



# Konwent Starostów Województwa Świętokrzyskiego



## Stanowisko

### Konwentu Starostów Województwa Świętokrzyskiego z dnia 6 listopada 2014 r.

#### w sprawie zapewnienia w Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego środków na inwestycje związane z opieką zdrowotną.

W trosce o zapewnienie odpowiedniego poziomu jakości usług medycznych świadczonych mieszkańcom przez samorzady powiatowe, zdeterminowanego min. wymogami dotyczącymi dostosowania infrastruktury szpitali do ustawowych wymogów sanitarnych – wyrażamy zaniepokojenie brakiem kontynuowania wsparcia finansowego placówek służby zdrowia w Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego obejmującym perspektywę czasową 2014 – 2020.

Uważamy bowiem że środki przewidywane na poziomie krajowym w Programie Operacyjnym Infrastruktura i Środowiska (POIŚ) w latach 2014 – 2020, który w swych obszarach priorytetowych uwzględnia także ochronę zdrowia, są niewystarczające.

Dlatego winny być one uzupełnione środkami finansowymi na poziomie Regionu. Powiaty, borykając się od lat z problemami finansowymi nie będą bowiem w stanie zabezpieczyć samodzielnie realizacji wymogów resortowych determinujących prawidłowe funkcjonowanie szpitali powiatowych.

Zgodnie z art. 207 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 217) „podmiot wykonujący działalność leczniczą w dniu wejścia w życie ustawy, niespełniający wymagań [...] dostosuje pomieszczenia i urządzenia do tych wymagań do dnia 31 grudnia 2016 r.” W myśl zapisu cyt. ustawy szpitale w tym powiatowe mają więc obowiązek dostosowania pomieszczeń do wymogów prawa w wyznaczonym terminie.

Ponadto wymagania dotyczące w szczególności warunków ogólnoprzestrzennych, sanitarnych, instalacyjnych określił Minister Zdrowia w rozporządzeniu z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia

i urzędzenia podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz. U. z 29 czerwca 2012 r. poz. 739).

Na powyższe przedsięwzięcia szpitale oraz ich właściciele (zazwyczaj samorządy) nie mają środków finansowych.

W tej sytuacji Konwent Starostów Województwa Świętokrzyskiego, mając na uwadze dobro i bezpieczeństwo mieszkańców województwa uważa za niezbędne opracowanie na poziomie Regionu, (wzorem innych województw) dokumentu w postaci Programu Strategicznego Ochrony Zdrowia.

Głównym celem tego Programu byłaby poprawa stanu zdrowia i jakości życia mieszkańców Województwa Świętokrzyskiego poprzez oddziaływanie na czynniki kształtujące zdrowie i zmniejszenie różnic w dostępie do świadczeń zdrowotnych.

Oczywistym jest iż jednym z najistotniejszych środków na realizację tego programu byłyby niezbędne inwestycje w lokalnych placówkach ochrony zdrowia.

Dlatego apelujemy by w Programie Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020 bezwzględnie znalazły się środki finansowe, zaspakajające potrzeby poszczególnych powiatów na konieczną budowę nowej oraz modernizację już istniejącej infrastruktury, umożliwiającej prawidłowe wykonywanie zadań publicznych w zakresie ochrony zdrowia

**Przewodniczący Konwentu Starostów  
Województwa Świętokrzyskiego**

*Edmund Kaczmarek*  
**Starosta Jędrzejowski**



# Konwent Starostów Województwa Świętokrzyskiego



## Stanowisko Konwentu Starostów Województwa Świętokrzyskiego z dnia 6 listopada 2014r.

### **w sprawie wielkości środków dotacji Wojewody na realizację przez Powiaty w roku 2015 zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.**

W związku z określeniem przez Wojewodę Świętokrzyskiego kwot dotacji przewidywanych na realizację przez samorządy powiatowe w roku 2015 zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, Starostowie Województwa Świętokrzyskiego wnoszą o zwiększenie przyjętych kwot.

Z przeprowadzonej analizy finansowej tych wielkości, podanych w związku opracowywaniem projektów budżetu Powiatów na rok 2015 wynika bowiem, że w dziale 750 „Administracja publiczna” po raz kolejny przedmiotowe dotacje uległy obniżeniu, (w niektórych przypadkach o ok. 15%). Obniżki tej w żaden sposób nie równoważy iluzoryczny wzrost dotacji w dziale 700 „Gospodarka mieszkaniowa” dokonamy zgodnie z wytycznymi Ministra Finansów. Przekazywanie w drodze ustaw zadań z zakresu administracji rządowej do realizacji jednostkom samorządu terytorialnego powinno odbywać się przy jednoczesnym zabezpieczeniu środków finansowych na ich wykonanie.

Tymczasem, jak wynika to z obserwacji w latach poprzednich jak i w roku bieżącym, samorządy otrzymały na ich realizację kwoty, których wysokość nie zapewnia prawidłowego wykonania nałożonych zadań.

Co więcej powoduje konieczność współfinansowania ich z samorządowych środków własnych. Poziom dofinansowania z budżetu Państwa to zaledwie część środków jakie należy przeznaczyć na realizację zadań rządowych w Powiatach. Powiaty dopłacają znaczne kwoty do zadań zleconych (średnio są to środki trzykrotnie- czterokrotnie przewyższające kwoty dotacji z Budżetu Państwa). Najwięcej zadań realizowanych jest z zakresu budownictwa i dotyczy wydawanych pozwoleń na budowę, przebudowę oraz przyjmowanie zgłoszeń. Od 2012 roku, w związku ze zmianą Prawa wodnego zwiększyła się ilość wydawanych pozwoleń wodnoprawnych. Szczególnie trudnym do realizacji, w kontekście ograniczonych środków finansowych, są zadania w zakresie gospodarki gruntami i nieruchomościami Skarbu Państwa, co niejednokrotnie rodzi konflikty społeczne. Do kompetencji starosty z zakresu administracji rządowej należą również zadania wynikające z ustawy z 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne. Tworzenie, aktualizacja i obsługa systemu informacji o terenie w tym bazy danych obiektów topograficznych, geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu oraz ewidencji gruntów i budynków należy do priorytetowych zadań rządowych, wpisujących się w Plan Informatyzacji Państwa na lata 2011-2015. Jednocześnie ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej nałożyła na organy administracji,

prowadzące rejestry publiczne, obowiązek zapewnienia rozwiązań technicznych zapewniających interoperacyjność zbiorów i usług danych przestrzennych oraz harmonizację tych zbiorów. Szereg powiatów realizuje w niniejszym zakresie projekty „e-świętokrzyskie system informacji przestrzennej” co determinuje zwiększenie obsady etatowej starostw powiatowych. Podobnie jak zadania dotyczące komunikacji w szczególności związane z funkcjonowaniem stacji diagnostycznych i ośrodkami szkolenia kierowców.

Przedstawiony powyżej stan faktyczny, dotyczący finansowania przez państwo zadań zleconych sprawia, że w sposób nienasuwający jakichkolwiek wątpliwości łamana jest jedna z podstawowych zasad finansów lokalnych, wyrażonych w Konstytucji RP i w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego - zasada adekwatności zasobów finansowych w stosunku do przydzielonych samorządom zadań.

Istotą w/w zasady jest bowiem korelatywne sprzężenie zakresu powierzonych zadań z obowiązkiem zabezpieczenia jst odpowiednich a zarazem wystarczających środków finansowych z Budżetu Państwa na należyte wykonanie tych zadań. Prawo przysługujące samorządom w tym zakresie zapisano odpowiednio również w ustawach ustrojowych, jak i w art. 49 ust. 1 Ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego – jako rozwinięcie zasad konstytucyjnych. Nadmienić należy, iż w przypadku niedotrzymania tego warunku jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo dochodzenia w postępowaniu sądowym należytego świadczenia wraz z odsetkami w wysokości ustalonej dla zaległości podatkowych. Przyznanie niewystarczającej dotacji na realizację zadań zleconych nie może bowiem doprowadzić do sytuacji, w której ograniczona zostanie możliwość prawidłowej realizacji zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego. Przerzucenie na barki samorządów skutków kryzysu gospodarczego nie jest rozwiązaniem problemu i nie zmniejsza jego następstw. Wręcz przeciwnie powoduje że kryzys ten staje się bardziej odczuwalny dla społeczności lokalnych.

W tym miejscu zaznaczyć należy, iż samorzady nie kwestionują nałożenia na nich obowiązków związanych z realizacją zadań zleconych; problem dotyczy bowiem nie faktu powierzenia, lecz zabezpieczenia na ten cel odpowiednich środków finansowych.

Biorąc pod uwagę powyższe Starostowie Województwa Świętokrzyskiego zwracają się o ponowne przeanalizowanie przez Wojewodę wielkości dotacji przewidywanych w budżecie na realizację przez Powiaty zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i zwiększenie jej do wysokości umożliwiającej realizację zadań zleconych na poziomie gwarantującym odpowiednie wykonanie zadań publicznych na rzecz społeczności lokalnych.

Przewodniczący  
Konwentu Starostów Województwa Świętokrzyskiego

  
**Edmund Kaczmarek**