



# KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

## STANOWISKO

Kraków, 17.03.2015

### **w sprawie kontroli przeprowadzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli w zakresie wykonywania przez starostów obowiązków wynikających z ustawy Prawo Ochrony Środowiska**

Po szczegółowym zapoznaniu się z wynikami kontroli przeprowadzonej w okresie od 15 października 2013 r. do 21 lutego 2014 r. przez Najwyższą Izbę Kontroli w zakresie wykonywania przez starostów obowiązków wynikających z ustawy Prawo ochrony środowiska Konwent Powiatów wyraża zdecydowane poparcie działań zaproponowanych przez NIK w zakresie podjęcia przez Ministerstwo Środowiska działań w celu nowelizacji ustawy Prawo ochrony środowiska, tj.

- przypisania państwowej służbie geologicznej obowiązków dotyczących ustalania i prowadzenia obserwacji terenów zagrożonych ruchami masowymi ziemi oraz terenów na których występują te ruchy, a także prowadzenia rejestru zawierającego informacje o tych terenach.

Jak trafnie zauważyli kontrolerzy NIK, „obowiązki dotyczące gromadzenia informacji i danych niezbędnych dla minimalizacji skutków geozagrożeń przypisano zarówno nieprzygotowanym do realizacji tego zadania starostom jak i od 2011 r. państwowej służbie geologicznej (zgodnie z art. 162 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze – Dz.U. z 2011 Nr 163, poz.981 z późn.zm. – do zadań państwowej służby geologicznej należy rozpoznawanie i monitorowanie zagrożeń geologicznych), która jak zaznaczył Minister Środowiska w informacji przekazanej NIK(...)posiada doświadczenie, zasoby, wiedzę geologiczną oraz sprzęt i aparaturę umożliwiającą prowadzenie monitoringu terenów osuwisk (Raport NIK – Nr ewid. 135/2014/P/13/125/KSI, str.13).

Jednocześnie Konwent Powiatów Województwa Małopolskiego zwraca uwagę na skutki finansowe i organizacyjne wynikające z wzmocnienia funkcji kontrolnej starostów przedstawionych w propozycji działań w w/w raporcie tj.:

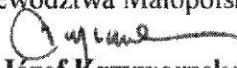
- rzetelne weryfikowanie wniosków o wydanie pozwoleń na korzystanie ze środowiska, obejmującego w szczególności zapewnienie ich kompletności oraz sprawdzenie danych o parametrach instalacji (emisji) w terenie,

Wykonanie zaleceń NIK budzi już na tym etapie poważne wątpliwości prawne i finansowe. Zwrócenie uwagi na braki w profesjonalnym sprzęcie służącym do pomiarów stężeń zanieczyszczeń i natężenia hałasu sugerowałoby wykonywanie zadań, które w naszej ocenie zostały już przypisane Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska. To właśnie Inspekcja Ochrony Środowiska, zgodnie z nazwą, powołana została do kontroli przestrzegania przepisów o ochronie środowiska, a do jej zadań należy, zgodnie z art. 2, kontrola podmiotów korzystających ze środowiska. Przerzucanie tych obowiązków na starostę, który de facto nie jest w stanie, z przyczyn obiektywnych, dokonać kompleksowej kontroli przestrzegania ww. przepisów, spowoduje jedynie niezasadne wydłużenie

postępowania w sytuacjach, w których zazwyczaj chodzi o szybką interwencję i eliminację szkodliwych dla życia lub zdrowia ludzi oraz dla środowiska praktyk. Nawet w sytuacji, gdyby kontrola starosty wykazałaby, że podmiot działa bez pozwolenia emisyjnego starosta nie ma delegacji prawnej do nałożenia mandatu lub chociażby zobowiązania podmiotu do uzyskania właściwego pozwolenia.

W związku z powyższym wnioskujemy do Ministerstwa Środowiska o doprecyzowanie i literalne wskazanie organu administracji w zakresie uwag dotyczących powiatów, wskazanych w/w raporcie NIK.

Przewodniczący  
Konwentu Powiatów  
Województwa Małopolskiego

  
Józef Krzyworzeka