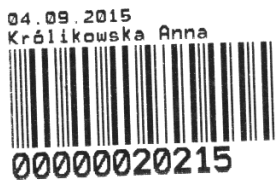




# KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO



Ostrzeszów, dn. 04.09.2015 r.

**Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego  
z dnia 4 września 2015 roku  
w sprawie projektu  
„Programu Rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej  
na lata 2016-2020”.**

12 czerwca 2015 r. zapoczątkowany został proces zmiany zasad udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remont dróg powiatowych i gminnych. Wyłożony do uzgodnień projekt Rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych został zamieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji celem zapoznania i zgłoszenia ewentualnych uwag w terminie 7 dni. Projekt Programu Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej na lata 2016-2020 został upubliczniony na stronie Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju.

W zakresie procesu przeprowadzonych konsultacji i uzgodnień Konwent Powiatów Województwa Wielkopolskiego stoi na stanowisku, iż wyłożony projekt Programu nie zawierał informacji, które w sposób rzetelny pozwoliłyby odnieść się do jego treści, w tym w szczególności nie zawierał precyzyjnych kryteriów oceny wniosków o dofinansowanie inwestycji. W części IX.2 projektu podano wartości punktowe przypisane do poszczególnych obszarów oceny nie wskazując jednak na szczegółowe elementy poddawane ocenie w ramach danego kryterium.

Na brak uszczegółowienia kryteriów wskazał w zgłoszonej uwadze Prezydent Miasta Łomża (uwagi z dnia 24.06.2015 r.) który w odniesieniu do zapisu § 4 projektu rozporządzenia wyraził opinię, iż zastosowany zapis jest „bardzo ogólny, pozwalający na dowolną interpretację, co ma wpływ na wynik oceny wniosku”. Jak przekonywał zgłaszający: „W związku z tym nawet dobrze, rzetelnie sporządzony wniosek, w którym zostaną spełnione ww. wymogi, może nie dostać



## KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

dotacji". Zgłoszona uwaga, zawierająca w dalszej szczęści również prośbę o konkretyzację zapisów została odrzucona z wyjaśnieniem, iż „*Procedura przyznawania dofinansowania dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remont dróg powiatowych i gminnych została szczegółowo przedstawiona w projekcie Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2020, który w dniu 15 czerwca br. został również przekazany do konsultacji publicznych*". W opinii Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego przygotowany projekt „Programu...” nie zawierał kryteriów oceny, które umożliwiałyby faktycznie ustosunkowanie się do zasad finansowania gminnych i powiatowych inwestycji drogowych. Potwierdzenie takiego stanowiska znaleźć można w „Raporcie z konsultacji publicznych projektu Programu Rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej na lata 2016-2020” z 14 lipca 2015 r. zamieszczonego na stronie MIR. Dokument ten dowodzi, iż zastrzeżenia co do braku kryteriów zgłosili m.in. Wojewoda Wielkopolski, Wojewoda Mazowiecki, Wojewoda Lubelski, Starosta Słupecki, Urząd Miasta Stołecznego Warszawy i Związek Gmin Wiejskich. Każdorazowo na przedłożone uwagi udzielana była jednak odpowiedź, iż „*Przedmiotowa kwestia (tj. kryteria oceny) zostanie uszczegółowiona w dokumentach ustalonych odrębnie tj. wzorze wniosku o dofinansowanie, karcie oceny formalnej, karcie oceny merytorycznej oraz instrukcji wypełniania wniosku i instrukcji oceny wniosku o dofinansowanie. Dokumenty te wskażą zasady weryfikowania wniosków pod względem formalnym i merytorycznym*”.

Oznacza to, iż już na etapie prowadzonych konsultacji problem niejasnych kryteriów oceny wniosków, a co za tym idzie – zasad przydzielania dotacji i realnych szans na otrzymanie wsparcia, wzbudził uzasadnione zaniepokojenie szeregu zaproszonych do procesu konsultacji podmiotów, i co więcej - żaden z tych podmiotów nie uzyskał klarownej odpowiedzi w tym względzie.

Zgodnie z zapowiedziami uszczegółowienie kryteriów miało znaleźć się w „Instrukcji oceny przez komisję wniosków o dofinansowanie zadań w ramach programu wieloletniego pod nazwą Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2020” oraz we „Wzorze karty oceny merytorycznej”. W przypadku Województwa Wielkopolskiego propozycje tych dokumentów (wersje robocze) zostały zamieszczone na stronie internetowej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu w dniu 28.08.2015 r., czyli ponad 2 miesiące po zakończeniu przyjmowania uwag do projektu Programu. Na 5 kryteriów oceny wniosków tylko 1 i 4 zostało doprecyzowane oraz zaprezentowana została punktacja za



# KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

poszczególne elementy planowanej inwestycji. Ponadto zakresie kryterium „Współpraca...” uważamy, iż doceniona powinna być każda wysokość wkładu partnera w realizację zadania, a nie jedynie wkład min. 10%.

Wobec powyższego Konwent Powiatów Województwa Wielkopolskiego stoi na stanowisku, iż wyłożone do konsultacji społecznych projekty nie dały możliwości faktycznego ustosunkowania się do zasad przyznawania wsparcia finansowego na realizację gminnych i powiatowych inwestycji drogowych ze środków Programu. Ponadto - skoro kluczowe informacje, tj. decydujące o udzieleniu wsparcia szczegółowe kryteria punktacji, nie zostały upublicznione wraz z projektem Programu, właściwym byłoby w przeprowadzanie konsultacji w zakresie zasad oceny wniosków o dofinansowanie oraz powtórzenie – z uwzględnieniem wyników konsultacji – wszystkich kroków legislacyjnych następujących po procesie konsultacyjnym. Jednocześnie wnosimy, by do czasu zakończenia procedury uzgodnień Programu Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej na lata 2016-2020 dotacje na inwestycje przyznawane były w ramach Narodowego Program Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój, którego okres obowiązywania proponujemy przedłużyć do 2016 r. z zachowaniem dotychczasowych zasad oceny wniosków.

*w imieniu wielkopolskich Starostów*

Przewodniczący  
Konwentu Starostów  
Województwa Wielkopolskiego

Lech Janicki  
Starosta Ostrzeszowski

Otrzymują:

1. Maria Wasiak – Minister Infrastruktury i Rozwoju
2. Piotr Florek – Wojewoda Wielkopolski.
3. Ludwik Węgrzyn - Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich.
4. Marek Olszewski - Przewodniczący Zarządu Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej
5. Członkowie Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego.
6. a/a.