję o stworzenie płaszczyzny współdziałania organów państwowych i samorządowych celem wypracowywania rozwiązań ustawowych i prawnych dot; drogownictwa oraz pozwalających poszukiwać rozwiązań zapobiegających powstawaniu sytuacji kryzysowych w tej dziedzinie.