



KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

STANOWISKO Ciechocinek, 25 maja 2015 r.

w sprawie nałożenia na Powiaty zadania polegającego na organizowaniu publicznego transportu zbiorowego bez zabezpieczenia środków na jego realizację

Transport publiczny jest ważnym zagadnieniem ekonomicznym, gospodarczym, społecznym i ekologicznym. W funkcjonowaniu miast i powiatów wypełnia zarówno rolę socjalną, jak i rolę kształtowania zachowań transportowych w kierunku ograniczenia ruchu samochodowego w miejscach, gdzie zatłoczenie dróg stwarza problemy funkcjonalne i ekologiczne.

Ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13, z późn. zm.) wprowadziła zasadniczą zmianę dotychczasowego sposobu funkcjonowania i organizowania przewozów transportem publicznym, wyznaczając organizatorów - jednostki samorządu terytorialnego, właściwe ze względu na zasięg działania lub zasięg przewozów. Ustawa określa zasady organizacji rynku transportu publicznego, zarządzania usługami przewozowymi na tym rynku, a także kwestie związane z dofinansowaniem nierentownych usług o charakterze użyteczności publicznej.

Zgodnie z art. 87 ust. 3 w/w ustawy od 1 stycznia 2017 roku zmieniają się zasady finansowania rekompensat do utraconych przychodów w związku, ze stosowaniem ulg ustawowych do biletów w komunikacji autobusowej. Od tego momentu tylko operator, z którym jednostka samorządu terytorialnego zawarła umowę na świadczenie usług użyteczności publicznej, będzie posiadał uprawnienia do zwrotu utraconych przychodów z tytułu stosowania ulg ustawowych w komunikacji pozamiejskiej. Na poziomie powiatów obserwuje się brak jak do tej pory wdrażania procedur przyjmujących plany transportowe. Niesie to za sobą zagrożenie, że na rok 2017 nie zostaną zawarte stosowne umowy z operatorami, tym bardziej, że zamiar zawarcia umowy należy ogłosić z rocznym wyprzedzeniem. Należy stwierdzić, że taki stan rzeczy w głównej mierze wynika z braku środków na realizację nałożonych na powiaty zadań w tym zakresie, tym bardziej, iż rekompensata na linie użyteczności publicznej obejmuje nie tylko utracone przychody, ale również pokrywanie kosztów obsługi linii nierentownych przez jednostki samorządu terytorialnego. Konsekwencją takiego stanu rzeczy będzie pozbawienie mieszkańców powiatów możliwości skorzystania z ulg ustawowych, a tym samym dalszy odpływ pasażerów w transporcie publicznym. Dostępu do tego typu usług pozbawieni zostaną mieszkańcy obszarów oddalonych od większych ośrodków miejskich, co może objawić się niezadowoleniem społecznym.

Nadmienić należy, iż w związku z trudną sytuacją budżetów samorządów powiatów nie będzie możliwe wygosparowanie dodatkowych środków na tę sferę działalności, z uwagi na konieczność finansowania innych niezmiernie ważnych dziedzin takich jak drogi powiatowe, oświata, czy kultura, których stan i potrzeby finansowe są powszechnie znane.

W związku z tym chcąc zachować wykonywanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej powiaty będą zmuszone dokonać przesunięć środków w ramach funduszy przeznaczonych na inne zadania.

Mając powyższe na uwadze, apelujemy o rozważenie przesunięcia wejścia w życie nowego systemu finansowania dopłat do biletów ulgowych do dnia 1 stycznia 2019 roku, a także o podjęcie dyskusji nad zasadami wsparcia finansowego w tym obszarze dla organizatorów transportu publicznego na poziomie samorządów.

Przewodniczący Konwentu
Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Franciszek Koszowski
Starosta Świecki